

ŽUPAN

Številka: 9001-1/2021
Datum: 10.2.2021

16. SEJA OBČINSKEGA SVETA OBČINE BREŽICE, dne 22.2.2021

ZADEVA: Predlog Odloka o spremembah Odloka o občinskih cestah v Občini Brežice – prva obravnava

PRIPRAVIL: OBČINSKA UPRAVA OBČINE BREŽICE; ODDELEK
ZA KOMUNALNO INFRASTRUKTURO IN
GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE

PREDLAGATELJ: župan Ivan MOLAN

POTEK POSTOPKA: redni

NAČIN SPREJEMA: z večino opredeljenih prisotnih članov sveta

UVODNIČAR: David Flajnik, vodja Oddelka za komunalno infrastrukturo
in gospodarske javne službe

PRISTOJNO

DELOVNO TELO:

- Statutarno-pravna komisija
- Odbor za družbene dejavnosti
- Odbor za proračun, finance in občinsko premoženje
- Odbor za gospodarstvo
- Odbor za kmetijstvo in razvoj podeželja
- Odbor za urbanizem
- Odbor za gospodarske javne službe in varstvo okolja

PREDLOG SKLEPA: Sprejme se Predlog Odloka o spremembah Odloka o občinskih cestah v Občini Brežice.

Ivan MOLAN
župan

Prilogi:

- Predlog Odloka o spremembah Odloka o občinskih cestah v Občini Brežice z obrazložitvijo,
- Predlog Odloka o spremembah Odloka o občinskih cestah v Občini Brežice

ŽUPAN

Številka: 007-0003/2020

Datum: 10. 2. 2021

OBČINSKEMU SVETU OBČINE BREŽICE

ZADEVA: Predlog Odloka o spremembah Odloka o občinskih cestah v Občini Brežice

Na podlagi 33. člena Statuta Občine Brežice (Uradni list RS, št. 10/09 in 3/10) predlagam v sprejem in obravnavo Predlog Odloka o spremembah Odloka o občinskih cestah v Občini Brežice.

Občinskemu svetu predlagam, da sprejme naslednji

SKLEP

Sprejme se Predlog Odloka o spremembah Odloka o občinskih cestah v Občini Brežice.

OBRAZLOŽITEV:

Veljavni Odlok o občinskih cestah v Občini Brežice (Uradni list RS, št. 107/20, v nadaljevanju odlok) določa način izvajanja obvezne gospodarske javne službe redno vzdrževanje občinskih cest in je hkrati tudi koncesijski akt za podelitev koncesije za izvajanje javne službe na občinskih cestah, ki niso opredeljene v Prilogi 1 odloka in ki niso kategorizirane kot javne poti (JP), katerih redno vzdrževanje je na podlagi tretjega odstavka 1. člena odloka preneseno na pristojne krajevne skupnosti.

Predlagane spremembe odloka se nanašajo na spremembo oblike zagotavljanja obvezne gospodarske javne službe redno vzdrževanje občinskih cest, za katero je predlagano enotno zagotavljanje v javnem podjetju in ne več na dosedanji način, ki ga veljavni odlok določa v 37. členu in predvideva zagotavljanje javne službe na določenem delu cest v javnem podjetju, na delu s podelitvijo koncesije, na javnih poteh pa s prenosom izvajanja gospodarske javne službe na krajevne skupnosti.

V skladu z drugim odstavkom 3. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN, 57/11) način opravljanja republiške gospodarske javne službe predpiše Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada) z uredbo, lokalna skupnost pa z odlokom. V skladu s prvim odstavkom 6. člena Zakona o gospodarskih javnih službah republika oziroma lokalna skupnost zagotavlja gospodarske javne službe v naslednjih oblikah: v režijskem obratu, v javnem gospodarskem zavodu, v javnem podjetju in z dajanjem koncesij. Zakon o gospodarskih javnih službah v 7. členu določa, da se predpisom iz drugega odstavka 3. člena, to je v danem primeru z odlokom, za posamezno gospodarsko javno službo določi: organizacijska in prostorska zasnova njihovega opravljanja po vrstah in številu izvajalcev, vrsta in obseg javnih dobrin ter njihova prostorska razporeditev, pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih

dobrin, pravice in obveznosti uporabnikov, viri financiranja gospodarskih javnih služb in način njihovega oblikovanja, vrsta in obseg objektov in naprav, potrebnih za izvajanje gospodarske javne službe, ki so lastnina republike ali lokalne skupnosti ter del javne lastnine, ki je javno dobro in varstvo, ki ga uživa in drugi elementi pomembni za opravljanje in razvoj gospodarske javne službe.

V skladu s prvim odstavkom 16. člena Zakona o cestah (Uradni list RS, št. 109/10, 48/12, 36/14 - odl. US, 46/15, 10/18) je redno vzdrževanje javnih cest obvezna gospodarska javna služba, ki obsega vzdrževalna dela za ohranjanje javnih cest v stanju, ki zagotavlja varnost in prevoznost javnih cest, nadzor nad stanjem javnih cest in cestnega sveta ter vzpostavitev prevoznosti cest ob naravnih in drugih nesrečah. Tretji odstavek citiranega člena določa, da način izvajanja gospodarske javne službe rednega vzdrževanja državnih cest določi vlada, občinskih cest pa občina.

Pravna podlaga za določitev načina zagotavljanja občinske gospodarske javne službe v odloku so prej citirane določbe drugega odstavka 3. člena, tretje alineje prvega odstavka 6. člena in prve alineje 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah ter tretji odstavek 16. člena Zakon o cestah.

Zaradi spremembe načina zagotavljanja javne službe je predlagana sprememba drugega odstavka 1. člena odloka, ki določa, da je odlok tudi koncesijski akt ter črtanje tretjega odstavka 1. člena odloka, ki določa, da se izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe redno vzdrževanje občinskih cest, ki so kategorizirane kot javne poti (JP) prenaša na pristojne krajevne skupnosti. Ker ni več predvidena podelitev koncesije, je potrebno črtanje prve alineje drugega odstavka 17. člena odloka, ki določa, da naloge pristojnega organa obsegajo izvajanje postopkov za izbiro koncesionarja ter črtanje četrtega odstavka 17. člena odloka, ki določa, da občino kot koncudenta zastopa pristojni organ. V drugem odstavku 35. člena je predlagana redakcijska sprememba, saj se redno vzdrževanje cestne razsvetljave zagotavlja v okviru obvezne gospodarske javne službe vzdrževanje javne razsvetljave.

