

Številka: 007-0006/2015

Datum: 11.5.2015

## 6. SEJA OBČINSKEGA SVETA OBČINE BREŽICE, dne 25.5.2015

**ZADEVA: Kodeks ravnanja izvoljenih predstavnikov na lokalni ravni**

**PRIPRAVIL:** OBČINSKA UPRAVA OBČINE BREŽICE; ODDELEK ZA SPLOŠNE IN PRAVNE ZADEVE

**PREDLAGATELJ:** župan Ivan MOLAN

**POTEK POSTOPKA:** Redni

**NAČIN SPREJEMA:** z večino opredeljenih prisotnih članov sveta

**UVODNIČAR:** Barbara Šoba, vodja oddelka

**PREDLOG SKLEPA:** Sprejme se Kodeks ravnanja izvoljenih predstavnikov na lokalni ravni



Župan  
Ivan MOLAN

Prilogi:

- predlog sklepa o sprejemu Kodeksa ravnanja izvoljenih predstavnikov na lokalni ravni, z obrazložitvijo,
- predlog Kodeksa ravnanja izvoljenih predstavnikov na lokalni ravni
- dopis Skupnosti občin Slovenije



## ŽUPAN

Številka: 040-1/2015

Datum: 11.5.2015

### OBČINSKEMU SVETU OBČINE BREŽICE

#### **ZADEVA: Predlog Kodeksa ravnanja izvoljenih predstavnikov na lokalni ravni**

Na podlagi 33. člena Statuta Občine Brežice (Uradni list RS, št. 10/09 in 3/10) predlagam v sprejem in obravnavo Kodeksa ravnanja izvoljenih predstavnikov na lokalni ravni. Občinskemu svetu predlagam, da sprejme naslednji

#### **SKLEP**

**Sprejme se Kodeks ravnanja izvoljenih predstavnikov na lokalni ravni.**

#### **OBRAZLOŽITEV:**

Po predlogu Skupnosti občin Slovenije, Občinskemu svetu posredujemo v obravnavo in sprejem Kodeksa ravnanja izvoljenih predstavnikov na lokalni ravni, katerega namen je določiti standarde obnašanja, ki se pričakujejo od izvoljenih predstavnikov oblasti pri opravljanju njihovih dolžnosti, in seznaniti državljane s standardi obnašanja, ki jih imajo pravico pričakovati od svojih izvoljenih predstavnikov.

Predloženi kodeks se nanaša na izvoljene predstavnike lokalnih skupnosti, kar so politiki, ki opravljajo mandat na lokalni ravni in jim je bil podeljen mandat s splošnimi volitvami (volitve z neposredno volilno pravico) ali na posrednih volitvah (v izvršilni organ ga je izvolil svet lokalnih skupnosti).

Izvoljeni predstavniki oblasti morajo: svojo funkcijo opravljati vestno, odprto, odgovarjati za svoje odločitve, spoštovati pooblastila in posebne pravice ostalih politično izvoljenih predstavnikov, javnih uslužbencev in ravnati v skladu z zakonom, saj je njihovo delovanje pri opravljanju javnih funkcij namenjeno zadovoljevanju javnega interesa. Pri opravljanju svoje funkcije izvoljeni predstavnik oblasti, ne sme drugega političnega predstavnika ali javnega uslužbenca spodbujati h kršenju načel, ki so vsebovana v tem dokumentu, ali mu pri tem pomagati.

V predloženem kodeksu so posebej urejena se področja: volilne kampanje, prepovedi favoriziranja, izvajanja pooblastil v svojo korist, doslednega izvajanja določil v zvezi konfliktom interesov, nezdržljivosti opravljanja funkcij, izvajanja diskrecijskih pravic, prepovedi korupcije in spoštovanja proračunske in finančne discipline.

Izvoljeni predstavniki so v času svojega mandata odgovorni za celotno lokalno prebivalstvo, odzivati se morajo na zahteve javnosti glede opravljanja svojih funkcij, razlogov za njihova dejanja ali delovanje služb pod njihovo pristojnostjo.

