



OBČINSKI SVET

Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja

E-pošta: obcina.brezice@brezice.si
www.brezice.si

Številka: 9001-1/2017
Datum: 26.1.2017

4.1

16. REDNA SEJA OBČINSKEGA SVETA OBČINE BREŽICE, dne 13.2.2017

ZADEVA: Sklep o imenovanju direktorja Javnega zavoda Posavski muzej Brežice

PRIPRAVIL: KOMISIJA ZA MANDATNA VPRAŠANJA, VOLITVE IN IMENOVANJA
PREDLAGATELJ: KOMISIJA ZA MANDATNA VPRAŠANJA, VOLITVE IN IMENOVANJA
POTEK POSTOPKA: redni
NAČIN SPREJEMA: z večino opredeljenih prisotnih članov sveta
UVODNIČAR: mag. Andrej Vizjak

PREDLOG SKLEPA: Sprejme se Sklep o izbiri kandidata za direktorja Javnega zavoda Posavski muzej Brežice.

Mag. Andrej Vizjak,
Predsednik Komisije



Priloge:

- Predlog Sklepa o imenovanju direktorja Javnega zavoda Posavski muzej Brežice, z obrazložitvijo
- Predlog Sklepa o imenovanju direktorja Javnega zavoda Posavski muzej Brežice

OBČINSKI SVET

Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja

E-pošta: obcina.brezice@brezice.si
www.brezice.si

Številka: 014-2/2014

Datum: 26.1.2017

OBČINSKEMU SVETU OBČINE BREŽICE

Zadeva: Sklep o imenovanju direktorja Posavskega muzeja Brežice

V prilogi vam na podlagi 27. člena Statuta Občine Brežice (Ur. list RS, št. 10/09, 3/10) pošiljamo v obravnavo in sprejem predlog Sklepa o imenovanju direktorja Posavskega muzeja Brežice, ki ga je Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja obravnavala na svoji 16. seji, dne 26.1.2017. Občinskemu svetu predlagamo, da sprejme naslednji

SKLEP:

Sprejme se Sklep o izbiri kandidata za direktorja Javnega zavoda Posavski muzej Brežice.

OBRAZLOŽITEV:

Upravno sodišče Republike Slovenije je s sodbo v imenu ljudstva I U 1489/2016-127 v upravnem sporu zoper imenovanje direktorja javnega zavoda, v ponovnem postopku po odločbi Vrhovnega sodišča št. X Ips 369/2015 dne 11.10.2016, na seji dne 21. decembra 2016 razsodilo, da se tožbi ugodi, izpodbijani sklep Občinskega sveta Občine Brežice št. 014-2-2014 z dne 20.6.2014, sklep Občinskega sveta Občine Brežice št. 014-2-2014 z dne 20.6.2014, sklep Občine Kostanjevica na Krki št. 032-4/2014 z dne 20.6.2014, sklep Občine Sevnica št. 014-13/2014 z dne 11.6.2014 in sklep Občine Krško št. 014-5/2014-09 z dne 26.5.2014 se odpravijo in zadeva se vrne toženim strankam v ponovni postopek za izbiro direktorja Javnega zavoda Posavski muzej Brežice po javnem razpisu z dne 11.3.2014.

Na podlagi javnega razpisa za direktorja Posavskega muzeja Brežice, z dne 11.3.2014, ki ga je pripravila Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja Občinskega sveta Občine Brežice (v nadaljevanju Komisija), ki je glede na določila Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Posavski muzej Brežice primarno odgovorna za izvedbo javnega razpisa za direktorja Javnega zavoda Posavskega muzeja Brežice, je prispelo sedem prijav. Ena izmed prispelih prijav je bila neustrezna, trije kandidati pa so bili pozvani k dopolnitvi prijave z zahtevanimi dokazili. Le eden kandidat je dopolnitev dostavil. Komisija je tako sprejela sklep, da se štiri popolne vloge posredujejo v obravnavo in podajo mnenja Svetu zavoda Posavski muzej Brežice.

