

**ELABORAT O OBLIKOVANJU CENE
IZVAJANJA STORITEV GOSPODARSKE JAVNE
SLUŽBE**

**ZBIRANJE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH
IN BIOLOŠKIH ODPADKOV ZA LETO 2020**

ZA OBČINO BREŽICE

Januar 2019



KAZALO VSEBINE

1. UVOD	5
2. OPIS DEJAVNOSTI ZBIRANJE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV	5
3. CENA STORITVE IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE	6
4. PREDRAČUNSKA IN OBRAČUNSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE	7
5. PREDRAČUNSKI IN OBRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITEV JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE	8
6. POJASNILA ODMIKOV OBRAČUNSKE CENE OD PREDRAČUNSKE IN OD POTRJE NE CENE STORITEV JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE	11
7. PRIMERJAVA POTRJENIH CEN JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV, ZA KATERO SE OBLIKUJE CENA, S POTRJENIMI CENAMI STORITEV JAVNE SLUŽBE NA PRIMERLJIVIH OBMOČJIH 11	
8. PRIMERJAVA POTRJENIH CEN JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV, ZA KATERO SE OBLIKUJE CENA, Z OBRAČUNSKIMI CENAMI STORITEV JAVNE SLUŽBE NA PRIMERLJIVIH OBMOČJIH	12
9. PRIMERJAVA IZVAJALCA JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV S POVPREČJEM PANOGE TISTE JAVNE SLUŽBE, ZA KATERO SE OBLIKUJE CENA, S POMOČJO KAZALNIKOV	13
10. PREDRAČUNSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE.....	13
11. PREDRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITEV JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE.....	14
12. OBSEG POSLOVNO POTREBNIH OSNOVNIH SREDSTEV ZA IZVAJANJE STORITEV JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE	16
13. PRIKAZ RAZDELITVE SPLOŠNIH STROŠKOV V SKLADU Z 10. ČLENOM TE UREDBE ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE.....	17
14. PRIHODKI, USTVARJENI Z OPRAVLJANJEM POSEBNIH STORITEV ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE	18
15. DONOS NA VLOŽENA POSLOVNO POTREBNA OSNOVNA SREDSTVA ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE	18
16. ŠTEVILO ZAPOSLENIH ZA IZVAJANJE STORITEV JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE	19
ŠTEVILO ZAPOSLENIH NA DAN 31. 12. V LETIH 2019 IN 2018	19
17. PODATEK O VIŠINI NAJEMNINE ZA JAVNO INFRASTRUKTURO IN PODATEK O NJENEM DELEŽU, KI SE PRENESE NA UPORABNIKE JAVNE INFRASTRUKTURE	19
18. STOPNJA IZKORIŠČENOSTI JAVNE INFRASTRUKTURE, KI JE NAMENJENA IZVAJANJU JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV, IN STOPNJA IZKORIŠČENOSTI JAVNE INFRASTRUKTURE, KI JE NAMENJENA ZA IZVAJANJE POSEBNIH STORITEV	19



19. IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE STORITEV JAVNE SLUŽBE ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE IN IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE JAVNE INFRASTRUKTURE ALI OMREŽNINE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE ZA LETO 2020	20
20. OBRAZLOŽITEV	26
21. PRIKAZ SODIL ZA RAZPOREJANJE VSEH STROŠKOV IN PRIHODKOV PO DEJAVNOSTIH	26
22. DRUGA RAZKRITJA NA PODLAGI SLOVENSKEGA RAČUNOVODSKEGA STANDARDA 35	30
23. ZAKLJUČEK	30



1. Uvod

Vsebino elaborata določata v 9. členu Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja, v nadaljevanju Uredba MEDO (Uradni list RS, št. 87/12 z dne 16.11.2012) in Uredba o dopolnitvi Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 109/12 z dne 31.12.2012). Izhodišča za pripravo elaborata so navedena v 8. členu Uredbe MEDO.