Zaradi predlagane spremembe načina zagotavljanja javne službe v obliki javnega podjetja, ni več potrebe po sklicevanju na prvo alinejo 37. člena, zato je predlagano črtanje besedila, ki se nanjo sklicuje v četrtem odstavku 41. člena in tretjem odstavku 42. člena. Ker določba četrtega odstavka 42. člena govori o obveznostih koncesionarja, je predlagano njeno črtanje.

Zaradi predlagane drugačne ureditve zagotavljanja javne službe je potrebno črtanje določb koncesijskega akta, to je členov od vključno 44 do vključno 56, ki urejajo način izbire koncesionarja, vsebino razpisne dokumentacije, trajanje in prenehanje koncesijske pogodbe.

Javno podjetje Komunala Brežice d.o.o. je na podlagi veljavnega Odloka o občinskih cestah v občini Brežice izvajalec gospodarske javne službe redno vzdrževanje občinskih cest na območju mesta Brežice. Javno podjetje tako kadrovsko kot tudi tehnično izpolnjuje pogoje za izvajanje gospodarske javne službe redno vzdrževanje občinskih cest.

Komunala Brežice d.o.o. ima zaposlene naslednje ključne kadre:

- odgovornega vodjo vzdrževanja z več kot 10 let izkušenj (18 let) na področju vzdrževanja in upravljanja javnih cest in ostalih javnih površin;
- cestne preglednike z opravljeno nacionalno poklicno kvalifikacijo;
- voznike/strojnike z ustreznimi certifikati;
- vzdrževalce elektro naprav na vodovodnem in kanalizacijskem omrežju;
- delavce z ustreznimi certifikati (delo na višini, delo z motorno žago...).

Seznam oseb zaposlenih na enoti »Vzdrževanje zelenic in ulic« je razviden iz tabele, ki je v prilogi 1.

Za povečan obseg del se bodo občasno vključevali dodatni delavci iz drugih enot, na primer iz enote odvajanje in čiščenja odpadnih vod voznika kanal-jeta, ki v zimskem času ne obratuje, prav tako se bodo vključevali delavci iz gradbene enote, ki v zimskih razmerah ne opravljajo

gradbenih del. Predvideno je tudi vključevanje voznikov iz enote ravnanja z odpadki, predvsem rezervnih voznikov in voznikov vozil za prevoze odpadkov do prevzemnikov in voznika samonakladalca, saj je njihovo obratovanje možno načrtovati in dogovarjati z naročniki oziroma s prevzemniki. Seznam zaposlenih na drugih enotah, ki se bodo občasno vključevali v izvajanje gospodarske javne službe redno vzdrževanje občinskih cest je razviden iz tabele v prilogi 2.

Glede na predviden obseg rednega vzdrževanja občinskih cest, obseg predvidenih del oddanih podizvajalcem je predvidena tudi zaposlitev dveh novih delavcev, in sicer voznika/strojnika z ustreznimi znanji ter usposobljenostjo in delavca z znanji iz področja vzdrževanja cest. Na področju vzdrževanja cestne signalizacije se bo angažiral nadzorni delavec z združitvijo nalog z dežurnimi službami.

Za izvajanje predvidenega obsega del je potrebno zagotoviti tudi zadostno število ustrezne mehanizacije in opreme. Predvideni obseg rednih vzdrževalnih del se bo izvajal z obstoječo mehanizacijo in opremo v lasti javnega podjetja in podizvajalci, zimsko vzdrževanje cest pa se bo delno izvajalo z mehanizacijo in opremo v lasti javnega podjetja ter delno z najeto opremo in podizvajalci. V zimsko službo se vključi tudi smetarska vozila za prevoz frakcij prevzemnikom in samonakladalec. Način obratovanja teh vozil dopušča, da se jih v primeru potrebe uporabi, saj so prevozi frakcij in kosovnega odpada vnaprej dogovarjani in načrtovani, ter se lahko prilagajajo potrebam pri vzdrževanju cest. Predvidena je nabava tistih osnovnih sredstev, ki so nepogrešljiva v smislu povečanja učinkovitosti ter ekološke sprejemljivosti. Obstoječa osnovna sredstva javnega podjetja in sredstva, ki jih je potrebno dobaviti so razvidna iz tabele v prilogi 3.

Trenutno se stroški izvajanja gospodarske javne službe redno vzdrževanje občinskih cest obračunavajo na podlagi cen iz koncesijske pogodbe in sklenjenih pogodb, ki jih imajo krajevne skupnosti sklenjene z izvajalci vzdrževanja javnih poti. V tabeli v prilogi 4 so prikazani stroški na podlagi cen in predvidenega obsega del iz koncesijske pogodbe in sredstev namenjenih vzdrževanju javnih poti. Skladno z določili 43. člena Odloka o občinskih cestah v občini Brežice se obračun storitev izvajalca gospodarske javne službe redno vzdrževanje občinskih cest izvede na podlagi osnove za določitev vrednosti storitve, ki je določena v letnem programu. V letnem programu se določijo stroški opravljanja storitev, ki vključujejo stroške dela delavcev, morebitne stroške storitev, strošek amortizacije sredstev, neposredne materialne stroške, priznan strošek skupnih služb in normiran donos gospodarske javne službe. Prikaz letnih stroškov izvajanja gospodarske javne službe redno vzdrževanje občinskih cest v javnem podjetju Komunala Brežice d.o.o. v enakem obsegu kot je predvideno v koncesijski pogodbi in sklenjenih pogodbah krajevnih skupnosti je razviden iz tabele v prilogi 5.

V tabeli v prilogi 6 je prikaz razlike letnih stroškov izvajanja gospodarske javne službe redno vzdrževanje občinskih cest v primeru izvajanja v obliki trenutno veljavne koncesijske pogodbe, pogodb, ki jih imajo sklenjene krajevne skupnosti in v primeru izvajanja v javnem podjetju.

