



ŽUPAN

Številka: 9001-2/2021
Datum: 1. 4. 2021

17. REDNA SEJA OBČINSKEGA SVETA OBČINE BREŽICE, dne 19. 4. 2021

ZADEVA: Določitev cene gospodarske javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov za leto 2021

PRIPRAVIL: OBČINSKA UPRAVA OBČINE BREŽICE; ODDELEK ZA KOMUNALNO INFRASTRUKTURO IN GOSPODARSKE JAVNE SLUŽBE

PREDLAGATELJ: župan Ivan MOLAN

POTEK POSTOPKA: redni

NAČIN SPREJEMA: z večino opredeljenih prisotnih članov sveta

UVODNIČAR: David Flajnik, vodja Oddelka za komunalno infrastrukturo in gospodarske javne službe,
Jadranka Novoselc, direktorica Javnega podjetja Komunala Brežice d.o.o.

**PRISTOJNO DELOVNO
TELO:**

- Statutarno-pravna komisija
- Odbor za družbene dejavnosti
- Odbor za proračun, finance in občinsko premoženje
- Odbor za gospodarstvo
- Odbor za kmetijstvo in razvoj podeželja
- Odbor za urbanizem
- Odbor za gospodarske javne službe in varstvo okolja

PREDLOG SKLEPA: Sprejme se Sklep o določitvi potrjene cene gospodarske javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov za leto 2021.

Župan
Ivan MOLAN

Priloge:

- Sklep o določitvi potrjene cene gospodarske javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov za leto 2021, z obrazložitvijo;
- Sklep o določitvi potrjene cene gospodarske javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov za leto 2021;
- Predlog spremembe cen obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov;
- Predračunski elaborat o oblikovanju cene izvajanja storitev gospodarske javne službe – zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov 2021, ki ga je Javno podjetje Komunala Brežice d.o.o. pripravilo marca 2021



ŽUPAN

Številka: 354-12/2021

Datum: 1. 4. 2021

OBČINSKEMU SVETU OBČINE BREŽICE

ZADEVA: Določitev cene gospodarske javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov za leto 2021

Na podlagi 33. člena Statuta Občine Brežice (Uradni list RS, št. 10/09 in 3/10) predlagam v sprejem in obravnavo Sklep o potrditvi cene izvajanja storitev gospodarske javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov za leto 2021. Občinskemu svetu predlagam, da sprejme naslednji

SKLEP

Sprejme se Sklep o določitvi potrjene cene gospodarske javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov za leto 2021.

OBRAZLOŽITEV:

V skladu s 5. členom Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 78/19 in 49/20 – ZIUZEOP, v nadaljevanju Uredba), ceno storitve posamezne javne službe za območje občine predlaga izvajalec z elaboratom o oblikovanju cene izvajanja storitev javne službe (v nadaljnjem besedilu: elaborat) in jo predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev. Občina določi potrjeno ceno posamezne javne službe in morebitno subvencijo, izvajalec pa oblikuje in na svojih spletnih straneh ter na krajevno običajen način objavi cenik s potrjeno ceno, znižano za morebitno subvencijo.

Na podlagi Odloka o ustanovitvi Javnega podjetja Komunala Brežice, d.o.o. (Uradni list RS, št. 31/21 - uradno prečiščeno besedilo, v nadaljevanju Odlok) je Občina Brežice ustanovitelj in edini lastnik izvajalca te gospodarske javne službe, to je javnega podjetja Javno podjetje Komunala Brežice, d.o.o., ustanoviteljske pravice izvršuje Občinski svet Občine Brežice, ustanovitelj pa med drugim samostojno v skladu z zakonom odloča o cenah oziroma tarifah za uporabo javnih dobrin, ki se zagotavljajo z izvajanjem gospodarskih javnih služb.

Javno podjetje Komunala Brežice d.o.o. predlaga znižanje cen javne infrastrukture obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov.

Na podlagi tretjega odstavka 6. člena Uredbe je Javno podjetje Komunala Brežice d.o.o. pripravilo Predračunski elaborat o oblikovanju cene izvajanja storitev gospodarske javne službe – zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov za leto 2021, pri čemer je bilo ugotovljeno več kot 10 % odstopanje od potrjene cene javne infrastrukture pri dejavnostih Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov in Zbiranje bioloških odpadkov (biološko razgradljivi kuhinjski odpadki in zeleni vrtni odpad), zato so predlagali pričetek postopka za znižanje cen javne infrastrukture.

Ugotovili so, da so se pri storitvah javne službe zbiranje mešanih komunalnih odpadkov stroški najemnine in zavarovanja gospodarske javne službe znižali. Elaborat predračunske cene za leto 2021 je pokazal, da bi bilo potrebno za 30,95 % znižati ceno javne infrastrukture, oziroma bi ta morala, namesto dosedanje cene javne infrastrukture za kg zbiranja mešanih komunalnih

odpadkov, ki znaša 0,0042 EUR, nova cena znašati 0,0029 EUR. Predlagajo, da predračunski elaborat za znižanje cene javne infrastrukture obravnava in potrdi občinski svet.

Razlog za spremembo cene javne infrastrukture je znižanje osnove za najemnino za leto 2021, ki izhaja iz amortizacije nepremičnin, premičnin in opreme v občinski lasti za leto 2020.

Prav tako Elaborat predračunske cene za leto 2021 pokaže, da bi bilo potrebno iz enakih razlogov, kot so omenjeni zgoraj, za 44,32 % znižati ceno javne infrastrukture pri storitvi obvezne občinske gospodarske javne službe, ki se nanaša na zbiranje bioloških odpadkov (biološko razgradljivi kuhinjski odpadki in zeleni vrtni odpad), oziroma bi morala, namesto dosedanje cene za kg zbiranja bioloških odpadkov, ki znaša 0,0088 EUR, nova cena znašati 0,0049 EUR.

Iz Elaborata predračunske cene za leto 2021 izhaja tudi, da bi bilo potrebno spremeniti ceno zbiranja bioloških odpadkov. Način obračuna cene te storitve določa 8. člen Tarifnega pravilnika za obračun storitev obvezne občinske gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki v Občini Brežice (Uradni list RS, št. 79/19, v nadaljevanju Tarifni pravilnik), ki izhaja iz tega, da znaša ugotovljena povprečna količina zbranih bioloških odpadkov na prebivalca na leto v Občini Brežice 50 kg, na tej podlagi se pri obračunu storitve v gospodinjstvu upoštevajo vse osebe, ki imajo stalno bivališče v Občini Brežice in dejansko bivajo v tem gospodinjstvu oziroma naslovu, količina obračunanih odpadkov v gospodinjstvu pa je zmnožek števila oseb v gospodinjstvu in mase 4,17 kg za osebo na mesec. V letu 2020 je bilo zbranih skupaj 765.080 bioloških odpadkov, storitev zbiranja bioloških odpadkov pa je koristilo 4.819 uporabnikov, tako da je povprečna količina zbranih bioloških odpadkov na prebivalca na leto v Občini Brežice v letu 2020 znašala 158,76 kg, kar pomeni 13,23 kg zbranih bio odpadkov na osebo na mesec. Predvidene količine zbranih bioloških odpadkov v letu 2021 znašajo 800.000 kg. V primerjavi z izhodiščnimi podatki se je tako za 3,17 krat povečala količina zbranih bio razgradljivih odpadkov, zato je predlagana tako ustrezna sprememba 8. člena Tarifnega pravilnika ki na novo definira te količine, kot posledično tudi ustrezna sprememba cene, na podlagi katere bi se za 50,95 % znižale cene zbiranja bioloških odpadkov (biološko razgradljivi kuhinjski odpadki in zeleni vrtni odpad) za kg, in bo namesto dosedanje cene za kg zbiranja bioloških odpadkov, ki znaša 0,3195 EUR, nova cena znašala 0,1567 EUR, seveda ob predpostavki, da se hkrati spremeni tudi zgoraj navedeno določilo tarifnega pravilnika.