V elaboratu so oblikovane cene v okviru izvajanja storitev javne službe varstva okolja - ravnanja s komunalnimi odpadki na območju občine Brežice. Cene so skladno z Uredbo MEDO ločeno oblikovane za naslednje storitve:

- zbiranje komunalnih odpadkov (izvajanje storitve, strošek javne infrastrukture),
- zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada (izvajanje storitve, strošek javne infrastrukture),

Uredba vso pristojnost sprejemanja cen v celoti prenaša na lokalno skupnost. Izvajalec javne službe v skladu z 9. čl. Uredbe enkrat letno pripravi elaborat o oblikovanju cene javne službe in ga v primeru izkazovanja spremembe cene predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev.

V skladu z Uredbo MEDO smo za:

- prihodnje obdobje upoštevali leto 2020
- preteklo obdobje upoštevali leto 2018

2. Opis dejavnosti zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov

Optimalna organizacija ravnanja z odpadki ter dobro usposobljena služba zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov mora obsegati vse dejavnosti, kot so zbiranje, odvažanje in ločeno zbiranje odpadkov, da bi se naloge dobro izvedle in preprečili negativni vplivi na okolje. Hkrati želimo ob tem upoštevati predloge, želje ter potrebe uporabnikov in jim ustreči, vendar v okvirih veljavne zakonodaje ter ekonomske sprejemljivosti.

Skladno z zakonodajo, in sicer predvsem z Uredbo o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 33/17 in 60/18) in Odlokom o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Brežice (Uradni list RS, št. 69/19), izvajamo aktivnosti:

- Zbiranje in odvoz mešanih komunalnih odpadkov po sistemu »od vrat do vrat« na podlagi koledarja odvoza komunalnih odpadkov,
- zbiranje in odvoz zbrane embalaže v rumenih vrečah po sistemu »od vrat do vrat« ter zbiranje tovrstnih odpadkov tudi na ZC Boršt,
- zbiranje in odvoz bioloških odpadkov po sistemu »od vrat do vrat« in s pokopališč ter zbiranje tovrstnih odpadkov na ZC Boršt,



- prevzemanje kosovnih odpadkov na ZC Boršt ter individualni odvoz (vsako gospodinjstvo 1x letno) skozi vse leto,
- ločeno zbiranje in odvoz zbranih ločenih frakcij z ekoloških otokov,
- zbiranje nevarnih odpadkov na ZC Boršt in organiziranje zbiralne akcije,
- odvoz odpadnih sveč s pokopališč na ZC Boršt in
- zbiranje papirja in kartona, vseh vrst stekla, plastike, lesa, tekstila, odpadne elektronike, velikih in malih gospodinjskih aparatov, hladilnih in zamrzovalnih aparatov, pohištva, gum, barvnih kovin, železa, izolacijskih materialov in nevarnih odpadkov na ZC Boršt...

3. Cena storitve izvajanja javne službe

Z Uredbo za uveljavitev nove ali spremenjene cene ni potrebna pridobitev pozitivnega strokovnega mnenja pristojnega ministrstva. Ceno storitve posamezne javne službe za območje Občine predlaga izvajalec javne službe z elaboratom o oblikovanju cene izvajanja storitev javne službe, potrdi pa pristojen občinski organ. Pred uveljavitvijo nove cene mora mnenje o elaboratu in o skladnosti oblikovanja cene s tem predpisom podati strokovna služba Občine. Po potrditvi cene posamezne javne službe s strani pristojnega občinskega organa Občina s cenikom določi zaračunano ceno posamezne javne službe in ga posreduje izvajalcu, ki mora cenik objaviti na svojih spletnih straneh in na krajevno običajen način. Cena, ki jo potrdi pristojni organ Občine, se imenuje potrjena cena storitve javne službe in je sestavljena iz:

- cena javne infrastrukture ter
 - cene, ki se nanaša na opravljanje storitev javne službe (zbiranje določenih vrst komunalnih)