Prednosti izvajanja gospodarske javne službe vzdrževanje občinskih cest v javnem podjetju so naslednje:

- z uvedbo moderne in učinkovite opreme za zimsko službo (avtomatski posipalci z nadzorno opremo, vremenske postaje..) optimiziranje porabe posipnih materialov, kar skupaj s spremembo načina obračunavanja lahko zmanjša stroške zimske službe;
- razširitev obsega poslovanja javnega podjetja;
- enota »vzdrževanje občinskih cest« prevzame del skupnih splošnih stroškov podjetja, kar potencialno zmanjša pritisk teh stroškov na ostale gospodarske javne službe, kar lahko dolgoročno pomeni nižje cene komunalnih storitev;
- vodenje vseh katastrov občinske javne gospodarske infrastrukture na istem mestu;
- na področju gospodarskih javnih služb z dopolnjevanjem kadrovskih kapacitet in mehanizacije različnih enot doseganje sinergijskih učinkov;

- stroški nabave materiala se zmanjšujejo s skupnim naročanjem s povezanimi javnimi komunalnimi podjetji

Predlagane spremembe Odloka o občinskih cestah v Občini Brežice so razvidne iz spodnje tabele:

Člen	Veljavni Odlok o občinskih cestah v Občini Brežice (Uradni list RS, št. 107/20)	Odlok o spremembah Odloka o občinskih cestah v Občini Brežice
drugi odstavek 1. člena	(2) Ta odlok določa tudi obliko zagotavljanja obvezne občinske gospodarske javne službe redno vzdrževanje občinskih cest in je koncesijski akt za izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe redno vzdrževanje občinskih cest.	(2) Ta odlok določa tudi obliko zagotavljanja obvezne občinske gospodarske javne službe redno vzdrževanje občinskih cest.
tretji odstavek 1. člena	(3) Občinski svet s tem odlokom prenaša na krajevno pristojne krajevne skupnosti, razen KS Brežice, izvajanje obvezne občinske gospodarske javne službe redno vzdrževanje občinskih cest na občinskih cestah, ki so z Odlokom o kategorizaciji občinskih cest v Občini Brežice (Uradni list RS, št. 76/12) kategorizirane kot javne poti (JP).	Se črta.
prva alineja drugega odstavka 17. člena	- izvajanje postopkov za izbiro koncesionarja za izvajanje gospodarske javne službe redno vzdrževanje občinskih cest,	Se črta.
četrti odstavek 17. člena.	(4) Občino kot koncedenta zastopa pristojni organ, razen v primerih, ko je s tem odlokom ali statutom občine določeno drugače.	Se črta.
drugi odstavek 35. člena	(2) Dela, vrste izvedbe rednih vzdrževalnih del in nivo rednega vzdrževanja cest se izvajajo na način in v obsegu, kot so določena v zakonu o cestah in podzakonskem predpisu o vzdrževanju cest in obsegajo predvsem: pregledniško službo, redno vzdrževanje prometnih površin, redno vzdrževanje cestnih objektov, redno vzdrževanje bankin, redno vzdrževanje naprav za odvodnjavanje, redno vzdrževanje brežin in berm, redno vzdrževanje prometne signalizacije in opreme, <u>redno vzdrževanje cestne razsvetljave, naprav in ureditev,</u> redno vzdrževanje vegetacije, zagotavljanje preglednega polja in	2) Dela, vrste izvedbe rednih vzdrževalnih del in nivo rednega vzdrževanja cest se izvajajo na način in v obsegu, kot so določena v zakonu o cestah in podzakonskem predpisu o vzdrževanju cest in obsegajo predvsem: pregledniško službo, redno vzdrževanje prometnih površin, redno vzdrževanje cestnih objektov, redno vzdrževanje bankin, redno vzdrževanje naprav za odvodnjavanje, redno vzdrževanje brežin in berm, redno vzdrževanje prometne signalizacije in opreme, <u>redno vzdrževanje cestnih naprav in ureditev,</u> redno vzdrževanje vegetacije, zagotavljanje preglednega polja in prostega profila ceste,

	prostega profila ceste, čiščenje cest, redno vzdrževanje mejnikov, redno vzdrževanje drugih funkcionalnih površin, nadzor osnih obremenitev, skupnih mas in dimenzij vozil, intervencijske ukrepe in zimsko službo.	čiščenje cest, redno vzdrževanje mejnikov, redno vzdrževanje drugih funkcionalnih površin, nadzor osnih obremenitev, skupnih mas in dimenzij vozil, intervencijske ukrepe in zimsko službo.
37. člen	<p>Obvezna občinska gospodarska javna služba redno vzdrževanje občinskih cest na območju občine Brežice se zagotavlja:</p> <ul style="list-style-type: none"> – v javnem podjetju Javno podjetje Komunala Brežice d.o.o., ki je izvajalec gospodarske javne službe na občinskih cestah na območju mesta Brežice, ki so navedene v Prilogi 1 tega odloka, – s podelitvijo koncesije na občinskih cestah, ki so kategorizirane kot lokalne ceste in ki niso opredeljene v prvi in tretji alineji tega člena in – s strani krajevno pristojnih krajevnih skupnosti, razen KS Brežice, na občinskih cestah, ki so z Odlokom o kategorizaciji občinskih cest v Občini Brežice (Uradni list RS, št. 76/12) kategorizirane kot javne poti (JP). 	Obvezna občinska gospodarska javna služba redno vzdrževanje občinskih cest na območju občine Brežice se zagotavlja v javnem podjetju Javno podjetje Komunala Brežice d.o.o..
četrti odstavek 41. člena	(4) Letni program izvajalca gospodarske javne službe redno vzdrževanje občinskih cest <u>iz prve alineje 37. člena tega odloka</u> mora vsebovati tudi podatke o številu delovnih mest, namenjenih izvajanju nalog, povezanih z izvajanjem javne službe in osnovnih sredstvih izvajalca, namenjenih izvajanju gospodarske javne službe ter njihovi vrednosti oziroma stroških zanje.	(4) Letni program izvajalca gospodarske javne službe redno vzdrževanje občinskih cest mora vsebovati tudi podatke o številu delovnih mest, namenjenih izvajanju nalog, povezanih z izvajanjem javne službe in osnovnih sredstvih izvajalca, namenjenih izvajanju gospodarske javne službe ter njihovi vrednosti oziroma stroških zanje.
tretji odstavek 42. člena	(3) Poleg podatkov iz prvega in drugega odstavka tega člena mora poročilo izvajalca gospodarske javne službe redno vzdrževanje občinskih cest <u>iz prve alineje 37. člena tega odloka</u> vsebovati tudi podatke o številu delovnih mest, namenjenih izvajanju nalog, povezanih z izvajanjem javne službe in osnovnih sredstvih izvajalca, namenjenih izvajanju javne službe ter njihovi vrednosti oziroma stroških zanje.	(3) Poleg podatkov iz prvega in drugega odstavka tega člena mora poročilo izvajalca gospodarske javne službe redno vzdrževanje občinskih cest vsebovati tudi podatke o številu delovnih mest, namenjenih izvajanju nalog, povezanih z izvajanjem javne službe in osnovnih sredstvih izvajalca, namenjenih izvajanju javne službe ter njihovi vrednosti oziroma stroških zanje.