Upravno sodišče je ugodilo tožbi tožnika in odločilo, da se izpodbijani sklep Občinskega sveta Občine Brežice št. 014-2-2014 z dne 20.6.2014, sklep Občinskega sveta Občine Brežice št. 014-2-2014 z dne 20.6.2014, sklep Občine Kostanjevica na Krki št. 032-4/2014 z dne 20.6.2014, sklep Občine Sevnica št. 014-13/2014 z dne 11.6.2014 in sklep Občine Krško št. 014-5/2014-09 z dne 26.5.2014 odpravijo in se zadeva vrne toženim strankam v ponovni postopek. Komisija mora ponovno odločati v postopku za izbiro direktorja Javnega zavoda Posavskega muzeja Brežice po javnem razpisu z dne 11.3.2014 ter v tem okviru

(med drugim) presoditi, ali je prijava kandidatke Alenke Černelič Krošelj popolna in ali kandidatka izpolnjuje razpisne pogoje ter za to navesti ustrezne razloge. Upravno sodišče ob tem dodaja še, da naj Komisija pri tem upošteva, da je Upravno sodišče že v sodbi št. I U

387/2013 z dne 5.2.2014 sprejelo stališče, da se kot ustrezne delovne izkušnje na vodilnih delovnih mestih lahko upoštevajo ne le delovne izkušnje na delovnih mestih, ki so po aktih o sistemizaciji določena kot vodstvena delovna mesta, ampak tudi tiste delovne izkušnje, kjer gre po naravi stvari za vodilna delovna mesta.

Komisiji sta bili predstavljeni dve možnosti rešitve nastale situacije. Prva je dokončanje postopka po javnem razpisu iz leta 2014 in izbor ustreznega kandidata (kar je Komisija po razpravi ocenila kot manj primerno rešitev zaradi možnosti novih sodnih postopkov), druga pa je, da se ne izbere nikogar in se izvede nov javni razpis.

Na podlagi navedenega Komisija predlaga Občinskemu svetu, da sprejme predlagani sklep.



Mag. Andrej Vizjak,
Predsednik Komisije

Na podlagi prvega odstavka 36. člena Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo (Uradni list RS, št. 77/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/07 – Odl. US, 56/08, 4/10, 20/11, 100/11 – Odl. US in 111/13) ter 13. in 14. člena Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Posavski muzej Brežice (Uradni list RS, št. 82/05 in 68/12) izdaja Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja, naslednji

SKLEP

1. V postopku izbire direktorja Javnega zavoda Posavski muzej Brežice po razpisu objavljenem na Zavodu za zaposlovanje dne 12.03.2014 in spletni strani Občine Brežice dne 13.03.2014 se ne izbere nobenega prijavljenega kandidata.

Obrazložitev:

Na podlagi prvega odstavka 36. člena Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo (v nadaljevanju ZUJIK) in 13. ter 14. členom Odloka o ustanovitvi Javnega zavoda Posavski muzej Brežice (v nadaljevanju Odlok) je Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja (v nadaljevanju Komisija) izvedla javni razpis za direktorja Javnega zavoda Posavski muzej Brežice (v nadaljevanju javni razpis). Javni razpis je bil objavljen na Zavodu za zaposlovanje dne 12.3.2014 in spletni strani Občine Brežice dne 13.3.2014. Obvestilo o teku javnega razpisa pa je bilo objavljeno v Posavskem obzorniku.

Javni razpis je določal, da je za direktorja lahko imenovan kandidat, ki pozna področje dela muzeja, ima vodstvene sposobnosti in poleg splošnih pogojev določenih z zakonom izpolnjuje še naslednje pogoje:

- da ima najmanj univerzitetno izobrazbo ali specializacijo po visokošolskem strokovnem programu oziroma magisterij stroke (druga bolonjska stopnja) s področja splošnih izobraževalnih aktivnosti umetnosti in humanistike ali s področja družbenih, poslovnih, upravnih in pravnih ved v skladu z opisi kategorij Klasius-P Statističnega urada Republike Slovenije,
- da ima najmanj 5 let delovne dobe,
- da ima najmanj 3 leta delovnih izkušenj na vodilnih oziroma vodstvenih delovnih mestih,
- izkazuje znanje slovenskega jezika in aktivno znanje angleškega ali nemškega jezika,
- da je državljan Republike Slovenije.

Kandidati so morali v skladu z javnim razpisom predložiti tudi program dela muzeja za naslednje mandatno obdobje.