Zato se predlaga, da Občinski svet občine Brežice sprejme predlog in potrdi naslednje cene:

1. Cene javne infrastrukture pri GJS Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov ter pri GJS Zbiranje bioloških odpadkov:

1.1. Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov (vsebuje zbiranje ločenih frakcij, kosovnih odpadkov, ločeno zbrane odpadne embalaže in mešanih komunalnih odpadkov):

1.1.1. dosedanja cena javne infrastrukture: 0,0042 EUR/kg

1.1.2. nova cena javne infrastrukture: 0,0029 EUR/kg

DOSEDANJA CENA	NOVA CENA	INDEKS
0,0042 EUR/mesec	0,0029 EUR/mesec	69,05

1.2. Zbiranje bioloških odpadkov (biološko razgradljivi kuhinjski odpadki in zeleni vrtni odpad)

1.2.1. dosedanja cena javne infrastrukture: 0,0088 EUR/kg

1.2.2. nova cena javne infrastrukture: 0,0049 EUR/kg

DOSEDANJA CENA	NOVA CENA	INDEKS
0,0088 EUR/mesec	0,0049 EUR/mesec	55,68

2. Cena zbiranja bioloških odpadkov (biološko razgradljivi kuhinjski odpadki in zeleni vrtni odpad)

2.1. Zbiranje bioloških odpadkov (biološko razgradljivi kuhinjski odpadki in zeleni vrtni odpad)

2.1.1. dosedanja cena zbiranja: 0,3195 EUR/kg

2.1.2. nova cena zbiranja: 0,1567 EUR/kg

DOSEDANJA CENA	NOVA CENA	INDEKS
0,3195 EUR/mesec	0,1567 EUR/mesec	49,05

OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLAGANEGA AKTA:

Sprejetje predlaganega sklepa ne bo imelo bistvenih finančnih posledic za Občino Brežice.

Pripravila:

Danijela Gabrič

Svetovalka za komunalno dejavnost

David Flajnik
Vodja oddelka za komunalno infrastrukturo
in gospodarske javne službe

Ivan MOLAN
Župan

Na podlagi 19. člena Statuta Občine Brežice (Uradni list RS, št. 10/09 in 3/10), 5. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19, 49/20 - ZIUZEOP) in 10. člena Odloka o ustanovitvi Javnega podjetja Komunala Brežice, d.o.o. (Uradni list RS, št. 31/21 - uradno prečiščeno besedilo) je Občinski svet Občine Brežice, na _____ seji, dne _____, sprejel

SKLEP

1.

Potrdi se Predračunski elaborat o oblikovanju cene izvajanja storitev gospodarske javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov 2021, ki ga je Javno podjetje Komunala Brežice d.o.o. pripravilo marca 2021.

2.

Določijo se naslednje potrjene cene obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov za storitve javne službe:

- a) Cena javne infrastrukture za zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov (vsebuje zbiranje ločenih frakcij, kosovnih odpadkov, ločeno zbrane odpadne embalaže in mešanih komunalnih odpadkov): 0,0029 EUR/kg
- b) Cena javne infrastrukture za zbiranje bioloških odpadkov (biološko razgradljivi kuhinjski odpadki in zeleni vrtni odpad): 0,0049 EUR/kg
- c) Cena opravljanja storitev zbiranja bioloških odpadkov (biološko razgradljivi kuhinjski odpadki in zeleni vrtni odpad): 0,1567 EUR/kg

3.

Ostale cene obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, ki niso opredeljene v točki 2 tega sklepa, ostanejo nespremenjene v veljavi.

4.

Ta sklep začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Cene, določene v 2. točki tega sklepa se začnejo uporabljati 1.5.2021.

Številka: 354-12/2021

Datum:

Ivan MOLAN
Župan

OBČINA BREŽICE

ŽUPAN

Cesta prvih borcev 18

8250 Brežice

Naša št.: D-66/2021-20-DF

Datum: 25. 3. 2021

ZADEVA: Predlog spremembe cen obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov

Predlagano znižanje cen javne infrastrukture obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov.

Na podlagi tretjega odstavka 6. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 78/19 in), smo pripravili elaborat o oblikovanju cen izvajanja storitev javne službe zbiranj4 določenih vrst komunalnih odpadkov in ugotovili **več kot 10 %** odstopanje od potrjene **cene javne infrastrukture** pri dejavnostih Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov in Zbiranje bioloških odpadkov (biološko razgradljivi kuhinjski odpadki in zeleni vrtni odpad), zato predlagamo pričetek postopka za znižanje cen javne infrastrukture in posredujemo Elaborat predračunskih cen 2021.

Pri obvezni občinski gospodarski javni službi Zbiranje mešanih komunalnih odpadkov ugotavljamo, da so se stroški najemnine in zavarovanja gospodarske javne službe znižali. Elaborat predračunske cene za leto 2021 pokaže, da bi bilo potrebno za 30,95 % znižati ceno javne infrastrukture, oziroma bi morala, namesto dosedanje cene za kg zbiranja mešanih komunalnih odpadkov, ki znaša 0,0042 EUR, nova cena znašati 0,0029 EUR. Zato smo pripravili predračunski elaborat za znižanje cene javne infrastrukture za obravnavo in potrditev na občinskem svetu. Razlog za spremembo cene javne infrastrukture je znižanje osnove za najemnino za leto 2021, ki izhaja iz amortizacije nepremičnin, premičnin in opreme v občinski lasti za leto 2020.

Prav tako Elaborat predračunske cene za leto 2021 pokaže, da bi bilo potrebno iz enakih razlogov, kot so omenjeni zgoraj, za 44,32 % znižati ceno javne infrastrukture pri storitvi obvezne občinske gospodarske javne službe, ki se nanaša na zbiranje bioloških odpadkov (biološko razgradljivi

kuhinjski odpadki in zeleni vrtni odpad), oziroma bi morala, namesto dosedanje cene za kg zbiranja bioloških odpadkov, ki znaša 0,0088 EUR, nova cena znašati 0,0049 EUR.

Iz Elaborata predračunske cene za leto 2021 izhaja tudi, da bi bilo potrebno spremeniti ceno zbiranja bioloških odpadkov. Način obračuna cene te storitve določa 8. člen Tarifnega pravilnika za obračun storitev obvezne občinske gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki v Občini Brežice (Uradni list RS, št. 79/19, v nadaljevanju Tarifni pravilnik), ki izhaja iz tega, da znaša ugotovljena povprečna količina zbranih bioloških odpadkov na prebivalca na leto v Občini Brežice 50 kg, na tej podlagi se pri obračunu storitve v gospodinjstvu upoštevajo vse osebe, ki imajo stalno bivališče v Občini Brežice in dejansko bivajo v tem gospodinjstvu oziroma naslovu, količina obračunanih odpadkov v gospodinjstvu pa je zmnožek števila oseb v gospodinjstvu in mase 4,17 kg za osebo na mesec. V letu 2020 je bilo zbranih skupaj 765.080 bioloških odpadkov, storitev zbiranja bioloških odpadkov pa je koristilo 4.819 uporabnikov, tako da je povprečna količina zbranih bioloških odpadkov na prebivalca na leto v Občini Brežice v letu 2020 znašala 158,76 kg, kar pomeni 13,23 kg zbranih bio odpadkov na osebo na mesec. Predvidene količine zbranih bioloških odpadkov v letu 2021 znašajo 800.000 kg. V primerjavi z izhodiščnimi podatki se je tako za 3.17 krat povečala količina zbranih bio razgradljivih odpadkov, zato je predlagana tako ustrezna sprememba 8. člena Tarifnega pravilnika ki na novo definira te količine, kot ustrezna sprememba cene, Na podlagi katere bi se za 50,95 % znižale cene zbiranja bioloških odpadkov (biološko razgradljivi kuhinjski odpadki in zeleni vrtni odpad) za kg, in bo namesto dosedanje cene za kg zbiranja bioloških odpadkov, ki znaša 0,3195 EUR, nova cena znašala 0,1567 EUR, seveda ob predpostavki, da se hkrati spremeni tudi zgoraj navedeno določilo tarifnega pravilnika.