Pri oblikovanju cen javnih služb se upoštevajo standardi in ukrepi za opravljanje posamezne javne službe, kot jih opredeljujejo državni in občinski predpisi za posamezno javno službo. Za namen oblikovanja cen javnih služb je potrebno določiti vrednost in obseg javne infrastrukture, ki se uporablja za opravljanje javnih služb ter maksimalen donos na vložena poslovna potrebna osnovna sredstva za izvajanje storitev javne službe. Enako se za namen oblikovanja cen javnih služb upoštevajo načrtovane količine opravljenih storitev, načrtovani stroški in prihodki izvajalca za prihodnje obdobje. Med drugim mora elaborat poleg načrtovanih, predračunskih elementov za prihodnje obračunsko obdobje vsebovati tudi predračunske in obračunske količine opravljenih storitev, stroškov izvajanja javne službe za preteklo obračunsko obdobje. Na osnovi teh izkazov je potrebno pojasnilo odmikov obračunske cene od potrjene cene javne službe za preteklo obračunsko obdobje (od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2018).

Izvajalec javne službe v ta namen ugotovi razliko med potrjeno ceno in obračunsko ceno opravljenih storitev. Ugotovljena razlika se glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju v elaboratu upošteva pri izračunu predračunske cene za prihodnje obračunsko obdobje.

Omenjena izhodišča za oblikovanje cen so podlaga za pripravo elaborata.



Cena javne infrastrukture:

Cena javne infrastrukture skladno z 22. čl. Uredbe vključuje:

- stroške amortizacije ali najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura,
- stroške zavarovanja infrastrukture javne službe,
- stroške odškodnin, ki vključujejo odškodnine za služnost, povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe,
- finančna jamstva in
- odhodke financiranja v okviru stroškov omrežnine, ki vključujejo obresti in druge stroške, povezane z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe. Pri tem se upošteva višina stroškov na podlagi podpisanih pogodb.

Storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov

Storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov je tisti del cene, ki krije stroške opravljanja javne službe in vključuje naslednje skupine stroškov:

- neposredne stroške materiala in storitev,
- neposredne stroške dela,
- druge neposredne stroške,
- posredne proizvodne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- splošne stroške nabave, prodaje in uprave, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe,
- neposredne stroške prodaje,
- druge poslovne odhodke in
- donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva, ki ne sme presegati 5% od vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za neposredno opravljanje posamezne javne službe.

4. Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje

Tabela 1: Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje



NAZIV	PREDRAČUNSKÉ KOLIČINE 2018 (kg)	OBRAČUNSKÉ KOLIČINE 2018 (kg)
GJS zbiranja komunalnih odpadkov	7.381.070	7.337.654
Zbiranje biorazgradljivih odpadkov	539.700	616.700

V letu 2018 je bilo zbranih manj komunalnih odpadkov in manj biorazgradljivih odpadkov, kot je bilo predvideno. Opažamo, da se skupna količina zbranih odpadkov zadnja leta postopoma povečuje, količine ločeno zbranih odpadkov pa v zadnjih letih stagnirajo. Rahlo povečevanje skupaj zbranih odpadkov pripisujemo z gospodarski rasti v Sloveniji.

5. Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje

Predračunski stroški so predvideni stroški v letu 2018 na podlagi obračunskih stroškov iz leta 2017, obračunski stroški pa so dejanski stroški za leto 2018 iz Letnega poročila.

Tabela 2: Predračunski in obračunski stroški javne infrastrukture zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje

Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov – cena javne infrastrukture		Leto 2018	
		Predračunska	Obračunska
I.	STROŠKI IN ODHODKI	47.367,30	50.371,78
1.	NAJMENINA INFRASTRUKTURE JAVNE SLUŽBE	37.015,99	40.166,58
2.	STROŠEK ZAVAROVANJA INFRASTRUKTURE	10.235,77	10.205,21
3.	STROŠEK ODŠKODNIN	0,00	0,00
4.	FINANČNA JAMSTVA POVEZANA Z ZAPIRANJEM ODLAGALIŠČA	0,00	0,00
5.	FINANČNI ODHODKI (obresti)	115,54	0,00
II.	KOLIČINE V kg	7.381.070	7.337.654
III.	CENA V EUR/kg	0,0064	0,0069

Tabela 3: Predračunski in obračunski stroški javne infrastrukture zbiranja bioloških odpadkov za preteklo obračunsko obdobje