<p>četrti odstavek 42. člena</p>	<p>(4) Poleg podatkov iz prvega in drugega odstavka tega člena mora poročilo izvajalca gospodarske javne službe redno vzdrževanje občinskih cest iz druge alineje 37. člena tega odloka vsebovati tudi podatke o izpolnjevanju obveznosti, ki jih ima izvajalec, spremembah v podjetju izvajalca, spremenjenih pogojih izvajanja koncesijske pogodbe in vseh ostalih okoliščinah, ki lahko neposredno ali posredno vplivajo na izvajanje koncesijske pogodbe.</p>	<p>Črtan.</p>
	<p>KONCESIJSKI AKT ZA PODELITEV KONCESIJE ZA IZVAJANJE OBVEZNE OBČINSKE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE REDNO VZDRŽEVANJE OBČINSKIH CEST</p>	<p>Črtan.</p>
<p>44. člen</p>	<p>(koncedent) Koncedent po tem odloku je Občina Brežice.</p>	<p>Črtan.</p>
<p>45. člen</p>	<p>(predmet koncesije) Predmet koncesije je izvajanje obvezne občinske gospodarske javna služba redno vzdrževanje občinskih cest na tistih cestah na območju občine Brežice, ki so opredeljene v drugi alineji 37. člena tega odloka.</p>	<p>Črtan.</p>
<p>46. člen</p>	<p>(postopek) (1) Koncesionar se izbere z javnim razpisom. (2) Sklep o javnem razpisu za pridobitev koncesionarja sprejme župan. (3) Postopek oddaje koncesije se izvede skladno z določbami Zakona o gospodarskih javnih službah, Zakona o javno-zasebnem partnerstvu in Zakona o javnem naročanju. (4) Odločitev o izbiri koncesionarja sprejme župan, zoper njo je dovoljeno pravno varstvo v skladu s predpisi, ki urejajo javno naročanje. Občinska uprava koncesionarju pred sklenitvijo koncesijske pogodbe izda odločbo, s katero mu podeli pravico izvajati to dejavnost. Drugih udeležencev v upravnem postopku izdaje odločbe ni.</p>	<p>Črtan.</p>

	(5) Koncesijsko pogodbo sklene župan.	
47. člen	<p>(vsebina razpisne dokumentacije)</p> <p>(1) Razpisna dokumentacija vsebuje predvsem naslednje sestavine:</p> <ul style="list-style-type: none"> – povabilo k oddaji ponudbe; – podrobnejše pogoje za pridobitev koncesije v skladu s tem odlokom; – opisana in vrednotena merila za izbiro koncesionarja; – obrazec ponudbe; – obrazec za ugotavljanje usposobljenosti in navodila o načinu dokazovanja usposobljenosti ponudnika; – rok za prijavo na razpis in način prijave; – seznam dokumentacije, ki jo mora vsebovati prijava; – rok za izbiro koncesionarja; – postopek v primeru, da se v določenem roku ne prijavi noben kandidat. 	Črtan.
48. člen	<p>(trajanje koncesije)</p> <p>(1) Koncesijska pogodba se po tem odloku sklene za določen čas 4 leta od sklenitve koncesijske pogodbe.</p> <p>(2) Koncesionar mora pričeti izvajati koncesijo najkasneje v 30 dneh po sklenitvi koncesijske pogodbe.</p> <p>(3) Rok koncesije ne teče v času, ko zaradi višje sile ali razlogov na strani koncedenta, koncesionar ne more izvrševati bistvenega dela koncesijskega razmerja.</p> <p>(4) Trajanje koncesijske pogodbe se lahko podaljša zgolj iz razlogov, določenih z zakonom.</p>	Črtan.
49. člen	<p>(pogoj za veljavnost koncesijske pogodbe)</p> <p>Izbrani ponudnik mora kot pogoj za veljavnost koncesijske pogodbe:</p> <ul style="list-style-type: none"> – predložiti dokazilo o sklenjenem zavarovanju odgovornosti iz dejavnosti v višini 25% od letne vrednosti koncesijske storitve, določene z proračunskimi sredstvi, in sicer za škodo, ko jo povzroči Občini Brežice z nerednim ali nevestnim opravljanjem javne službe, za škodo, ki pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem javne službe nastane uporabnikom ali drugim osebam in za škodo, ki 	Črtan.