Predlagamo, da Občinski svet občine Brežice sprejme predlog in potrdi naslednje cene:

1. Cene javne infrastrukture pri GJS Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov ter pri GJS Zbiranje bioloških odpadkov:

1.1. Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov (vsebuje zbiranje ločenih frakcij, kosovnih odpadkov, ločeno zbrane odpadne embalaže in mešanih komunalnih odpadkov):

1.1.1. dosedanja cena javne infrastrukture: 0,0042 EUR/kg

1.1.2. nova cena javne infrastrukture: 0,0029 EUR/kg

DOSEDANJA CENA	NOVA CENA	INDEKS
0,0042 EUR/mesec	0,0029 EUR/mesec	69,05

1.2. Zbiranje bioloških odpadkov (biološko razgradljivi kuhinjski odpadki in zeleni vrtni odpad)

1.2.1. dosedanja cena javne infrastrukture: 0,0088 EUR/kg

1.2.2. nova cena javne infrastrukture: 0,0049 EUR/kg

DOSEDANJA CENA	NOVA CENA	INDEKS
0,0088 EUR/mesec	0,0049 EUR/mesec	55,68

2. Cena zbiranja bioloških odpadkov (biološko razgradljivi kuhinjski odpadki in zeleni vrtni odpad)

2.1. Zbiranje bioloških odpadkov (biološko razgradljivi kuhinjski odpadki in zeleni vrtni odpad)

2.1.1. dosedanja cena zbiranja: 0,3195 EUR/kg

2.1.2. nova cena zbiranja: 0,1567 EUR/kg

DOSEDANJA CENA	NOVA CENA	INDEKS
0,3195 EUR/mesec	0,1567 EUR/mesec	49,05

Lepo pozdravljeni!

Pripravili:
Marko Ferenčak



Vodja GJS:
Darko Ferlan



Priloge:
- navedeno v besedilu

Direktorica:
mag. Jadranka Novoselc



PREDRAČUNSKI ELABORAT

O OBLIKOVANJU CENE
IZVAJANJA STORITEV
GOSPODARSKE JAVNE
SLUŽBE – ZBIRANJE
DOLOČENIH VRST
KOMUNALNIH
ODPADKOV
2021



Brežice, marec 2021



KAZALO

1. UVOD	1
2. OPIS DEJAVNOSTI ZBIRANJE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV	1
3. CENA STORITVE IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE	2
4. PREDRAČUNSKA IN OBRAČUNSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE	3
5. PREDRAČUNSKI IN OBRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITEV JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE	4
6. POJASNILA ODMIKOV OBRAČUNSKE CENE OD PREDRAČUNSKE IN OD POTRJENE CENE STORITEV JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE	6
7. PRIMERJAVA POTRJENIH CEN JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV, ZA KATERO SE OBLIKUJE CENA, S POTRJENIMI CENAMI STORITEV JAVNE SLUŽBE NA PRIMERLJIVIH OBMOČJIH 6	6
8. PRIMERJAVA POTRJENIH CEN JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV, ZA KATERO SE OBLIKUJE CENA, Z OBRAČUNSKIMI CENAMI STORITEV JAVNE SLUŽBE NA PRIMERLJIVIH OBMOČJIH	7
9. PRIMERJAVA IZVAJALCA JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV S POVPREČJEM PANOGE TISTE JAVNE SLUŽBE, ZA KATERO SE OBLIKUJE CENA, S POMOČJO KAZALNIKOV	8
10. PREDRAČUNSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE	8
11. PREDRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITEV JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE	9
12. OBSEG POSLOVNO POTREBNIH OSNOVNIH SREDSTEV ZA IZVAJANJE STORITEV JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE	11
13. PRIKAZ RAZDELITVE SPLOŠNIH STROŠKOV V SKLADU Z 10. ČLENOM TE UREDBE ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE	12
14. PRIHODKI, USTVARJENI Z OPRAVLJANJEM POSEBNIH STORITEV ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE	13
15. DONOS NA VLOŽENA POSLOVNO POTREBNA OSNOVNA SREDSTVA ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE	13
16. ŠTEVILO ZAPOSLENIH ZA IZVAJANJE STORITEV JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE	13
17. PODATEK O VIŠINI NAJEMNINE ZA JAVNO INFRASTRUKTURO IN PODATEK O NJENEM DELEŽU, KI SE PRENESE NA UPORABNIKE JAVNE INFRASTRUKTURE	14
18. STOPNJA IZKORIŠČENOSTI JAVNE INFRASTRUKTURE, KI JE NAMENJENA IZVAJANJU JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV, IN STOPNJA IZKORIŠČENOSTI JAVNE INFRASTRUKTURE, KI JE NAMENJENA ZA IZVAJANJE POSEBNIH STORITEV	14
19. OBRAZLOŽITEV	17
20. PRIKAZ SODIL ZA RAZPOREJANJE VSEH STROŠKOV IN PRIHODKOV PO DEJAVNOSTIH	17
SODILA ZA RAZPOREJANJE PRIHODKOV IN ODHODKOV	17



<i>Razporejanje prihodkov</i>	<i>17</i>
<i>Razporejanje neposrednih proizvodnih stroškov</i>	<i>18</i>
<i>Razporejanje posrednih proizvodnih stroškov</i>	<i>18</i>
<i>Razporejanje splošnih stroškov.....</i>	<i>18</i>
21. DRUGA RAZKRITJA NA PODLAGI SLOVENSKEGA RAČUNOVODSKEGA STANDARDA 35.....	19
22. ZAKLJUČEK	19



1. UVOD

Vsebino elaborata določata v 9. členu Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19, 49/20 – ZUIZEOP, v nadaljevanju Uredba MEDO). Izhodišča za pripravo elaborata so navedena v 8. členu Uredbe MEDO.

V elaboratu so oblikovane cene v okviru izvajanja storitev javne službe varstva okolja - ravnanja s komunalnimi odpadki na območju občine Brežice. Cene so skladno z Uredbo MEDO ločeno oblikovane za naslednje storitve:

- zbiranje komunalnih odpadkov (izvajanje storitve, strošek javne infrastrukture),
- zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada (izvajanje storitve, strošek javne infrastrukture),

Uredba vso pristožnost sprejemanja cen v celoti prenaša na lokalno skupnost. Izvajalec javne službe v skladu z 9. členom Uredbe MEDO enkrat letno pripravi elaborat o oblikovanju cene javne službe in ga v primeru izkazovanja spremembe cene predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev.

V skladu z Uredbo MEDO smo za:

- prihodnje obdobje upoštevali leto 2021
- preteklo obdobje upoštevali leto 2020

2. OPIS DEJAVNOSTI ZBIranJE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV

Optimalna organizacija ravnanja z odpadki ter dobro usposobljena služba zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov mora obsegati vse dejavnosti, kot so ločeno zbiranje in odvažanje in odpadkov, da bi se naloge dobro izvedle in preprečili negativni vplivi na okolje. Hkrati želimo ob tem upoštevati predloge, želje ter potrebe uporabnikov in jim ustreči, vendar v okvirih veljavne zakonodaje ter ekonomske sprejemljivosti.

Skladno z zakonodajo, in sicer predvsem z Uredbo o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 33/17, 60/18, 49/20 - ZUIZEOP) in Odlokom o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Brežice (Uradni list RS, št. 69/19), izvajamo aktivnosti:

- zbiranje in odvoz mešanih komunalnih odpadkov po sistemu »od vrat do vrat« na podlagi koledarja odvoza komunalnih odpadkov,
- zbiranje in odvoz zbrane embalaže v rumenih vrečah po sistemu »od vrat do vrat« ter zbiranje tovrstnih odpadkov tudi na ZC Boršt,
- zbiranje in odvoz bioloških odpadkov po sistemu »od vrat do vrat« in s pokopališč ter zbiranje tovrstnih odpadkov na ZC Boršt,
- prevzemanje kosovnih odpadkov na ZC Boršt ter individualni odvoz (vsako gospodinjstvo 1x letno) skozi vse leto,
- ločeno zbiranje in odvoz zbranih ločenih frakcij z ekoloških otokov,
- zbiranje nevarnih odpadkov na ZC Boršt in organiziranje zbiralne akcije,



- odvoz odpadnih sveč s pokopališč na ZC Boršt in
- zbiranje papirja in kartona, vseh vrst stekla, plastike, lesa, tekstila, odpadne elektronike, velikih in malih gospodinjskih aparatov, hladilnih in zamrzovalnih aparatov, pohištva, gum, barvnih kovin, železa, izolacijskih materialov in nevarnih odpadkov na ZC Boršt.