Zbiranje bioloških komunalnih odpadkov – cena javne infrastrukture		Leto 2018	
		Predračunska	Obračunska
I.	STROŠKI IN ODHODKI	7.501,14	8.673,80



1.	NAJMENINA INFRASTRUKTURE JAVNE SLUŽBE	5.876,23	6.916,50
2.	STROŠEK ZAVAROVANJA INFRASTRUKTURE	1.624,91	1.757,29
3.	STROŠEK ODŠKODNIN	0,00	0,00
4.	FINANČNA JAMSTVA POVEZANA Z ZAPIRANJEM ODLAGALIŠČA	0,00	0,00
5.	FINANČNI ODHODKI (obresti)	0,00	0,00
II.	KOLIČINE V kg	539.700	616.700
III.	CENA V EUR/kg	0,0139	0,0141

Tabela 4: Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje

Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov – storitev		Leto 2018	
		Predračunska	Obračunska
I.	STROŠKI IN ODHODKI	1.026.138,55	993.810,54
1.	PROIZVAJALNI STROŠKI SKUPAJ (a+b+c+d)	770.137,98	734.208,92
a)	STROŠKI MATERIALA	109.560,10	96.605,11
	<i>Stroški električne energije</i>	5.528,59	5.357,63
	<i>Stroški goriva</i>	63.405,38	63.416,83
	<i>Stroški materiala</i>	18.949,99	12.411,03
	<i>Zaščitna sredstva</i>	9.022,68	4.482,47
b)	STROŠKI STORITEV	133.343,35	155.053,21
	<i>Stroški vzdrževanja avtomobilov</i>	46.837,91	54.789,10
	<i>Prezem in obdelava ločenih frakcij</i>	5.965,80	5.854,80
	<i>Odvoz nevarnih odpadkov</i>	7.253,92	11.724,97
	<i>Laboratorijske storitve</i>	13.812,54	11.583,39
c)	STROŠKI DELA	459.802,30	415.383,51
	<i>Bruto plače zaposlencev</i>	237.443,84	226.018,58
	<i>Bruto nadomestila plač zaposlencev</i>	55.601,32	53.728,26
	<i>Prispevki od plač</i>	49.734,11	44.969,48
d)	STROŠKI LASTNE AMORTIZACIJE	67.432,23	67.167,08
	<i>Amortizacija opreme in nadomestnih delov</i>	65.628,86	65.220,35
2.	SPLOŠNI STROŠKI	225.391,74	228.303,74
	<i>Stroški uprave</i>	116.393,34	126.862,41
	<i>Stroški prodaje</i>	104.664,51	99.281,26
3.	DONOS NA LASTNA VLOŽENA SREDSTVA	27.888,86	28.517,72
	<i>Nabavna vrednost lastnih vloženi sredstev</i>	557.777,26	570.354,31
4.	OKOLJSKA DAJATEV – ODVAJANJE IND, ODPADNE VODE	2.719,96	2.780,16
5.	PRIHODKI, KI ZNIŽUJEJO STROŠKE	0,00	0,00
II.	KOLIČINE V kg	7.381.070	7.337.654



III. CENA V EUR/kg	0,1390	0,1354
---------------------------	---------------	---------------

Tabela 5: Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe zbiranja bioloških komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje

Zbiranje bioloških komunalnih odpadkov – storitev	Leto 2018	
	Predračunska	Obračunska
I. STROŠKI IN ODHODKI	154.431,73	177.908,55
1. PROIZVAJALNI STROŠKI SKUPAJ (a+b+c+d)	120.752,51	140.742,83
a) STROŠKI MATERIALA	17.123,04	20.112,56
<i>Stroški električne energije</i>	826,11	872,17
<i>Stroški goriva</i>	5.852,26	12.079,40
<i>Stroški materiala</i>	7.530,92	5.069,29
<i>Stroški materiala za ozaveščanje</i>	837,35	614,81
<i>Zaščitna sredstva</i>	1.281,80	713,62
b) STROŠKI STORITEV	32.102,68	48.624,78
<i>Najemnina nakladalne rampe</i>	1.465,75	1.583,40
<i>Stroški storitev študentskega servisa</i>	0,00	1.608,84
<i>Stroški varovanja objektov</i>	1.551,17	1.586,65
<i>Stroški vzdrževanja avtomobilov</i>	5.501,99	15.453,33
<i>Prevzem in obdelava bioloških odpadkov</i>	23.196,30	26.505,75
c) STROŠKI DELA	68.706,09	67.620,57
<i>Bruto plače zaposlencev</i>	35.480,11	36.793,72
<i>Bruto nadomestila plač zaposlencev</i>	8.308,24	8.746,46
<i>Prispevki od plač</i>	7.431,53	7.320,61
d) STROŠKI LASTNE AMORTIZACIJE	2.820,70	4.384,92
<i>Amortizacija opreme in nadomestnih delov</i>	2.555,25	4.163,00
2. SPLOŠNI STROŠKI	33.679,23	37.165,73
<i>Stroški uprave</i>	17.392,11	20.652,02
<i>Stroški prodaje</i>	15.639,53	16.162,07
3. DONOS NA LASTNA VLOŽENA SREDSTVA	0,00	0,00
4. PRIHODKI, KI ZNIŽUJEJO STROŠKE	0,00	0,00
II. KOLIČINE V kg	539.700	616.700
III. CENA V EUR/kg	0,2861	0,2885

Odmik obračunskih stroškov od predračunskih stroškov pri zbiranju tako komunalnih odpadkov kot bioloških odpadkov je majhen. Pri izračunu tovrstnih stroškov je namreč ključna postavka višina najemnine, ki pa je bila ustrezno določena. Odmik obračunskih stroškov od predračunskih stroškov pri zbiranju komunalnih odpadkov je delno nastal zaradi znižanih stroškov dela – optimizacija. Odmik obračunskih stroškov od predračunskih stroškov pri ceni zbiranja bioloških odpadkov je posledica večjih zbranih količin od planiranih.



6. Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje

Tabela 6: Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje

NAZIV	PREDRAČUNSKA CENA 2018 (EUR)	OBRAČUNSKA CENA 2018 (EUR)	POTRJENA CENA 2018* (EUR)	Odmik OBRAČUNSKA / POTRJENA 2018
Storitev zbiranja komunalnih odpadkov - KO	0,1390	0,1354	0,1374	0,9854
Cena javne infrastrukture – KO	0,0064	0,0069	0,0071	0,9718
Storitev zbiranja bioloških odpadkov - BIO	0,2861	0,2885	0,3195	0,9030
Cena javne infrastrukture – BIO	0,0139	0,0141	0,0155	0,9097

*Trenutno veljavne cene (potrjene cene) storitev zbiranja komunalnih in bioloških odpadkov so cene, potrjene leta 2013. Zadnja sprememba cen javne infrastrukture za komunalne odpadke in biološke odpadke je bila v letu 2019.

Uredba MEDO v 1. odstavku 6. člena določa, da mora izvajalec javne službe za preteklo obračunsko obdobje ugotoviti razliko med potrjeno ceno in obračunsko ceno opravljenih storitev.

Razvidno je odstopanje tako med obračunsko in predračunsko ceno, kot tudi med obračunsko in potrjeno ceno storitve in ceno javne infrastrukture. Ker odstopanja v preteklem obdobju 2018 ne presegajo 10%, sprememba cen ni bila obvezna. Trenutno veljavne cene (potrjene cene) storitev zbiranja komunalnih in bioloških odpadkov so cene, potrjene leta 2013. Zadnja sprememba cen javne infrastrukture za komunalne odpadke in biološke odpadke je bila v letu 2019.

7. Primerjava potrjenih cen javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih

Uredba MEDO v 28. členu določa, da Ministrstvo za okolje in prostor opredeli primerljiva območja in objavi povprečne potrjene, zaračunane in obračunske cene za posamezna primerljiva območja. Ministrstvo je oktobra 2015 objavilo primerljiva območja in povprečne cene za leto 2014 na podlagi podatkov iz obstoječih operativnih programov in poročanja



izvajalcev občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Za koledarsko leto 2015 in novejša, ministrstvo ni več pripravilo primerljivih območij. Zaradi tega primerjava primerljivih območij zaradi več let razlike ni več primerljiva, lahko je celo zavajajoča.