	<p>nastane iz objektivne odgovornosti za stvar. Pogodba o zavarovanju mora imeti klavzulo, da je zavarovanje sklenjeno v korist Občine Brežice. Škoda zaradi nerednega ali nevestnega opravljanja javne službe obsega tudi stroške, ki nastanejo zaradi izbiranja novega izvajalca javne službe, ali za pokrivanje izrednih stroškov nujnega interventnega zagotavljanja storitev javne službe, če pride do prenehanja opravljanja javne službe po krivdi koncesionarja in</p> <p>– predložiti bančno garancijo ali garancijo zavarovalnice za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti v višini 10 % od letne vrednosti pogodbe, ki mora biti brezpogojna in plačljiva na prvi poziv, za celotno dobo pogodbenega razmerja, ki se lahko obnavlja letno (revolving), pri čemer mora koncesionar novo garancijo predložiti najkasneje 30 dni pred iztekom stare, sicer lahko koncedent vnovči garancijo za dobro izvedbo pogodbenih obveznosti, s katero razpolaga.</p>	
50. člen	<p>(obveznosti koncesionarja)</p> <p>(1) Koncesionar je dolžan izpolnjevati svoje obveznosti v skladu z zakonom, podzakonskimi predpisi, tem odlokom in koncesijsko pogodbo.</p> <p>(2) Koncesionar, ki poleg javne službe iz tega odloka opravlja še druge dejavnosti, mora za to javno službo voditi ločeno knjigovodsko evidenco.</p> <p>(3) Koncesionar je dolžan koncedenta nemudoma obvestiti o spremembi okoliščin, ki so bile pomembne za sklenitev koncesijske pogodbe.</p> <p>(4) Koncesionar mora koncedentu zagotoviti dostop do podatkov, ki jih ta potrebuje za nemoteno delovanje gospodarske javne službe.</p> <p>(5) Koncesionar je dolžan obvestiti koncedenta o vsaki statusni spremembi, vključno z spremembo razpolaganja z osnovnimi sredstvi, ki so potrebni za izvajanje koncesije, če bi taka sprememba lahko vplivala na</p>	Črtan.

	<p>koncesijsko razmerje. Če koncesionar tega ne stori in, če je zaradi sprememb prizadet interes koncedenta ali če so zaradi sprememb bistveno spremenjena razmerja iz koncesijske pogodbe, lahko koncedent koncesijo odvzame.</p>	
51. člen	<p>(nadzor nad izvajanjem koncesije)</p> <p>(1) Koncedent ima pravico in dolžnost nadzorovati izvajanje javne službe na terenu in poslovanje koncesionarja.</p> <p>(2) Nadzor nad zakonitostjo izvajanja gospodarske javne službe ter strokovni in finančni nadzor izvaja pristojni organ. Nadzor lahko zajema vse okoliščine v zvezi z izvajanjem javne službe, zlasti pa nadzor nad zakonitostjo in strokovnostjo izvajanja.</p> <p>(3) Koncesionar mora koncedentu omogočiti odrejeni nadzor, vstop v svoje poslovne prostore, pregled objektov in naprav koncesije ter omogočiti vpogled v dokumentacijo (letne računovodske izkaze), v banko cestnih podatkov oziroma vodene zbirke podatkov, ki se nanašajo nanjo, ter nuditi zahtevane podatke in pojasnila.</p> <p>(4) Nadzor je lahko napovedan ali nenapovedan. V primeru nenapovedanega nadzora mora koncedent to sporočiti po elektronski pošti ali faksu en dan pred nenapovedanim nadzorom in utemeljiti razloge nenapovedanega nadzora.</p> <p>(5) Koncedent izvrši napovedan nadzor s poprejšnjo napovedjo, praviloma najmanj 15 dni pred izvedbo. Nadzor mora potekati tako, da ne ovira opravljanja redne dejavnosti koncesionarja in tretjih oseb, praviloma le v poslovnem času koncesionarja. Izvajalec nadzora se izkaže s pooblastilom koncedenta.</p> <p>(6) O nadzoru se napravi zapisnik, ki ga podpišeta predstavnik koncesionarja in koncedenta oziroma koncedentov pooblaščenec.</p> <p>(7) Če pristojni organ koncedenta ugotovi, da koncesionar ne izpolnjuje pravilno obveznosti iz koncesijskega razmerja, mu lahko z upravno</p>	Črtan.

	odločbo naloži izpolnitev teh obveznosti oziroma drugo ravnanje, ki izhaja iz koncesijskega akta ali koncesijske pogodbe.	
52. člen	<p>(prenehanje koncesijskega razmerja)</p> <p>(1) Razmerje med koncedentom in koncesioranjem preneha:</p> <ul style="list-style-type: none"> – s prenehanjem koncesijske pogodbe, – z odvzemom koncesije, – s prevzemom javne službe v režijo. <p>(2) Koncesija ni prenosljiva, razen v primeru, da koncedent k predlaganemu prenosu izda predhodno pisno soglasje.</p> <p>(3) Koncesijsko razmerje ne preneha, če so izpolnjeni z zakonom in koncesijsko pogodbo določeni pogoji za obvezen prenos koncesije na tretjo osebo (vstopna pravica tretjih), ali v primeru prenosa koncesije na koncesionarjeve univerzalne pravne naslednike (pripojitev, spojitev, prenos premoženja, preoblikovanje). V teh primerih lahko koncedent pod pogoji iz koncesijske pogodbe razdre koncesijsko pogodbo.</p>	Črtan.
53. člen	<p>(prenehanje koncesijske pogodbe)</p> <p>(1) Koncesijska pogodba preneha:</p> <ul style="list-style-type: none"> – po preteku časa, za katerega je bila sklenjena, – z razdrtjem. <p>(2) Koncedent lahko razdre pogodbo:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. če je proti koncesionarju uveden postopek prisilne poravnave, stečaja ali likvidacijski postopek, 2. če je bila koncesionarju izdana sodna ali upravna odločba zaradi kršitve predpisov, koncesijske pogodbe ali upravnih aktov, izdanih za izvajanje koncesije, na podlagi katere se utemeljeno dvomi v nadaljnje pravilno izvajanje koncesije, 3. če je po sklenitvi koncesijske pogodbe ugotovljeno, da je koncesionar dal zavajajoče in neresnične podatke, ki so vplivali na podelitev koncesije, 4. če obstaja utemeljen dvom, da koncesionar ne bo izpolnil svoje obveznosti, 	Črtan.