Komisija je na na svoji 24. redni seji dne 31.3.2014 odprla prispelo prijave na Javni razpis in preverila njihovo ustreznost. Komisija je uvodoma ugotovila, da je na javni razpis prispelo sedem (7) prijav in da je ena (1) prijava neustrezna, ker kandidat ne izpolnjuje natečajnih pogojev. Prav tako je Komisija ugotovila, da trije (3) kandidati niso priložili vseh dokazil, zato jim je bil posredovan dopis za dopolnitev prijave. Komisija je nato na svoji 26. redni seji, dne 14.4.2014 ugotovila, da je dopolnitev v roku dostavil samo en (1) kandidat, medtem ko ostala dva (2) kandidata prijave nista dopolnila in sta tako v skladu s pozivom odstopila od vložene prijave. Komisija je nato na omenjeni seji sprejela tudi sklep, da se štiri (4) popolne prijave posredujejo v obravnavo in podajo mnenja Svetu zavoda Posavski muzej Brežice.

Komisija je 14.4.2014 o sprejetem sklepu obvestila predsednika Sveta zavoda Posavski muzej Brežice in ga pozvala, da Svet zavoda, v skladu s tretjim odstavkom 13. člena Odloka, obravnava in poda mnenje o kandidatu za direktorja omenjenega javnega zavoda.

Svet zavoda Posavski muzej Brežice je na svoji 11. redni seji, dne 24.4.2014, opravil razgovore s kandidati, ki so izpolnjevali pogoje in pri tem sprejel sklep na podlagi glasovanja,

pri katerem je en kandidat prejel štiri (4) glasove, drugi kandidat je prejel dva (2) glasova, en (1) član Sveta zavoda pa je oba kandidata ocenil kot enakovredna.

Komisija je po prejemu navedenega sklepa Sveta javnega zavoda Posavski muzej Brežice sklicala 27. redno sejo in posredovala vabila za predstavitev vsem štirim (4) kandidatom, ki so izpolnjevali pogoje, a sta dva (2) kandidata sporočila, da se seje Komisije ne bosta udeležila. Komisija se je tako na svoji 27. redni seji, dne 14.5.2014, seznanila s predstavitvijo dveh (2) kandidatov.

Po opravljenih razgovorih z obema kandidatom je Komisija na podlagi glasovanja sprejela sklep, da občinskim svetom občin ustanoviteljic Javnega zavoda Posavski muzej Brežice (Brežice, Kostanjevica na Krki, Krško in Sevnica) v skladu s tretjim odstavkom 13. člena Odloka, poda predlog, da za direktorico Posavskega muzeja Brežice, za naslednje mandatno obdobje, od 30.6.2014 do 29.6.2019, imenuje Alenko Černelič Krošelj.

Občinski sveti občin ustanoviteljic so sprejeli Sklep o imenovanju Alenke Černelič Krošelj, za direktorico Javnega zavoda Posavski muzej Brežice, za mandatno obdobje, od 30.6.2014 do 29.6.2019, na naslednjih sejah:

- Občinski svet občine Brežice, na svoji 28. redni seji, dne 19.5.2014,
- Občinski svet občine Krško, na svoji 33. redni seji, dne 26.5.2014,
- Občinski svet občine Sevnica, na svoji 29. redni seji, dne 11.6.2014,
- Občinski svet občine Kostanjevica na Krki, na svoji 24. redni seji, dne 19.6.2014.

Zoper odločitev je vložena tožba na Upravno sodišče Republike Slovenije, ki je s sodbo I U 1489/2016 z dne 21.12.2016 odpravilo sklepe Občinskih svetov Občin Brežice, Krško, Sevnica in Kostanjevica na Krki in zadevo vrnilo v ponovni postopek izbire direktorja Javnega zavoda Posavski muzej Brežice.

Komisija je v postopku izbire vezana na odločitev Upravnega sodišča Republike Slovenije opredeljene v sodbi I U 1489/2016 z dne 21.12.2016 in pri tem je obvezno napotilo, da se kot ustrezne delovne izkušnje na vodilnih delovnih mestih lahko upoštevajo ne le delovne izkušnje, na delovnih mestih, ki so po aktu o sistematizaciji določena kot vodstvena delovna mesta, ampak tudi tiste delovne izkušnje, kjer gre po naravi stvari za vodilna delovna mesta.

Smiselno odločitvi Upravnega sodišča Republike Slovenije je jasno, da so reference kandidatke Alenke Černelič Krošelj takšne, da ne dopuščajo nobenega dvoma o tem, kdo je najprimernejši kandidat za vodenje Javnega zavoda Posavski muzej Brežice. Njena prijava in zatrjevanja vodijo v zaključek, da ima vse potrebne pogoje za zasedbo delovnega mesta direktorja zavoda.