Tabela 7: Primerjava obračunskih cen javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih

GJS zbiranja komunalnih odpadkov	OBRAČUNSKA CENA za leto 2018 – Komunala Brežice (EUR/kg)	OBRAČUNSKA CENA za leto 2014 za primerljivo območje (EUR/kg)
Storitev zbiranja odpadkov - KO	0,1354	0,1616
Cena javne infrastrukture – KO	0,0069	0,0066
Storitev zbiranja odpadkov - BIO	0,2885	0,1270
Cena javne infrastrukture – BIO	0,0141	0,0175

Primerljiva območja in povprečne obračunske cene storitev obveznih gospodinjstkih javnih služb varstva okolja za posamezna primerljiva območja veljajo za leto 2014.

8. Primerjava potrjenih cen javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih

Uredba MEDO v 28. členu določa, da Ministrstvo za okolje in prostor opredeli primerljiva območja in objavi povprečne potrjene, zaračunane in obračunske cene za posamezna primerljiva območja. Ministrstvo je oktobra 2015 objavilo primerljiva območja in povprečne cene za leto 2014 na podlagi podatkov iz obstoječih operativnih programov in poročanja izvajalcev občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Za koledarsko leto 2015 in novejša, ministrstvo ni več pripravilo primerljivih območij. Zaradi tega primerjava primerljivih območij zaradi več let razlike ni več primerljiva, lahko je celo zavajajoča.

Tabela 8: Primerjava potrjenih cen javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih



GJS zbiranja komunalnih in bioloških odpadkov	POTRJENA CENA za leto 2018 – Komunala Brežice (EUR/kg)	POTRJENA CENA za leto 2014 za primerljivo območje (EUR/kg)
Storitev zbiranja odpadkov – KO	0,1374*	0,1594
Cena javne infrastrukture – KO	0,0071	0,0083
Storitev zbiranja odpadkov – BIO	0,3195*	0,1270
Cena javne infrastrukture – BIO	0,0155	0,0311

9. Primerjava izvajalca javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena, s pomočjo kazalnikov

Tabela 9: Primerjava izvajalca javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena, s pomočjo kazalnikov

Kazalnik	Povprečje panoge javne službe (E .38.110) za leto 2018*	Komunala Brežice d.o.o.	Index
Koeficient pospešene pokritosti kratk. obv.	1,32	1,26	95,45
Koeficient gospodarnosti poslovanja	1,01	1,00	99,00
Povprečna plača na zaposlenca	1.612,00	1.351,00	83,81

*Kazalnik Povprečje panoge javne službe - podatki za leto 2018

Podatki o primerjavi izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena, so prikazani s pomočjo kazalnikov, ki so: - pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti (kratkoročna sredstva/kratkoročne obveznosti) - gospodarnost poslovanja (poslovni prihodki/poslovni odhodki) - povprečna mesečna plača na zaposlenega. Podatki izvajalca javne službe za kazalnika in povprečno mesečno plačo na zaposlenega so prikazani za podjetje kot celoto, saj kazalnike ne spremljamo na ravni posameznih dejavnosti.

10. Predračunska količina opravljenih storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za prihodnje obračunsko obdobje

Predračunska količina opravljenih storitev je podatek o načrtovani količini opravljenih storitev v prihodnjem obračunskem obdobju (2020). V tabeli so pri storitvi zbiranja komunalnih



odpadkov poleg zbranih količin preostanka odpadkov vključene tudi količine ločeno zbranih frakcij.

Tabela 10: Predračunska količina opravljenih storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za prihodnje obračunsko obdobje

NAZIV	PREDRAČUNSKA KOLIČINE 2020 (kg)
GJS zbiranja komunalnih odpadkov	8.000.000
Zbiranje biorazgradljivih odpadkov	650.000

11. Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za prihodnje obračunsko obdobje

Predračunski stroški javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za prihodnje obračunsko obdobje, torej za leto 2020, so oblikovani v skladu z Uredbo.