	<p>5. če prenese koncesijo brez predhodnega pisnega soglasja koncedenta.</p> <p>6. primeru primeru hudih kršitev koncesijske pogodbe ali drugih ponavljajočih se ali neodpravljenih kršitev, kot so predvsem:</p> <ul style="list-style-type: none"> – ponavljajoče se neizpolnjevanje pogodbenih obveznosti; – ponavljajoče se neupoštevanje veljavnih tehničnih, strokovnih, organizacijskih in drugih standardov in normativov za dejavnost; – hudi in dokumentirani primeri neučinkovitega in nepopolnega ali nestrokovnega opravljanja javne službe, zaradi česar pride do večje ogroženosti varnosti ljudi in premoženja, ne glede na to, ali so posledice nastopile ali ne; – opustitev vodenja banke cestnih podatkov; – opustitev sklenitve zavarovanja. <p>7. v primeru drugih kršitev obveznosti, določenih s koncesijsko pogodbo ali tem odlokom, kot so npr.: enkratno neupoštevanje veljavnih tehničnih, strokovnih, organizacijskih in drugih standardov in normativov za dejavnost, angažiranje podizvajalcev brez soglasja koncedenta, vendar pa mora koncedent koncesionarja na konkretno kršitev pisno opozoriti, mu postavil rok za odpravo morebitnih posledic kršitve in ga pri tem opozoril na posledice.</p> <p>(3) Koncesionar lahko razdre koncesijsko pogodbo, če koncedent ne izpolnjuje svojih obveznosti iz koncesijske pogodbe tako, da to koncesionarju onemogoča izvajanje koncesijske pogodbe.</p>	
54. člen	<p>(odvzem koncesije)</p> <p>(1) Koncedent lahko odvzame koncesijo koncesionarju, če ne</p>	Črtan.

	<p>začne z opravljanjem koncesionirane gospodarske javne službe v za to določenem roku ali če je v javnem interesu, da se dejavnost preneha izvajati kot gospodarska javna služba ali kot koncesionirana gospodarska javna služba.</p> <p>(5) O odvzemu koncesije se odloči z upravno odločbo, ki jo izda občinska uprava. O pritožbi zoper odločbo odloča župan. Posledica pravnomočnosti te upravne odločbe je odvzem koncesije in prenehanje koncesijske pogodbe.</p>	
55. člen	<p>(višja sila)</p> <p>(1) Višja sila in druge nepredvidljive okoliščine so izredne, nepremagljive in nepredvidljive okoliščine, ki nastopijo po sklenitvi koncesijske pogodbe in so zunaj volje pogodbenih strank (v celoti tuje pogodbenim strankam). Za višjo silo se štejejo zlasti potresi, poplave ter druge elementarne nezgode, stavke, vojna ali ukrepi oblasti, pri katerih izvajanje gospodarske javne službe ni možno na celotnem območju občine ali na njenem delu na način, ki ga predpisuje koncesijska pogodba.</p> <p>(2) Koncesionar mora v okviru objektivnih možnosti opravljati koncesionirane gospodarske javne službe tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile. O nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, se morata stranki nemudoma medsebojno obvestiti in dogovoriti o izvajanju gospodarske javne službe v takih pogojih.</p>	Črtan.
56. člen	<p>(opravljanje gospodarske javne službe po prenehanju koncesije)</p> <p>V primeru prenehanja koncesijskega razmerja ne smejo biti prizadete pravice uporabnikov, zato mora koncesionar gospodarsko javno službo opravljati, dokler koncedent ne zagotovi izvajanja javne službe na drug način oziroma podpiše pogodbo z drugim koncesionarjem, vendar največ eno leto.</p>	Črtan.

V skladu z 110. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Brežice (Uradni list RS, št. 40/09, v nadaljevanju Poslovnik) občinski svet razpravlja o predlogu odloka na dveh obravnavah. Peti odstavek 111. člena Poslovnika določa, da lahko svet, če na predlog odloka v prvi obravnavi ni bilo bistvenih vsebinskih pripomb in bi besedilo predloga odloka v drugi obravnavi bilo enako besedilu predloga odloka v prvi obravnavi, na predlog predlagatelja sprejme predlog odloka na isti seji, tako, da se prva in druga obravnava predloga odloka združita. V skladu s petim odstavkom 111. člena Poslovnika predlagamo Občinskemu svetu, da se, če bodo za to izpolnjeni pogoji, prva in druga obravnava predloga odloka združita in se Predlog Odloka o spremembah Odloka o občinskih cestah v Občini Brežice sprejme na isti seji.

OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLAGANEGA AKTA:

Predlagani akt bo imel finančne posledice in sicer prihranek v višini 21.000 EUR na letni ravni.

Pripravila:

Branka Moldovan Matjašič

višja svetovalka za pomoč pri vodenju Oddelka
za pravne in splošne zadeve

David Flajnik
vodja Oddelka za komunalno
infrastrukturo in gospodarske javne službe

Ivan MOLAN
župan

Seznam oseb zaposlenih na enoti »Vzdrževanje zelenic in ulic«

Z.št.	NAZIV	ŠTEVILO	MATIČNA ENOTA	USPOSOBLJENOST
1	VODJA DEL	1	Vzdrževanje zelenic in ulic	NPK cestni preglednik, TGM, delo na višini, delo z dvigalom, motorna žaga, viličar, FFS
2	VOZNIK KOMUNALNEGA VOZILA	1	Vzdrževanje zelenic in ulic	NPK cestni preglednik, TGM, Koda 95, delo na višini, delo z dvigalom, motorna žaga, viličar, FFS
3	STROJNIK	1	Vzdrževanje zelenic in ulic	TGM, delo na višini, delo z dvigalom, motorna žaga, viličar, FFS
4	KOMUNALNI DELAVEC	2	Vzdrževanje zelenic in ulic	TGM, delo na višini, delo z dvigalom, motorna žaga, viličar, FFS

PRILOGA 2**Seznam zaposlenih na drugih enotah, ki se bodo občasno vključevali v izvajanje gospodarske javne službe redno vzdrževanje občinskih cest**