Spodbujajo in promovirajo ukrepe, ki pospešujejo odprtost v zvezi s pooblastili, njihovim izvajanjem in delovanjem.

Kodeks ureja tudi odnose z javnimi uslužbenci v lokalni skupnosti in mediji ter o častnem razsodišču, ki ga imenuje občinski svet na podlagi javnega poziva in presoja o etičnosti ravnanja funkcionarjev.

Občinskemu svetu predlagamo, da sprejme Kodeks ravnanja izvoljenih predstavnikov na lokalni ravni v predloženem besedilu.

**FINANČNE POSLEDICE:**

Finančnih posledic ni.

Pripravila:

Jasmina Molan



Vodja OSPZ:

Barbara Šoba



Župan  
Ivan MOLAN



Na podlagi 19. člena Statuta Občine Brežice (Uradni list RS, št. 10/09 in 3/10) je Občinski svet Občine Brežice na ..... seji dne ....., sprejel

## **Kodeks ravnanja izvoljenih predstavnikov na lokalni ravni**

### **1. člen**

#### **Opredelitev izvoljenega predstavnika**

Za namene tega kodeksa izraz 'izvoljeni predstavnik' pomeni vsakega politika, ki opravlja mandat lokalnih ali regionalnih oblasti, ki mu je bil podeljen s splošnimi volitvami (volitve z neposredno volilno pravico) ali na posrednih volitvah (v izvršilni organ ga je izvolil svet lokalnih ali regionalnih skupnosti).

### **2. člen**

#### **Opredelitev funkcij**

Za namene tega kodeksa izraz 'funkcije' pomeni s splošnimi ali posrednimi volitvami podeljen mandat in vse funkcije, ki jih opravlja izvoljeni predstavnik v tem mandatu.

### **3. člen**

#### **Namen kodeksa**

Namen tega kodeksa je določiti standarde obnašanja, ki se pričakuje od izvoljenih predstavnikov pri opravljanju njihovih dolžnosti, in seznaniti državljane s standardi obnašanja, ki jih imajo pravico pričakovati od svojih izvoljenih predstavnikov.

### **4. člen**

#### **Primat zakonitosti in javnega interesa**

Izvoljeni predstavniki opravljajo mandat po zakonu in morajo ravnati v skladu z zakonom. Njihovo delovanje pri opravljanju javnih funkcij je namenjeno zadovoljevanju javnega interesa

### **5. člen**

#### **Cilji izvrševanja mandata**

Izvoljeni predstavniki se obvežejo, da bodo svoje funkcije opravljali vestno, odprto in da bodo odgovarjali za svoje odločitve.

### **6. člen**

#### **Omejitve izvrševanja mandata**

- (1) Izvoljeni predstavniki pri opravljanju svojih funkcij spoštujejo pooblastila in pravice ostalih političnih izvoljenih predstavnikov in javnih uslužbencev.
- (2) Pri opravljanju svojih funkcij drugega političnega predstavnika ali javnega uslužbenca ne smejo spodbujati h kršenju načel, ki so vsebovana v tem dokumentu, ali mu pri tem pomagati.

7. člen  
Pravila, ki urejajo volilne kampanje

Namen volilnih kampanj kandidatov je zagotoviti informacije in pojasnila volivcem o političnih programih.

8. člen  
Prepoved favoriziranja

Izvoljeni predstavniki ne smejo opravljati svojih funkcij ali izrabljati posebnih pravic svojega položaja v zasebno korist, v korist posameznikov ali skupin posameznikov z namenom, da bi pridobili neposredno ali posredno osebno korist.

9. člen  
Prepoved izvajanja pooblastil v svojo korist

Izvoljeni predstavniki ne smejo opravljati svojih funkcij ali izrabljati posebnih pravic svojega položaja za doseganje neposredne ali posredne zasebne ali osebne koristi.

10. člen  
Konflikt interesov

- (1) Če imajo izvoljeni predstavniki neposredno ali posredno osebno korist v zadevah, ki jih obravnavajo lokalni ali regionalni sveti ali izvršilni organi, morajo takšne interese naznaniti pred odločanjem in glasovanjem.
- (2) Izvoljeni predstavniki se vzdržijo odločanja ali glasovanja o vprašanih, v katerih imajo neposredni ali posredni osebni interes.