Predračunski strošek zbiranja komunalnih odpadkov za prihodnje obračunsko obdobje – leto 2020, znaša 1.096.495,07 EUR, za biološke odpadke pa 190.881,19 EUR.

Stroškov reprezentance, sponzorstev, donacij in glob, ki po 8. členu Uredbe ne smejo biti kalkulativen element cene, v letu 2020 nismo načrtovali.

Amortizacija opredmetenih osnovnih sredstev je planirana po predračunu, ki je narejen v skladu s SRS 1 in SRS 32, po metodi časovnega amortiziranja.

Skladno z 22. členom Uredbe so stroški, ki presegajo 10 odstotkov posamezne skupine stroškov, prikazani.

Obrazložitev kalkulativnih elementov cene infrastrukture in storitve javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov:

STORITEV ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV

1. neposredni stroški materiala in storitev:

a) stroški materiala:

- porabljene surovine ter pomožni material in potrošni material porabljen za vzdrževanje voznega parka. Nabava materialov poteka na podlagi najugodnejših dobaviteljev, izbranimi skladno s pravili javnega naročanja;
- stroški pogonskega goriva, ki predstavljajo glavnino stroškov materiala,
- stroški električne energije na objektih, ki služijo izvajanju javne službe;
- drugi stroški materiala vključujejo stroške nadomestnih delov, odpis drobnega inventarja (orodja manjših vrednosti) ter material in opremo za varstvo pri delu, strošek gum;

b) stroški storitev:

- stroški prevoznih storitev vključujejo stroške cestnega prometa;



- vzdrževalne storitve se nanašajo na dela pri popravilu okvar, vzdrževalna dela na vozilih, storitve vzdrževanja naprav, opreme, programov, daljinskega nadzora s strani zunanjih izvajalcev;
- stroški drugih storitev se v glavnem nanašajo na storitev oglasov, objav (obveščanje uporabnikov), telefonskih storitev;

2. neposredni stroški dela zajemajo bruto plače za redno delo, prispevke delodajalca, stroške prevoza na delo in z dela ter prehrano med delom. Plače temeljijo na Kolektivni pogodbi komunalnih dejavnosti in njeni tarifni prilogi ter Podjetniški kolektivni pogodbi;

3. posredni proizvodni stroški:

Osnovno pravilo je, da razporejamo stroške na tisto stroškovno mesto, kjer se sredstva uporabljajo. V primeru, da se eno sredstvo uporablja v več dejavnostih, le-to razdelimo na posamezno dejavnost na podlagi sodila na podlagi izmerljivih količinskih podatkov o dejavnosti (npr. število opravljenih delovnih ur). Med tovrstne stroške sodijo tudi stroški zavarovalnih premij, katere razporejamo glede na namen zavarovanja.

Med posredne proizvodne stroške spadajo tudi drugi stroški, za katere ni mogoče ugotoviti, da spadajo točno na posamezno enoto, kot so npr. stroški obračuna komunalnih storitev in stroški dela vodje GJS. Stroški tovrstnih storitev so med posamezne enote GJS razdeljeni glede na delež neposrednih proizvodnih stroškov v seštevku proizvodnih stroškov obravnavanih enote zbiranje določenih vrst odpadkov.

4. splošni stroški nabave, prodaje in uprave izkazujejo stroške uprave, ki se na GJS izbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov razporedijo na osnovi sodila (delež proizvodnih stroškov v celotnih proizvodnih stroških). V strukturi prevladujejo stroški dela, sledijo jim stroški storitev, amortizacija poslovno potrebnih sredstev ter stroški materiala;

5. obresti in neposredni stroški prodaje so v višini prevrednotovalnih poslovnih odhodkov;

6. drugi poslovni odhodki niso predvideni;

7. donos iz 16. točke 2. čl. Uredbe, ki znaša 5% od sedanje vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za neposredno opravljanje GJS.