3. CENA STORITVE IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE

Z Uredbo MEDO za uveljavitev nove ali spremenjene cene ni potrebna pridobitev pozitivnega strokovnega mnenja pristojnega ministrstva. Ceno storitve posamezne javne službe za območje občine predlaga izvajalec javne službe z elaboratom o oblikovanju cene izvajanja storitev javne službe, potrdi pa pristojen občinski organ. Pred uveljavitvijo nove cene mora mnenje o elaboratu in o skladnosti oblikovanja cene s tem predpisom podati strokovna služba občine. Po potrditvi cene posamezne javne službe s strani pristojnega občinskega organa občina določi potrjeno ceno posamezne javne službe, izvajalec pa oblikuje in na svoji spletni strani in na krajevno običajen način objavi cenik. Cena gospodarske javne službe je sestavljena iz:

- cene javne infrastrukture ter
- cene storitve znotraj javne službe, ki vključuje zbiranje:
 - o ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada,
 - o ločeno zbrane odpadne embalaže,
 - o biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada in mešanih komunalnih odpadkov.

Pri oblikovanju cen javnih služb se upoštevajo standardi in ukrepi za opravljanje posamezne javne službe, kot jih opredeljujejo državni in občinski predpisi za posamezno javno službo. Za namen oblikovanja cen javnih služb je potrebno določiti vrednost in obseg javne infrastrukture, ki se uporablja za opravljanje javnih služb ter maksimalen donos na vložena poslovna potrebna osnovna sredstva za izvajanje storitev javne službe. Enako se za namen oblikovanja cen javnih služb upoštevajo načrtovane količine opravljenih storitev, načrtovani stroški in prihodki izvajalca za prihodnje obdobje. Med drugim mora elaborat poleg načrtovanih, predračunskih elementov za prihodnje obračunsko obdobje vsebovati tudi predračunske in obračunske količine opravljenih storitev, stroškov izvajanja javne službe za preteklo obračunsko obdobje. Na osnovi teh izkazov je potrebno pojasnilo odmikov predračunske cene od potrjene cene javne službe za preteklo obračunsko obdobje (od 1. 1. 2020 do 31. 12. 2020).

Izvajalec javne službe v ta namen ugotovi razliko med potrjeno ceno in predračunsko ceno opravljenih storitev. Ugotovljena razlika se glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju v elaboratu upošteva pri izračunu predračunske cene za prihodnje obračunsko obdobje.

Omenjena izhodišča za oblikovanje cen so podlaga za pripravo elaborata.



Cena javne infrastrukture:

Cena javne infrastrukture skladno s sedmim odstavkom 22. člena Uredbe MEDO vključuje:

- stroške amortizacije ali najema javne infrastrukture,
- stroške zavarovanja infrastrukture javne službe,
- stroške odškodnin, ki vključujejo odškodnine za služnost, povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe,
- finančna jamstva in
- odhodke financiranja v okviru stroškov omrežnine, ki vključujejo obresti in druge stroške, povezane z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe. Pri tem se upošteva višina stroškov na podlagi podpisanih pogodb.

Storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov

Storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov je tisti del cene, ki krije stroške opravljanja javne službe in v skladu z devetim odstavkom 22. člena Uredbe MEDO vključuje naslednje skupine stroškov:

- neposredne stroške materiala in storitev,
- neposredne stroške dela,
- druge neposredne stroške,
- posredne proizvajalne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- splošne nabavno – prodajne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe,
- neposredne stroške prodaje,
- druge poslovne odhodke in
- donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva. V skladu s 16. točko 2. člena Uredbe MEDO in četrtem odstavkom 41. člena Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Brežice je za namene zagotavljanja trajnosti poslovanja in varnosti izvajanja javne službe v okviru upravičenih cen storitev javne službe zagotovljen donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca v višini 5 % vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev, ki jih izvajalec javne službe potrebuje za izvajanje te javne službe, pri čemer se obseg in vrednost poslovno potrebnih sredstev izvajalec opredeli in predlaga občini v potrditev v okviru poslovnega načrta.
-

4. PREDRAČUNSKA IN OBRAČUNSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST



KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE

Tabela 1: Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje

NAZIV	PREDRAČUNSKE KOLIČINE	OBRAČUNSKE
	2020 (kg)	KOLIČINE 2020 (kg)
GJS zbiranja komunalnih odpadkov	8.000.000	7.699.691
Zbiranje biorazgradljivih odpadkov	650.000	765.080

V letu 2021 predvidevamo, da bo zbranih več komunalnih odpadkov in več biorazgradljivih odpadkov, kot je bilo. predvideno v letu 2020. Opažamo, da se količina biorazgradljivih odpadkov zadnja leta postopoma povečuje.

5. PREDRAČUNSKI IN OBRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITEV JAVNE SLUŽBE ZBIranJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE

Predračunski stroški so predvideni stroški v letu 2020 na podlagi obračunskih stroškov iz leta 2019, obračunski stroški pa so dejanski stroški za leto 2020 iz Letnega poročila.

Tabela 2: Predračunski in obračunski stroški javne infrastrukture zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje

Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov – cena javne infrastrukture	Leto 2020	
	Predračunska	Obračunska
I. STROŠKI IN ODHODKI	33.295,80	28.037,03
1. NAJMENINA INFRASTRUKTURE JAVNE SLUŽBE	23.058,60	17.995,92
2. STROŠEK ZAVAROVANJA INFRASTRUKTURE	10.237,20	10.041,11
3. STROŠEK ODŠKODNIN	0,00	0,00
4. FINANČNA JAMSTVA POVEZANA Z ZAPIRANJEM ODLAGALIŠČA	0,00	0,00
5. FINANČNI ODHODKI (obresti)	0,00	0,00
II. KOLIČINE V kg	8.000.000	7.699.691
III. CENA V EUR/kg	0,0042	0,0036

Tabela 3: Predračunski in obračunski stroški javne infrastrukture zbiranja bioloških odpadkov za preteklo obračunsko obdobje

Zbiranje bioloških komunalnih odpadkov – cena javne infrastrukture	Leto 2020	
	Predračunska	Obračunska
I. STROŠKI IN ODHODKI	5.733,39	4.827,85
1. NAJMENINA INFRASTRUKTURE JAVNE SLUŽBE	3.970,59	3.098,82
2. STROŠEK ZAVAROVANJA INFRASTRUKTURE	1.762,80	1.729,03
3. STROŠEK ODŠKODNIN	0,00	0,00
4. FINANČNA JAMSTVA POVEZANA Z ZAPIRANJEM ODLAGALIŠČA	0,00	0,00
5. FINANČNI ODHODKI (obresti)	0,00	0,00
II. KOLIČINE V kg	650.000	765.080



III. CENA V EUR/kg	0,0088	0,0063
---------------------------	--------	--------

Odmik obračunskih od predračunskih stroškov kaže na nižanje cene javne infrastrukture.



6. POJASNILA ODMIKOV OBRAČUNSKE CENE OD PREDRAČUNSKE IN OD POTRJENE CENE STORITEV JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE

Tabela 4: Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje

NAZIV	PREDRAČUN - SKA CENA 2020 (EUR)	OBRAČUN- SKA CENA 2020 (EUR)	POTRJENA CENA 2020* (EUR)	Odmik OBRAČUNSKA/ POTRJENA 2019
Cena javne infrastrukture – KO	0,0042	0,0036	0,0071 0,0042*	0,5070 0,8571*
Cena javne infrastrukture – BIO	0,0088	0,0063	0,0155 0,0088*	0,4065 0,7159*

*Trenutno veljavne cene (potrjene cene) storitev zbiranja komunalnih in bioloških odpadkov so cene, potrjene leta 2013. Zadnja sprememba cen javne infrastrukture za komunalne odpadke in biološke odpadke je bila v letu 2020.