11. člen  
Nezdružljivost funkcij

- (1) Izvoljeni predstavniki ravnajo v skladu z veljavnimi predpisi, ki omejujejo sočasno opravljanje dveh ali več političnih funkcij.
- (2) Poleg tega ne smejo opravljati funkcij, izvoljivih mandatov, poklicev ali uradnih zadalžitev, ki vključujejo nadzor njihovih lastnih funkcij v vlogi izvoljenega predstavnika ali če naj bi jih sami nadzirali v vlogi izvoljenega predstavnika.

12. člen  
Izvajanje diskrecijskih pooblastil

- (1) Izvoljeni predstavniki si pri opravljanju svojih diskrecijskih pooblastil ne smejo zagotavljati neposrednih ali posrednih osebnih koristi ali jih zagotavljati posamezniku ali skupini posameznikov z namenom, da bi od njih pridobili neposredno ali posredno osebno korist.
- (2) Za sprejete odločitve morajo biti, kadar je to potrebno podani razlogi z opredelitvijo dejavnikov, ki so podlaga za odločitev, zlasti pa veljavnih pravil in predpisov, ter prikaz, da je odločitev sprejeta v skladu s temi pravili in predpisi.
- (3) Če takšnih pravil in predpisov ni, morajo razlogi za odločitev vsebovati elemente, s katerimi se prikaže njena sorazmernost, poštenost in skladnost z javnim interesom.

13. člen  
Prepoved korupcije

Izvoljeni predstavniki se pri opravljanju svojih funkcij vzdržijo obnašanja, ki po veljavnem notranjem ali mednarodnem kazenskem pravu šteje za aktivno ali pasivno podkupovanje.

14. člen  
Spoštovanje proračunske in finančne discipline

- (1) Izvoljeni predstavniki se obvežejo, da bodo spoštovali proračunsko in finančno disciplino, ki zagotavlja pravilno in gospodarno upravljanje javnega premoženja, kot predpisuje veljavna zakonodaja.
- (2) Pri izpolnjevanju svojih dolžnosti izvoljeni predstavniki ne počno dejanj, s katerimi bi neposredno ali posredno odtujili javna sredstva. Poleg tega ne ravnajo tako, da bi javna sredstva uporabili za neposredne ali posredne osebne namene.

15. člen  
Prepoved zagotovitve določenih funkcij

Izvoljeni predstavniki pri opravljanju svojih funkcij ne ravnajo tako, da bi si zagotovili bodoče osebne koristi, potem ko prenehajo opravljati svojo funkcijo:

- v javnih in zasebnih organih, ki so jih nadzorovali med opravljanjem teh funkcij;
- v javnih in zasebnih organih, s katerimi so med opravljanjem teh funkcij vstopili v pogodbeno razmerje;
- v javnih in zasebnih organih, ki so bili ustanovljeni med trajanjem njihove funkcije in v skladu s pooblastili, ki so jim bila zaupana.

16. člen  
Omejitev in prijava stroškov kampanje

- (1) Kandidati za svoje volilne kampanje porabijo sredstva v sorazmerni količini in v sprejemljivih okvirih.
- (2) Vestno delujejo v skladu z ukrepi, sprejetimi po veljavni zakonodaji, ki predpisujejo javno objavo izvora in količine sredstev, ki jih namenijo za financiranje kampanje, in količino porabljenih sredstev ter način njihove porabe.
- (3) Če ta vsebina ni predpisana, informacije o tem zagotovijo na prošnjo.

17. člen  
Izjava o interesih

Izvoljeni predstavniki delujejo v skladu z ukrepi po veljavnih predpisih, ki predpisujejo javno objavo in spremljanje njihovih neposrednih in posrednih interesov, njihovih ostalih mandatov, funkcij ali poklicev ali sprememb njihovih sredstev.