Ker pa je komisija strokovni organ, ki mora postopati v skladu z predpisanim postopkom in je vezana ne le na odločitev Upravnega sodišča Republike v pogledu obveznega stališča, temveč je dolžna spoštovati tudi vire sodne prakse iz drugih odločitev, je potrebno za sprejem kvalificirane odločitve ali predloga Občinskemu svetu o tem, koga se predlaga za direktorja zavoda, oblikovati na podlagi dokazov; potrdil, listin ali drugih dokaznih sredstev, ki utemeljujejo in izkazujejo obstoj zatrjevanih delovnih izkušenj. Le iz takšnih dokaznih sredstev je mogoče ugotoviti, da predlagani kandidat ima potrebne pogoje, kot se je zahtevalo v natečajnem postopku.

Ni nobenega dvoma, da od prijavljenih kandidatov po naziranju komisije nihče razen Alenke Černelič Krošelj ni primeren za vodenje javnega zavoda, v posledici česar je bilo potrebno ugotoviti ali so priložena dokazila, ki utemeljujejo imenovanje navedene kandidatke za direktorico javnega zavoda. Komisija po vpogledu s upravni spis ugotavlja, da v prijavi Alenke Černelič Krošelj tovrstnih listin ni priloženih, posledično čemur ima komisija pooblastilo, da v postopku ponovnega odločanja pozove kandidate, za katere oceni, da je njihova kandidatura utemeljena, a niso predložili dokazov za svoje navedbe, da bi se lahko korektno odločalo, k predložitvi ustreznih listin. To bi pomenilo, da sme komisija pozvati kandidatko, da predloži potrebne listine, ki izkazujejo izpolnjevanje pogojev, čeravno gre zgolj za zadostitev formalnim oziroma administrativnim zahtevam, saj so številni izvedeni projekti, ki jih je vodila Alenka Černelič Krošelj znani širši javnosti in veljajo za primer dobre

prakse v tovrstnih postopanjih. Nenazadnje enako izhaja tudi iz predstavitve kandidatke na seji komisije z dne 14.05.2014, ko je pojasnjevala tako okoliščine svojih zaposlitev, kakor tudi in predvsem delovnih izkušenj na vodilnih in vodstvenih mestih. Te niso sporne in izjava na seji komisije je podana pod kazensko in materialno odgovornostjo ter komisija ne dvomi v to, da Alenka Černelič Krošelj izpolnjuje vse pogoje za zasedbo mesta direktorice javnega zavoda.

Kljub zgoraj navedenemu pa je komisija sprejela odločitev, da ne bo postopala na ta način, da se kandidate poziva k predložitvi listin in je sprejela odločitev na podlagi podatkov in listin v upravnem pisu.

V skladu z navedenim je komisija odločila tako kot je razvidno iz izreka tega sklepa.

Skladno s tretjim odstavkom 13. člena Odloka, stopi sklep v veljavo z dnem, ko ga potrdijo vse občine (so)ustanoviteljice.

PRAVNI POUK:

Zoper ta sklep se lahko v petnajstih dneh po prejemu sklepa v skladu s 36. členom Zakona o zavodih vložijo zahteva za sodno varstvo pri sodišču pristojnemu za upravne spore.

Mag. Andrej Vizjak,
Predsednik Komisije za mandatna
vprašanja, volitve in imenovanja

SKLEP PREJMEJO:

- Alenka Černelič Krošelj, Stiplovškova 18a, 8250 Brežice, osebno,
- Suzana Gačič, Košenice 12, 8000 Novo mesto, osebno,
- Marjeta Tratnik Volasko, Črtomirova 22, 1000 Ljubljana, osebno,
- dr. Tomaž Teropšič, Ipavčeva 6, 8250 Brežice, osebno,
- Svet javnega zavoda Posavski muzej Brežice, Cesta prvih borcev 1, 8250 Brežice,
- Občina Kostanjevica na Krki, Ljubljanska cesta 7, 8311 Kostanjevica na Krki,
- Občina Krško, Cesta krških žrtev 14, 8270 Krško,
- Občina Sevnica, Glavni trg 19, 8290 Sevnica,
- arhiv, tu.