Uredba MEDO v 1. odstavku 6. člena določa, da mora izvajalec javne službe za preteklo obračunsko obdobje ugotoviti razliko med potrjeno ceno in obračunsko ceno opravljenih storitev.

Razvidno je odstopanje tako med obračunsko in predračunsko ceno, kot tudi med obračunsko in potrjeno ceno storitve in ceno javne infrastrukture. V letu 2020 je prišlo do spremembe cene javne infrastrukture za komunalne odpadke in biološke odpadke.

7. PRIMERJAVA POTRJENIH CEN JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV, ZA KATERO SE OBLIKUJE CENA, S POTRJENIMI CENAMI STORITEV JAVNE SLUŽBE NA PRIMERLJIVIH OBMOČJIH

Uredba MEDO v 28. členu določa, da Ministrstvo za okolje in prostor opredeli primerljiva območja in objavi povprečne potrjene, zaračunane in obračunske cene za posamezna primerljiva območja. Ministrstvo je oktobra 2015 objavilo primerljiva območja in povprečne cene za leto 2014 na podlagi podatkov iz obstoječih operativnih programov in poročanja izvajalcev občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Za koledarsko leto 2015 in novejšo, ministrstvo ni več pripravilo primerljivih območij. Zaradi tega primerjava primerljivih območij zaradi več let razlike ni več primerljiva, lahko je celo zavajajoča.



Tabela 5: Primerjava obračunskih cen javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih

GJS zbiranja komunalnih odpadkov	OBRAČUNSKA CENA za leto 2020 – Komunala Brežice (EUR/kg)	OBRAČUNSKA CENA za leto 2014 za primerljivo območje (EUR/kg)
Cena javne infrastrukture – KO	0,0036	0,0066
Cena javne infrastrukture – BIO	0,0063	0,0175

Primerljiva območja in povprečne obračunske cene storitev obveznih gospodinjstkih javnih služb varstva okolja za posamezna primerljiva območja veljajo za leto 2014.

8. PRIMERJAVA POTRJENIH CEN JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV, ZA KATERO SE OBLIKUJE CENA, Z OBRAČUNSKIMI CENAMI STORITEV JAVNE SLUŽBE NA PRIMERLJIVIH OBMOČJIH

Uredba MEDO v 28. členu določa, da Ministrstvo za okolje in prostor opredeli primerljiva območja in objavi povprečne potrjene, zaračunane in obračunske cene za posamezna primerljiva območja. Ministrstvo je oktobra 2015 objavilo primerljiva območja in povprečne cene za leto 2014 na podlagi podatkov iz obstoječih operativnih programov in poročanja izvajalcev občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Za koledarsko leto 2015 in novejšo, ministrstvo ni več pripravilo primerljivih območij. Zaradi tega primerjava primerljivih območij zaradi več let razlike ni več primerljiva, lahko je celo zavajajoča.

Tabela 6: Primerjava potrjenih cen javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami javne infrastrukture javne službe na primerljivih območjih

GJS zbiranja komunalnih in bioloških odpadkov	POTRJENA CENA za leto 2020 – Komunala Brežice (EUR/kg)	POTRJENA CENA za leto 2014 za primerljivo območje (EUR/kg)
Cena javne infrastrukture – KO	0,0042	0,0083
Cena javne infrastrukture – BIO	0,0088	0,0311



9. PRIMERJAVA IZVAJALCA JAVNE SLUŽBE ZBIranJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV S POVPREČJEM PANOGI TISTE JAVNE SLUŽBE, ZA KATERO SE OBLIKUJE CENA, S POMOČJO KAZALNIKOV

Tabela 7: Primerjava izvajalca javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena, s pomočjo kazalnikov

Kazalnik	Povprečje panoge javne službe (E .38.110) za leto 2019*	Komunala Brežice d.o.o.	Index
Koeficient pospešene pokritosti kratk. obv.	1,52	1,12	73,68
Koeficient gospodarnosti poslovanja	1,03	1,00	97,00
Povprečna plača na zaposlenca	1.655,00	1.485,00	89,73

*Kazalnik Povprečje panoge javne službe - podatki za leto 2019

Podatki o primerjavi izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena, so prikazani s pomočjo kazalnikov, ki so: - pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti (kratkoročna sredstva/kratkoročne obveznosti) - gospodarnost poslovanja (poslovni prihodki/poslovni odhodki) - povprečna mesečna plača na zaposlenega. Podatki izvajalca javne službe za kazalnika in povprečno mesečno plačo na zaposlenega so prikazani za podjetje kot celoto, saj kazalnike ne spremljamo na ravni posameznih dejavnosti.

10. PREDRAČUNSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV JAVNE SLUŽBE ZBIranJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

Predračunska količina opravljenih storitev je podatek o načrtovani količini opravljenih storitev v prihodnjem obračunskem obdobju (2021). V tabeli so pri storitvi zbiranja komunalnih odpadkov poleg zbranih količin preostanka odpadkov vključene tudi količine ločeno zbranih frakcij.

Tabela 8: Predračunska količina opravljenih storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za prihodnje obračunsko obdobje

NAZIV	PREDRAČUNSKA KOLIČINA 2021 (kg)
GJS zbiranja komunalnih odpadkov	7.800.000
Zbiranje biorazgradljivih odpadkov	800.000



11. PREDRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITEV JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

Predračunski stroški javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za prihodnje obračunsko obdobje, torej za leto 2021, so oblikovani v skladu z Uredbo MEDO.

Predračunski strošek zbiranja komunalnih odpadkov za prihodnje obračunsko obdobje – leto 2021, znaša 1.154.849,30 EUR, za biološke odpadke pa 125.350,67 EUR.

Stroškov reprezentance, sponzorstev, donacij in glob, ki po 8. členu Uredbe MEDO ne smejo biti kalkulativen element cene, v letu 2021 nismo načrtovali.

Amortizacija opredmetenih osnovnih sredstev je planirana po predračunu, ki je narejen v skladu s SRS 1 in SRS 32, po metodi časovnega amortiziranja.

Skladno z 22. členom Uredbe MEDO so stroški, ki presegajo 10 odstotkov posamezne skupine stroškov, prikazani.

Obrazložitev kalkulativnih elementov cene infrastrukture in storitve javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov:

STORITEV ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV

1. neposredni stroški materiala in storitev:

a) stroški materiala:

- porabljene surovine ter pomožni material in potrošni material porabljen za vzdrževanje voznega parka. Nabava materialov poteka na podlagi najugodnejših dobaviteljev, izbranimi skladno s pravili javnega naročanja;
- stroški pogonskega goriva, ki predstavljajo glavnino stroškov materiala,
- stroški električne energije na objektih, ki služijo izvajanju javne službe;
- drugi stroški materiala vključujejo stroške nadomestnih delov, odpis drobnega inventarja (orodja manjših vrednosti) ter material in opremo za varstvo pri delu, strošek gum;

b) stroški storitev:

- stroški prevoznih storitev vključujejo stroške cestnega prometa;
- vzdrževalne storitve se nanašajo na dela pri popravilu okvar, vzdrževalna dela na vozilih, storitve vzdrževanja naprav, opreme, programov, daljinskega nadzora s strani zunanjih izvajalcev;
- stroški drugih storitev se v glavnem nanašajo na storitev oglasov, objav (obveščanje uporabnikov), telefonskih storitev;

2. neposredni stroški dela zajemajo bruto plače za redno delo, prispevke delodajalca, stroške prevoza na delo in z dela ter prehrano med delom. Plače temeljijo na Kolektivni pogodbi komunalnih dejavnosti in njeni tarifni prilogi ter Podjetniški kolektivni pogodbi;

3. posredni proizvodni stroški:

Osnovno pravilo je, da razporejamo stroške na tisto stroškovno mesto, kjer se sredstva uporabljajo. V primeru, da se eno sredstvo uporablja v več dejavnostih, le-to razdelimo na posamezno dejavnost na podlagi sodila na podlagi izmerljivih količinskih podatkov o



dejavnosti (npr. število opravljenih delovnih ur). Med tovrstne stroške sodijo tudi stroški zavarovalnih premij, katere razporejamo glede na namen zavarovanja.