18. člen  
Skladnost z notranjimi in zunanji nadzornimi ukrepi

- (1) Izvoljeni predstavniki pri opravljanju svojih funkcij ne ovirajo izvajanja nadzornih ukrepov, ki jih lahko na podlagi ustrezne utemeljitve in načela odprtosti, sprejmejo ustrezni notranji in zunanji organi.
- (2) Vestno ravnajo v skladu s izvršljivo ali pravnomočno odločitvijo teh organov.

- (3) Pri navajanju razlogov za svoja dejanja ali odločitve, ki se preverjajo pri takšnem nadzoru, izrecno omenijo obstoj nadzornih ukrepov in organe, ki so pristojni za njihovo izvajanje.

#### 19. Člen

##### Objavljanje ter utemeljevanje odločitev

- (1) Izvoljeni predstavniki so v času svojega mandata odgovorni za celotno lokalno prebivalstvo. Izvoljeni predstavniki se odzivajo na zahteve javnosti glede opravljanja njihovih funkcij, razlogov za njihova dejanja ali delovanje služb in oddelkov pod njihovo pristojnostjo.
- (2) Spodbujajo in promovirajo ukrepe, ki pospešujejo odprtost v zvezi s pooblastili, njihovim izvajanjem in delovanjem služb ter oddelkov pod njihovo pristojnostjo.

#### 20. člen

##### Zaposlovanje

- (1) Izvoljeni predstavniki se obvežejo, da ne bodo podpirali zaposlovanja upravnega osebja, ki ne temelji na načelih priznavanja odlik in strokovnih sposobnosti kandidatov in/ali za namene, ki so drugačni od potreb organa.
- (2) Pri zaposlovanju uslužbencev ali napredovanju izvoljeni predstavniki sprejmejo nepristransko, utemeljeno odločitev, ki izkazuje skrbnost dobrega gospodarja.

#### 21. člen

##### Spoštovanje vloge uslužbencev

- (1) Izvoljeni predstavniki pri opravljanju svojih funkcij spoštujejo vlogo uslužbencev lokalne uprave brez vpliva na zakonito izvajanje njihovih hierarhičnih pristojnosti.
- (2) Javnih uslužbencev ne smejo prositi ali od njih zahtevati, da sprejmejo ali prezrejo kakršne koli ukrepe, z namenom da bi s tem dosegli neposredno ali posredno korist zase ali za posameznike ali skupine posameznikov z namenom, da bi od njih pridobili neposredno ali posredno korist.

#### 22. člen

##### Promocija vloge uslužbencev

- (1) Izvoljeni predstavniki pri opravljanju svojih funkcij zagotovijo, da se vloga in naloge uslužbencev lokalne uprave čim bolj predstavljajo v javnosti.
- (2) Izvoljeni predstavniki spodbujajo in predstavljajo javnosti vse ukrepe, ki pospešujejo storilnost uslužbencev v lokalni skupnosti, ter njihovo motivacijo.

#### 23. člen

##### Sodelovanje z mediji

- (1) Izvoljeni predstavniki se celovito odzivajo na vse prošnje medijev za informacije glede opravljanja njihovih funkcij, vendar pa ne razkrijejo zaupnih informacij ali informacij iz zasebnega življenja izvoljenih predstavnikov ali tretjih oseb.
- (2) Spodbujajo in predstavljajo javnosti vse ukrepe, ki pospešujejo poročanje medijev o njihovih pooblastilih, opravljanju funkcij in delovanju lokalne samouprave.

#### 24. člen

##### Razširjanje kodeksa med izvoljenimi predstavniki

Izvoljeni predstavniki se obvežejo, da so prebrali in razumeli vse določbe kodeksa in pravil v njem, in izjavijo, da so voljni upoštevati določbe kodeksa.

#### 25. člen

##### Razširjanje kodeksa v javnosti, med osebjem lokalnih uprav in mediji

Izvoljeni predstavniki spodbujajo in predstavljajo v javnosti vse ukrepe, ki pospešujejo razširjanje tega kodeksa med osebjem, v javnosti in medijih, in s katerimi te osebe poučujejo o načelih, ki so vsebovana v tem dokumentu.