Z.št.	NAZIV	ŠTEVILO	MATIČNA ENOTA	USPOSOBLJENOST
1	VOZNIK KOMUNALNEGA VOZILA	2	Odvajanje in čiščenje odpadne vode	Koda 95, TGM, delo na višini, delo z dvigalom, motorna žaga, viličar
2	VOZNIK KOMUNALNEGA VOZILA	9	Ravnanje z odpadki	Koda 95, TGM, delo na višini, delo z dvigalom, motorna žaga, viličar
3	VOZNIK KOMUNALNEGA VOZILA	2	Gradbena operativa	Koda 95, TGM, delo na višini, delo z dvigalom, motorna žaga, viličar
4	STROJNIK	2	Gradbena operativa	TGM, delo na višini, delo z dvigalom, motorna žaga, viličar, FFS
5	VZDRŽEVALEC VODOVODA, KANALIZACIJE IN ČISTILNIH NAPRAV	2	Oskrba s pitno vodo, Odvajanje in čiščenje odpadne vode	Elektro dela, delo na višini, delo z dvigalom
6	KOMUNALNI DELAVEC	1	Odvajanje in čiščenje odpadne vode	TGM, delo na višini, delo z dvigalom, motorna žaga, viličar, FFS
7	KOMUNALNI DELAVEC	2	Gradbena operativa	delo na višini, delo z dvigalom, motorna žaga, viličar

Seznam mehanizacije in opreme

z.št.	NAZIV OSNOVNEGA SREDSTVA	PROIZVAJALEC	OZNAKA	ŠTEVIL O	OBSTOJEČE/ NABAVA	LASTNO/ V NAJEMU
1	TRAKTOR 100 - 120KM	JOHN DEERE	6090RC	1	obstoječe	LASTNO
2	TRAKTOR 100 - 120KM	JOHN DEERE	6105R	1	obstoječe	NAJEM
3	TRAKTOR 120 - 150KM	JOHN DEERE	6830 Premium	1	obstoječe	LASTNO
4	TOVORNO VOZILO MB ACTROS – KOTALNI PREKUCNIK	MERCEDEZ - BENZ	ACTROS	1	obstoječe	LASTNO
5	TOVORNO VOZILO MAN - SAMONAKLADALEC	MAN	MAN 18.264	1	obstoječe	LASTNO
6	UNIVERZALNO KOMUNALNO VOZILO	RASCO-HOLDER	MUVO	1	obstoječe	LASTNO
7	POMETAČ S SESALCEM	RASCO	SX-2	1	obstoječe	LASTNO
8	ROTACIJSKA KOSA	WICKE	FSI180	1	obstoječe	LASTNO
10	PRIKOLICA KIPER do 8 t	WOEZ	A-110	1	obstoječe	LASTNO
11	PRIKOLICA KIPER do 10 t	MOESLIEIN	TDS13	1	obstoječe	LASTNO
12	POLTOVORNO VOZILO	MERCEDEZ-BENZ	SPRINTER	1	obstoječe	LASTNO
13	POLTOVORNO VOZILO	FORD	TRANSIT	1	obstoječe	LASTNO
14	POLTOVORNO VOZILO	IVECO	DAILY	1	obstoječe	LASTNO
15	POLTOVORNO VOZILO	KIA	K2500	1	obstoječe	LASTNO
16	POLTOVORNO VOZILO	KIA	K2700	1	obstoječe	LASTNO
17	DVIŽNA PLOŠČAD	UPRIGHT	TL38	1	obstoječe	LASTNO
18	ROVOKOPAČ	VOLVO	BL71	1	obstoječe	LASTNO
19	MINIBAGER	KUBOTA	KX019-4GL	1	obstoječe	LASTNO
20	BAGER	KUBOTA	KX057-4	1	obstoječe	LASTNO
21	VALJAR do 1,5 t	AMMAN	AR65	1	obstoječe	LASTNO
22	VIBROPLOŠČA do 250 kg	WACKER	DPU4545	1	obstoječe	LASTNO
23	REZALKA ZA ASFALT-ROČNA	HUSQVARNA	K970	3	obstoječe	LASTNO
24	REZALKA ZA ASFALT 12 kW	HUSQVARNA	FS413	1	obstoječe	LASTNO
25	MOTORNA ŽAGA	HUSQVARNA	365XP	6	obstoječe	LASTNO
26	EL. VRTALNO-UDARNO KLADIVO	HILTI	TE30	6	obstoječe	LASTNO
27	AGREGAT ZA ELEKTRIKO	HONDA	ECT7000	4	obstoječe	LASTNO
28	STROJ ZA OBREZOVANJE ŽIVIH MEJ	HUSQVARNA	520iHD60	1	obstoječe	LASTNO
29	TELESKOPSKA ŽAGA	HUSQVARNA	115iPT4	1	obstoječe	LASTNO
30	KOSILNICA NA LAKS	HUSQVARNA	553 RBx	5	obstoječe	LASTNO
31	HIDRAVLIČNO KLADIVO do 500 kg	KUBOTA	KM305	1	obstoječe	LASTNO

32	MOTORNI PIHALNIK	HUSQVARNA	120iB	2	obstoječe	LASTNO
33	MULČAR	ACMA	BCR180	1	obstoječe	LASTNO
34	SNEŽNI PLUG	RASCO	VERTUS 2.0	1	obstoječe	LASTNO
35	SNEŽNI PLUG	SAMASZ	ALPS 330	2	obstoječe	LASTNO
36	SNEŽNI PLUG	SAMAZS	ALPS 360	1	obstoječe	LASTNO
37	SNEŽNI PLUG	KAHLBACHER	-	1	obstoječe	LASTNO
38	AVTOMATSKI POSIPALEC	RASCO	Solid XM 1.5	1	obstoječe	LASTNO
39	AVTOMATSKI POSIPALEC	RASCO	TRP 1.5	3	obstoječe	LASTNO
40	AVTOMATSKI POSIPALEC	RASCO	SOLID 6	2	V DOBAVI	NAJEM
41	BOČNA KOSILNICA	RASCO	SPECTRA 7m	1	V DOBAVI	NAJEM
42	DELOVNA GLAVA S KROŽNO ŽAGO	SAMASZ	PT 2.5	1	V DOBAVI	NAJEM
43	ČISTIČLEC JARKOV	SAMASZ	ALI 080	1	V DOBAVI	NAJEM
44	SNEŽNI PLUG	RASCO	VERTUS 3.0	1	V DOBAVI	NAJEM
45	SNEŽNI PLUG	RASCO	VERTUS 3.0	1	V DOBAVI	NAJEM