Med posredne proizvajalne stroške spadajo tudi drugi stroški, za katere ni mogoče ugotoviti, da spadajo točno na posamezno enoto, kot so npr. stroški obračuna komunalnih storitev in stroški dela vodje GJS. Stroški tovrstnih storitev so med posamezne enote GJS razdeljeni glede na delež neposrednih proizvajalnih stroškov v seštevku proizvajalnih stroškov obravnavanih enote zbiranje določenih vrst odpadkov.

4. splošni stroški nabave, prodaje in uprave izkazujejo stroške uprave, ki se na GJS izbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov razporedijo na osnovi sodila (delež proizvajalnih stroškov v celotnih proizvajalnih stroških). V strukturi prevladujejo stroški dela, sledijo jim stroški storitev, amortizacija poslovno potrebnih sredstev ter stroški materiala;

5. obresti in neposredni stroški prodaje so v višini prevrednotovalnih poslovnih odhodkov;

6. drugi poslovni odhodki niso predvideni;

7. donos iz 16. točke 2. čl. Uredbe, ki znaša 5% od sedanje vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za neposredno opravljanje GJS.

CENA JAVNE INFRASTRUKTURE:

V stroških infrastrukture so zajeti:

- stroški najemnine za osnovna sredstva in naprave, ki so javna infrastruktura in predmet najemne pogodbe,
- stroški zavarovanja infrastrukture javne službe,
- finančna jamstva,
- stroški finančnih odhodkov.

Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za prihodnje obračunsko obdobje so natančneje ovrednoteni v poglavju 19.

Tabela 9: Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za prihodnje obračunsko obdobje

NAZIV	PREDRAČUNSKI STROŠKI 2021 (EUR)
Cena javne infrastrukture – zbiranje komunalnih odpadkov	22.643,75
Cena javne infrastrukture – zbiranje biorazgradljivih odpadkov	3.899,15



12. OBSEG POSLOVNO POTREBNIH OSNOVNIH SREDSTEV ZA IZVAJANJE STORITEV JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

V spodnji tabeli so razvidni podatki o obsegu poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.

Tabela 10: Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

ORG. ENOTA	Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za preteklo obračunsko obdobje 2020 (EUR)		
Zbiranje in odvoz odpadkov	nabavna	odpisana	knjigovodska
	636.176,85	473.257,80	162.919,05

ORG. ENOTA	Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za prihodnje obračunsko obdobje 2021 (EUR)		
Zbiranje in odvoz odpadkov	nabavna	odpisana	knjigovodska
	918.676,85	456.030,71	373.158,71

Na enoti Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov za potrebe neposrednega opravljanja javne službe vodimo v evidenci 391,5 osnovnih sredstev. Glede na izpis iz registra osnovnih sredstev so vrednosti za leto 2020 sledeče: nabavna 636.176,85 EUR, odpisana 473.257,80 EUR in knjigovodska 162.919,05 EUR. Za prihodnje obračunsko obdobje so predvidena osnovna sredstva v obsegu kot v letu 2020, povečana za nove nabave, kar je dodatnih 282.500,00 EUR.



13. PRIKAZ RAZDELITVE SPLOŠNIH STROŠKOV V SKLADU Z 10. ČLENOM TE UREDBE ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

Tabela 11: Prikaz razdelitve splošnih stroškov za leto 2020

ORG. ENOTA	STR. MESTO - oznaka	Sodilo neposredni stroški %	Sodilo št. manipulacij	Sodilo ustvarjeni prihodki %
Sektor GJS	20	81,91	67,31	79,51
Oskrba s pitno vodo	2001	23,62	47,39	23,18
Odvajanje odpadnih voda	2002	7,54	2,83	14,40
Čiščenje odpadnih voda	2003	4,81	2,12	7,09
Zbiranje in odvoz odpadkov	2004	23,22	9,66	17,75
Pogrebna služba	2005	5,20	0,33	4,30
Tržnica	2006	0,14	0,11	0,09
Obdelava in odlaganje	2007	13,08	0,84	9,30
Vzdrževanje zelenic	2009	4,30	4,02	3,40
Sektor Splošna komunala	30	1,14	0,00	1,08
Sektor za investicije in razvoj	40	16,94	32,69	19,41
SKUPAJ		100	100	100

Tabela 12: Prikaz razdelitve splošnih stroškov za leto 2021

ORG. ENOTA	STR. MESTO - oznaka	Sodilo neposredni stroški %	Sodilo št. manipulacij	Sodilo ustvarjeni prihodki %
Sektor GJS	20	79,15	62,21	86,33
Oskrba s pitno vodo	2001	23,45	32,40	44,77
Odvajanje odpadnih voda	2002	7,32	2,00	9,15
Čiščenje odpadnih voda	2003	4,43	2,33	3,81
Zbiranje in odvoz odpadkov	2004	23,26	13,27	12,36
Pogrebna služba	2005	0,00	0,00	0,00
Tržnica	2006	0,15	0,00	0,08
Obdelava in odlaganje	2007	0,10	0,00	5,44
Vzdrževanje zelenic	2009	3,52	1,67	1,86
Vzdrževanje cest	2010	11,47	8,43	6,05
24-urna dežurna služba	2011	1,75	0,00	0,86
Pokopališka služba	2012	0,61	0,00	0,31
Upravljanje pristanišč	2013	0,00	0,00	0,00
Javna razsvetljava	2014	3,09	0,00	0,70
Sektor Splošna komunala	30	1,32	0,00	0,70
Sektor za investicije in razvoj	40	19,53	37,79	12,97
SKUPAJ		100	100	100



14. PRIHODKI, USTVARJENI Z OPRAVLJANJEM POSEBNIH STORITEV ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

V letu 2020 nismo opravljali posebnih storitev, ki so opredeljene v 11. členu Uredbe – zaradi covid-19 ni bilo prireditve. V prihodnjem obračunskem obdobju iz zgoraj omenjenega razloga ne pričakujemo bistvenih sprememb. Tako nimamo osnove za projekcijo. Verjamemo, da bomo v letu 2021 lahko pričeli s tovrstno storitvijo.

15. DONOS NA VLOŽENA POSLOVNO POTREBNA OSNOVNA SREDSTVA ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

Na enoti Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov za potrebe neposrednega opravljanja javne službe vodimo v evidenci 380,5 osnovnih sredstev. Glede na izpis iz registra osnovnih sredstev na dan 31. 12. 2020 so vrednosti sledeče: nabavna 715.664,28 EUR, odpisana 481.078,14 EUR in sedanja 234.586,14. Za prihodnje obračunsko obdobje so predvidena osnovna sredstva v obsegu kot v letu 2020, povečana za nove nabave, kar je dodatnih 282.500,00 EUR.

Sedanja vrednost poslovno potrebnih osnovnih sredstev služi za izračun donosa na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca v višini 5 % vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev, ki jih izvajalec javne službe potrebuje za neposredno opravljanje javne službe Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov. Vrednost donosa za leto 2021 znaša 7.629,97.

16. ŠTEVILO ZAPOSLENIH ZA IZVAJANJE STORITEV JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

Tabela 13: Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

ORG. ENOTA	STR. MESTO - oznaka	zaposleni 2020	zaposleni 2021
Zbiranje odpadkov	200401, 200402	25	26



17. PODATEK O VIŠINI NAJEMNINE ZA JAVNO INFRASTRUKTURO IN PODATEK O NJENEM DELEŽU, KI SE PRENESE NA UPORABNIKE JAVNE INFRASTRUKTURE

Višina polne najemnine za gospodarsko javno službo zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov znaša 26.542,90 EUR. Na uporabnike javne infrastrukture se prenese 100 % delež najemnine.