#### 26. člen

##### Častno razsodišče

Občinski svet za presojo o etičnosti ravnanja funkcionarjev imenuje častno razsodišče. Člani častnega razsodišča so uveljavljeni občani, ki uživajo zaupanje javnosti.

Občinski svet člane častnega razsodišča imenuje na podlagi javnega poziva. Za člane razsodišča veljajo zakonske določbe o nezdržljivosti.

Število članov občinskega častnega razsodišča je liho, člani so najmanj trije in največ sedem.

Imenovani člani med seboj imenujejo predsednika častnega razsodišča. Način sklicevanja, vodenja in poteka sej lahko častno razsodišče uredi s svojim poslovníkom.

Razsodišče odloča z večino vseh članov.

#### 27. člen

##### Presoja skladnosti ravnanja s kodeksom

Častno razsodišče presoja skladnost ravnanja s kodeksom lokalnih funkcionarjev in drugih nosilcev javnih funkcij. O začetku obravnave presoje skladnosti odloči častno razsodišče.

Častno razsodišče o vsakem primeru, ki ga obravnava, sprejme odločitev o presoji skladnosti ravnanja s kodeksom. Odločitev je pisna.

O svojih ugotovitvah častno razsodišče obvesti župana in občinski svet, odločitev o presoji skladnosti pa objavi na spletni strani občine.

#### 28. člen

##### Spremljanje izvajanja kodeksa

Častno razsodišče spremlja izvajanje kodeksa v obliki redne presoje etičnega ravnanja funkcionarjev in drugih nosilcev javnih funkcij.

Častno razsodišče enkrat letno poroča občinskemu svetu o izvajanju kodeksa oziroma ga seznanja s stanjem na tem področju.

#### 29. člen

##### Veljavnost kodeksa

Ta kodeks začne veljati naslednji dan po sprejemu in se objavi na spletni strani občine.



Številka: 040-1/2015  
Brežice, \_\_\_\_\_

Župan  
Ivan Molan



Maribor, 6.1.2015

## OBČINAM ČLANICAM SOS

Zadeva: KODEKS RAVNANJA IZVOLJENIH PREDSTAVNIKOV NA LOKALNI RAVNI

Spoštovane županje, spoštovani župani,

Skupnost občin Slovenije vam je že v začetku leta 2013 posredovala vzorec Kodeksa ravnanja izvoljenih predstavnikov na lokalni ravni, in sicer skladno s sklepom 11. seje Predsedstva Skupnosti občin Slovenije, ki je potekala 6. februarja 2013 v Sveti Trojici.

Glede na to, da so v oktobru 2014 potekale redne lokalne volitve in so bili na volitvah na novo izvoljeni predstavniki lokalne ravni, vam ponovno pošiljamo vzorec kodeksa s priporočilom, da Kodeks obravnavate na eni izmed prihodnjih sej občinskega oziroma mestnega sveta, sprejmete in podpišete s strani županje oziroma župana ter svetnic in svetnikov.

Skupnost občin Slovenije vas ob tem obvešča, da je vzorec kodeksa obnovljen v delu, ki se nanaša na določila o spoštovanju in izvajanju kodeksa, in sicer glede imenovanja častnega razsodišča in presoje skladnosti ravnanja s kodeksom.

Kodeks lahko za svoje potrebe opremite z občinskimi simboli, ga javno objavite oziroma posredujete medijem. Tudi besedilo kodeksa lahko po svojih željah in potrebah spremenite, dopolnite in preoblikujete. Na Skupnosti občin Slovenije smo kot izhodišča za pripravo kodeksa uporabili priporočilo »Recommendation 60 (1999)1 on political integrity of local and regional elected representatives« Kongresa lokalnih in regionalnih oblasti Sveta Evrope, katerega članica je tudi Skupnost občin Slovenije.

Vljudno vas naprošamo za povratno informacijo, ali ste kodeks sprejeli in prosimo, da nam posredujete sprejete in podpisane skenirane kodekse, da jih lahko objavimo tudi na novi spletni strani SOS.

V primeru kakršnih koli vprašanj smo vam na voljo v Sekretariatu SOS.

S spoštovanjem,

Jasmina Vidmar, l.r.  
Generalna sekretarka