Prikaz letnih stroškov po sklopih del iz koncesijske pogodbe

ŠT.	SKLOP DEL	ZNESEK (EUR)
1	LETNO VZDRŽEVANJE LOKALNIH CEST IN PLOČNIKOV	391.237,95
2	ZIMSKO VZDRŽEVANJE LOKALNIH CEST IN PLOČNIKOV	456.085,54
3	VZDRŽEVANJE PROMETNE SIGNALIZACIJE IN OPREME	67.245,00
4	REDNO VZDRŽEVANJE JAVNIH POTI	220.000,00
	SKUPAJ	1.134.568,49

Prikaz letnih stroškov izvajanja gospodarske javne službe redno vzdrževanje občinskih cest v javnem podjetju Komunala Brežice d.o.o.

	Vzdrževanje občinskih cest v Občini Brežice	STROŠKI SKUPAJ (EUR)
I.	STROŠKI IN ODHODKI	1.112.900,00
1.	STROŠKI MATERIALA IN TRGOVSKEGA BLAGA	70.400,00
<i>a</i>	<i>Stroški goriva</i>	<i>33.000,00</i>
<i>b</i>	<i>Stroški materiala (posipna sol, gramoz, asfalt, hladna masa,..)</i>	<i>35.000,00</i>
<i>c</i>	<i>Stroški ostalega materiala</i>	<i>2.400,00</i>
2.	STROŠKI STORITEV	721.700,00
<i>a</i>	<i>Stroški vzdrževanja OS</i>	<i>8.800,00</i>
<i>b</i>	<i>Tuje storitve (zimsko služba, košnja, asfalterska dela, vzdrževanje bankin,...)</i>	<i>650.000,00</i>
<i>c</i>	<i>Ostale proizvodne storitve (prometna signalizacija, nadzorni sistem,...)</i>	<i>25.000,00</i>
<i>d</i>	<i>Stroški najema mehanizacije in opreme</i>	<i>15.000,00</i>
<i>e</i>	<i>Stroški internih storitev (stroški mehanizacije in dela delavcev ostalih enot)</i>	<i>12.300,00</i>
<i>f</i>	<i>ostali stroški storitev</i>	<i>10.600,00</i>
3.	STROŠKI DELA	81.100,00
4.	ODPISI VREDNOSTI	29.700,00
<i>a</i>	<i>Amortizacija</i>	<i>29.700,00</i>
5.	SKUPNI SPLOŠNI STROŠKI	200.000,00
6.	DONOS	10.000,00

PRILOGA 6

Primerjava stroškov izvajanja gospodarske javne službe redno vzdrževanje občinskih cest v obliki veljavne koncesijske pogodbe, sklenjenih pogodb krajevnih skupnosti in v primeru izvajanja v javnem podjetju.

ŠT.	OPIS DEL	STROŠKI KONCESIJE, STROŠKI KS (EUR)	STROŠKI JAVNEGA PODJETJA (EUR)	RAZLIKA (EUR)
1	VZDRŽEVANJE OBČIINSKIH JAVNIH CEST	1.134.568,49	1.112.900,00	21.668,49

Na podlagi 16. in 95. člena Zakona o cestah (Uradni list RS, št. 109/10, 48/12, 36/14 - odl. US, 46/15, 10/18), 21., 61. in 62. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSL-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE), 3. in 7. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN in 57/11), 17. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 - uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 - odl. US, 92/14 - odl. US, 32/16, 15/17 - odl. US, 27/17 - ZPro, 73/19 - odl. US, 175/20 - ZIUOPDVE, 195/20, 5/21 - odl. US, 15/21 - ZDUOP), 3. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Brežice (Uradni list RS, št. 60/13 in 107/20) ter 19. člena Statuta Občine Brežice (Uradni list RS, št. 10/09 in 3/10) je Občinski svet Občine Brežice na ____ seji dne ____ sprejel

O D L O K o spremembah Odloka o občinskih cestah v Občini Brežice

1. člen

Drugi odstavek 1. člena Odloka o občinskih cestah v Občini Brežice (Uradni list RS, št. 107/20) se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Ta odlok določa tudi obliko zagotavljanja obvezne občinske gospodarske javne službe redno vzdrževanje občinskih cest.«

Tretji odstavek 1. člena se črta.

2. člen

Črta se prva alineja drugega odstavka 17. člena.

Črta se četrti odstavek 17. člena.

3. člen

V drugem odstavku 35. člena se besedilo »redno vzdrževanje cestne razsvetljave, naprav in ureditev« nadomesti z besedilom »redno vzdrževanje cestnih naprav in ureditev«.

4. člen

37. člen se spremeni tako, da se glasi:

»Obvezna občinska gospodarska javna služba redno vzdrževanje občinskih cest na območju občine Brežice se zagotavlja v javnem podjetju Javno podjetje Komunala Brežice d.o.o.«

5. člen

V četrtem odstavku 41. člena se črta besedilo: »iz prve alineje 37. člena tega odloka«.

6. člen

V tretjem odstavku 42. člena se črta besedilo: »iz prve alineje 37. člena tega odloka«.

Črta se četrti odstavek 42. člena.

7. člen

Črta se poglavje »KONCESIJSKI AKT ZA PODELITEV KONCESIJE ZA IZVAJANJE OBVEZNE OBČINSKE GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE REDNO VZDRŽEVANJE OBČINSKIH CEST« oziroma določbe od vključno 44. člena do vključno 56. člena.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

8. člen

(ohranitev obstoječih razmerij)

Določbe tega odloka se ne uporabljajo za obstoječe koncesijsko razmerje in za obstoječa pogodbeno razmerja krajevnih skupnosti, ki ostanejo v veljavi do preteka časa, za katerega so pogodbe, ki veljajo na dan uveljavitve tega odloka, sklenjene.

9. člen
(uveljavitev)

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 007-0003/2020

Datum:

Ivan MOLAN
Župan