18. STOPNJA IZKORIŠČENOSTI JAVNE INFRASTRUKTURE, KI JE NAMENJENA IZVAJANJU JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV, IN STOPNJA IZKORIŠČENOSTI JAVNE INFRASTRUKTURE, KI JE NAMENJENA ZA IZVAJANJE POSEBNIH STORITEV

Ocenjuje se, da je stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov trenutno 100%. V prihodnjem obračunskem obdobju bomo izvajali tudi posebne storitve – ravnanje z odpadki z javnih prirediteljev ter čiščenje črnih odlagališč. Glede na to, da se bo storitev izvajala prvo leto in ne vemo, v kolikšnem obsegu, trenutno ne moremo oceniti stopnje izkoriščenosti javne infrastrukture.

Izračun predračunske cene storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture ali omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje za leto 2021.

Izračun predračunske lastne cene javne infrastrukture – komunalni odpadki

VRSTA STROŠKA	ZNESEK (€)		
1. NAJEMNINA INFRASTRUKTURE JAVNE SLUŽBE	18.328,34		
2. STROŠEK ZAVAROVANJA INFRASTRUKTURE JAVNE SLUŽBE	4.315,41		
3. STROŠEK ODŠKODNIN	0,00		
4. FINANČNA JAMSTVA POVEZANA Z ZAPIRANJEM ODLAGALIŠČA	0,00		
5. FINANČNI ODHODKI (OBRESTI)	0,00		
STROŠKI (1+2+3+4+5)	22.643,75		
	PREDRAČ. CENA 2021	POTRJENA CENA	
	EUR/kg	EUR/kg	
STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE	$= \frac{\text{STROŠKI (1+2+3+4+5)}}{\text{KOLIČINA}} =$	0,0029	0,0042
	INDEX	0,69	1,00
SKUPNA KOLIČINA - predračunska (kg)		7.800.000	



Izračun predračunske lastne cene javne infrastrukture – biološki odpadki

VRSTA STROŠKA		ZNESEK (€)	
1. NAJEMNINA INFRASTRUKTURE JAVNE SLUŽBE		3.156,08	
2. STROŠEK ZAVAROVANJA INFRASTRUKTURE JAVNE SLUŽBE		743,09	
3. STROŠEK ODŠKODNIN		0,00	
4. FINANČNA JAMSTVA POVEZANA Z ZAPIRANJEM ODLAGALIŠČA		0,00	
5. FINANČNI ODHODKI (OBRESTI)		0,00	
STROŠKI(1+2+3+4+5)		3.899,15	
		PREDRAČ. CENA 2021	POTRJENA CENA
		EUR/kg	EUR/kg
STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE	$= \frac{\text{STROŠKI (1+2+3+4+5)}}{\text{KOLIČINA}} =$	0,0049	0,0088
		INDEKS	0,55
SKUPNA KOLIČINA – predračunska (kg)		800.000	

Tabela 14: Primerjava potrjene in predračunske cene javne infrastrukture pri zbiranju določenih vrst komunalnih odpadkov in biorazgradljivih odpadkov.

Storitev	Potrjena cena EUR/kg/mesec	Predračunska cena EUR/kg/mesec	Index
Cena javne infrastrukture – zbiranje komunalnih odpadkov	0,0042	0,0029	0,69
Cena javne infrastrukture – zbiranje biorazgradljivih odpadkov	0,0088	0,0049	0,55

Izračun cene ZBIRANJE BIOLOŠKIH ODPADKOV

	PREDRAČ. CENA 2021	POTRJENA CENA
	EUR/kg	EUR/kg
ZBIRANJE ODPADKOV	$= \frac{\text{STROŠKI (1+2+3+4+5)}}{\text{KOLIČINA}} =$ 0,1567	0,3195
	INDEKS	1,00
	0,49	
	12 mesecev	
SKUPNA KOLIČINA - predračunska (kg)	800.000	



STROŠKI (1+2+3+4+5)	SKUPNI STROŠKI 1.280.199,97	BIOLOŠKI ODPADKI 125.256,35
1 - PROIZVAJALNI STROŠKI SKUPAJ (a+b+c+d)	1.017.450	100.497,15
a) STROŠKI MATERIALA:	120.000,00	9.876,00
1. STROŠKI ELEKTRIČNE ENERGIJE (ZRC BORŠT)	7.500,00	617,25
STROŠKI EL. ENERGIJE	7.500,00	617,25
2. STROŠKI POGONKEGA GORIVA	65.000,00	5.349,50
STROŠKI GORIVA	65.000,00	5.349,50
3. DRUGI STROŠKI MATERIALA	47.500,00	3.909,25
STROŠKI MATERIALA	25.000,00	2.057,50
STROŠKI POMOŽNI MATERIAL	8.000,00	658,40
b) STROŠKI STORITEV:	238.130,00	36.713,01
1. STROŠKI INTELEKTUALNIH IN OSEBNIH STORITEV	9.660,00	0,00
2. STROŠKI PREVOZNIH STORITEV	40,00	0,00
3. STROŠKI DRUGIH STORITEV	74.025,00	6.092,26
NAJEMNINA NAKLADALNE RAMPE ZRC BORŠT	15.790,00	1.299,52
ZAVAROVANJE ODGOVORNOSTI VOZNEGA PARKA	11.225,00	923,82
STROŠKI VAROVANJA OBJEKTOV	12.200,00	1.004,06
4. STROŠKI VZDRŽEVANJA JAVNE INFRASTRUKTURE	0,00	0,00
5. STROŠKI VZDRŽEVANJA LASTNIH OSNOVNIH SREDSTEV IN NAPRAV	53.900,00	4.115,00
STROŠKI VZDRŽEVANJA AVTOMOBILOV	50.000,00	4.115,00
6. DRUGI PROIZVAJALNI STROŠKI	100.505,80	26.505,75
PREVZEM IN OBDELAVA BIOLOŠKIH ODPADKOV	58.000,00	26.505,75
c) STROŠKI DELA:	600.580,00	49.427,73
1. STROŠKI DELA	600.580,00	49.427,73
BRUTO PLAČE ZAPOSLENCEV	393.815,00	32.410,97
BRUTO NADOMESTILA PLAČ ZAPOSLENCEV	63.400,00	5.217,82
d) STROŠKI LASTNE AMORTIZACIJE	54.440,00	4.480,41
AMORTIZACIJA OPREME IN NADOMESTNIH DELOV	51.440,00	4.233,51
PREVREDNOTOVALNI POSLOVNI ODHODKI - TERJATVE	3.000,00	246,90
2. SPLOŠNI STROŠKI	252.320,00	24.853,52
2. STROŠKI UPRAVE	115.750,00	11.401,38
3. STROŠKI PRODAJE	129.540,00	12.759,69

Skladno z 10. točko 22. člena Uredbe MEDO se pri vsaki skupini stroškov ločeno prikažejo vsi stroški, ki presegajo deset odstotkov te skupine stroškov.



Tabela 15: Prikaz potrjene in predračunske cene za zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov in biorazgradljivih odpadkov

Storitev	Potrjena cena EUR/kg/mesec	Predračunska cena EUR/kg/mesec	Index
Storitev – zbiranje biorazgradljivih odpadkov	0,3195	0,1567	0,49

19. OBRAZLOŽITEV

Pri storitvi »zbiranje biorazgradljivih odpadkov« pa je predračunska cena presegla deset odstotkov od potrjene cene in jo bo potrebno znižati za 51%.

Razlika med potrjenima cenama za ceno javne infrastrukture pri »zbiranju določenih vrst komunalnih odpadkov« in »zbiranje biorazgradljivih odpadkov« in predračunsko ceno javne infrastrukture je več kot 10 % od potrjene cene, kar v našem primeru pomeni nižanje postavk »cena javne infrastrukture – zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov« za 31 % in »cena javne infrastrukture - zbiranje biorazgradljivih odpadkov« za 45 %.

20. PRIKAZ SODIL ZA RAZPOREJANJE VSEH STROŠKOV IN PRIHODKOV PO DEJAVNOSTIH

Sodila za razporejanje prihodkov in odhodkov

Zahteve Slovenskega računovodskega standarda 32 so tudi ločene računovodske evidence za posamezne dejavnosti in oblikovanje sodil – ključev, po katerih so na posamezne dejavnosti razporejena sredstva, obveznosti do virov sredstev, prihodki in odhodki. Za vodenje ločenih računovodskih evidenc po posameznih dejavnostih imamo oblikovana sodila v skladu z Zakonom o preglednosti finančnih odnosov in ločenem evidentiranju različnih dejavnosti (ZPFOLERD-1).

Javno podjetje Komunala Brežice d. o. o. ugotavlja poslovanje družbe v okviru treh sektorjev, in sicer sektor gospodarske javne službe, sektor splošne komunale in sektor za investicije in razvoj. Za vsak sektor oziroma za vsako gospodarsko javno službo je skladno s SRS oblikovano poslovno izidno mesto oziroma enota, na kateri se ugotavljajo prihodki ter na njej nastali in prisojeni stroški.

V skladu z veljavno zakonodajo sodila sprejme pristojni organ, ki potrjuje poslovni načrt izvajalca.

Razporejanje prihodkov

Neposredne prihodke od prodaje, ki predstavljajo pretežni del prihodkov, razporejamo na ustrezna stroškovna mesta neposredno. Prav tako neposredno na stroškovna mesta razporejamo prihodke za prejeta sredstva iz naslova odškodnine. Za razporejanje preostalih prihodkov se uporablja sodilo – ključ, izračunan na podlagi realiziranih prihodkov. Med te



prihodke sodijo prihodki od depozitov, obresti, bonusov, zaračunane provizije za vodenje evidenc in podobno.

Razporejanje neposrednih proizvajalnih stroškov

Neposredne stroške, ki se nanašajo na posamezno dejavnost, evidentiramo na stroškovna mesta direktno iz knjigovodskih listin in obračunov. Med neposredne oziroma »direktne stroške« uvrščamo stroške materiala, drobnega inventarja, stroške pogonskega goriva, električne energije, stroške storitev, neposredno povezanih z opravljanjem dejavnosti (deratizacija, analize vode, laboratorijske analize, najemnina infrastrukture, zavarovalne premije, telefonske storitve ...), amortizacijo osnovnih sredstev, stroške dela, popravke terjatev, stroške vodnega povračila in finančne odhodke, ki se nanašajo direktno na poslovno enoto.

Razporejanje posrednih proizvajalnih stroškov

Osnovno pravilo je, da razporejamo stroške na tisto stroškovno mesto, kjer se sredstva uporabljajo. V primeru, da se eno sredstvo uporablja v več dejavnostih, le-to razdelimo na posamezno dejavnost na podlagi sodila na podlagi izmerljivih količinskih podatkov o dejavnosti (npr. število opravljenih delovnih ur). Med tovrstne stroške sodijo tudi stroški zavarovalnih premij, katere razporejamo glede na namen zavarovanja.

Med posredne proizvajalne stroške spadajo tudi drugi stroški, za katere ni mogoče ugotoviti, da spadajo točno na posamezno enoto, kot so npr. stroški obračuna komunalnih storitev in stroški dela vodje GJS. Stroški tovrstnih storitev so med posamezne enote GJS razdeljeni glede na delež neposrednih proizvajalnih stroškov v seštevku proizvajalnih stroškov obravnavanih enot (oskrba s pitno vodo, čiščenje odpadne vode, odvajanje odpadne vode, zbiranje odpadkov, pogrebna in pokopališka dejavnost in tržnica).

Razporejanje splošnih stroškov

Splošni stroški, za katere je značilno, da niso neposredno odvisni od izvajanja dejavnosti in jih ni mogoče neposredno razporediti na temeljne dejavnosti, se evidentirajo v okviru sektorja skupne službe.

Za razporejanje splošnih stroškov skupnih služb in neposrednih proizvajalnih stroškov sektorja GJS se uporabljajo sodila delitve posrednih stroškov na podlagi deleža neposrednih stroškov. Med te stroške se evidentirajo stroški materiala, stroški storitev, poštna storitve, stroški telefonije, bančne storitve, stroški izobraževanja, intelektualne storitve, računalniške storitve ...), stroški dela in stroški amortizacije opreme obeh poslovnih enot. Za izračun ključev delitve splošnih stroškov, se neposredni stroški zmanjšajo za strošek najemnine GJI in za stroške storitev po pravih inženiringa. Izločajo se tudi stroški storitev obdelave zunanlega izvajalca.

Za razporejanje splošnih stroškov enote skladišče in vozni park je ključ delitve izračunan na podlagi aktivnosti, izvedenih v tej poslovni enoti, in sicer je sodilo število izvedenih manipulacij z materialom v skladišču.



Tabela 16: Prikaz razdelitve splošnih stroškov za leto 2021

ORG. ENOTA	STR. MESTO - oznaka	Sodilo neposredni stroški %	Sodilo št. manipulacij	Sodilo ustvarjeni prihodki %
Sektor GJS	20	79,15	62,21	86,33
Oskrba s pitno vodo	2001	23,45	32,40	44,77
Odvajanje odpadnih voda	2002	7,32	2,00	9,15
Čiščenje odpadnih voda	2003	4,43	2,33	3,81
Zbiranje in odvoz odpadkov	2004	23,26	13,27	12,36
Pogrebna služba	2005	0,00	0,00	0,00
Tržnica	2006	0,15	0,00	0,08
Obdelava in odlaganje	2007	0,10	0,00	5,44
Vzdrževanje zelenic	2009	3,52	1,67	1,86
Vzdrževanje cest	2010	11,47	8,43	6,05
24-urna dežurna služba	2011	1,75	0,00	0,86
Pokopališka služba	2012	0,61	0,00	0,31
Upravljanje pristanišč	2013	0,00	0,00	0,00
Javna razsvetljava	2014	3,09	0,00	0,70
Sektor ostale dejavnosti	30	1,32	0,00	0,70
Sektor za investicije in razvoj	40	19,53	37,79	12,97
SKUPAJ		100,00	100,00	100,00

21. DRUGA RAZKRITJA NA PODLAGI SLOVENSKEGA RAČUNOVODSKEGA STANDARDA 35

Druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda 35 so podana v Letnem poročilu podjetja za leto 2018, ki bo objavljeno na AJPEŠ-u.

22. ZAKLJUČEK

Elaborat je izdelan v skladu z Uredbo MEDO. Omrežnina vključuje poleg stroška najemnine javne infrastrukture še stroške zavarovalnih premij. Uredba MEDO v 6. členu zahteva, da izvajalec vsako leto za preteklo obračunsko obdobje ugotovi razliko med potrjeno ceno in obračunsko ceno opravljenih storitev. Ugotovljena razlika med cenama glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju se v elaboratu upošteva pri izračunu predračunske cene za naslednje obdobje. Če ugotovljena razlika presega 10 % potrjene cene, mora izvajalec poslati elaborat pristojnemu organu, ta pa mora začeti postopek potrjevanja. Pristojni organ Občine potrdi »potrjeno ceno storitve javne službe« (javna infrastruktura, cena opravljanja storitev javne službe). Na položnici je prikazana »zaračunana cena storitve javne službe«, ki jo plača uporabnik.

Razlika med potrjenima cenama za ceno javne infrastrukture pri »zbiranju določenih vrst komunalnih odpadkov« in »zbiranje biorazgradljivih odpadkov« in predračunsko ceno javne infrastrukture je več kot 10 % od potrjene cene, kar v našem primeru pomeni nižanje postavk »cena javne infrastrukture – zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov« za 31 % in »cena



javne infrastrukture - zbiranje biorazgradljivih odpadkov« za 45 %. Pri storitvi »zbiranje biorazgradljivih odpadkov« je prav tako predračunska cena presegla odstopanje desetih odstotkov od potrjene cene, zato jo bo potrebno znižati za 51%.

Pripravil:

Marko Ferenčak

Enota zbiranje in odvoz odpadkov

Pregledal:

Darko Ferlan

Vodja GJS

Direktorica:

mag. Jadranka Novoselc