CENA JAVNE INFRASTRUKTURE:

V stroških infrastrukture so zajeti:

- stroški najemnine za osnovna sredstva in naprave, ki so javna infrastruktura in predmet najemne pogodbe,
- stroški zavarovanja infrastrukture javne službe,
- finančna jamstva,
- stroški finančnih odhodkov.

Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za prihodnje obračunsko obdobje so natančneje ovrednoteni v poglavju 19.

Tabela 11: Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za prihodnje obračunsko obdobje



NAZIV	PREDRAČUNSKI STROŠKI 2020 (EUR)
Cena javne infrastrukture – zbiranje komunalnih odpadkov	33.295,80
Cena javne infrastrukture – zbiranje biorazgradljivih odpadkov	5.733,39
GJS zbiranja komunalnih odpadkov	1.096.495,07
Zbiranje biorazgradljivih odpadkov	190.881,19

12. Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

V spodnji tabeli so razvidni podatki o obsegu poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe oskrbe s pitno vodo za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.

Tabela 12: Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

ORG. ENOTA	Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za preteklo obračunsko obdobje 2018 (EUR)		
	nabavna	odpisana	sedanja
Zbiranje in odvoz odpadkov	570.354,31	373.088,83	197.265,48

ORG. ENOTA	Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za prihodnje obračunsko obdobje 2020 (EUR)		
	nabavna	odpisana	prihodnja
Zbiranje in odvoz odpadkov	682.385,37	421.585,07	260.800,30

Na enoti Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov za potrebe neposrednega opravljanja javne službe vodimo v evidenci 291 osnovnih sredstev. Glede na izpis iz registra osnovnih sredstev na dan 30. 9. 2019 so vrednosti sledeče: nabavna 582.385,37 EUR, odpisana 421.585,07 EUR in sedanja 160.800,30 EUR. Za prihodnje obračunsko obdobje so predvidena osnovna sredstva v obsegu kot v letu 2019, povečana za nove nabave, kar je dodatnih 100.000,00 EUR.



13. Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom te Uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Splošni stroški, za katere je značilno, da niso neposredno odvisni od izvajanja dejavnosti in jih ni mogoče neposredno razporediti na temeljne dejavnosti, se evidentirajo v okviru sektorja skupne službe.

Za razporejanje splošnih stroškov skupnih služb in neposrednih proizvodnih stroškov sektorja GJS se uporabljajo sodila delitve posrednih stroškov na podlagi deleža neposrednih stroškov. Med te stroške se evidentirajo stroški materiala, stroški storitev, poštna storitve, stroški telefonije, bančne storitve, stroški izobraževanja, intelektualne storitve, računalniške storitve ...), stroški dela in stroški amortizacije opreme obeh poslovnih enot.

Za razporejanje splošnih stroškov enote skladišče in vozni park je ključ delitve izračunan na podlagi aktivnosti, izvedenih v tej poslovni enoti, in sicer je sodilo število izvedenih manipulacij z materialom v skladišču.

Tabela 13: Prikaz razdelitve splošnih stroškov za leto 2018

ORG. ENOTA	STR. MESTO - oznaka	Sodilo neposredni stroški %	Sodilo št. manipulacij	Sodilo ustvarjeni prihodki %
Sektor GJS	20	81,21	59,02	73,65
Oskrba s pitno vodo	2001	22,38	41,62	18,86
Odvajanje odpadnih voda	2002	7,79	3,06	11,55
Čiščenje odpadnih voda	2003	4,26	1,58	5,91
Zbiranje in odvoz odpadkov	2004	23,78	8,75	18,83
Pogrebna služba	2005	5,61	0,00	4,54
Tržnica	2006	0,20	0,00	0,16
Obdelava in odlaganje	2007	12,87	0,80	10,28
Vzdrževanje zelenic	2009	4,32	3,22	3,53
Sektor splošna komunala	30	1,30	0,01	1,04
Sektor za investicije in razvoj	40	17,49	40,97	25,31
SKUPAJ		100,00	100,00	100,00

Tabela 14: Prikaz razdelitve splošnih stroškov za leto 2020



ORG. ENOTA	STR. MESTO - oznaka	Sodilo neposredni stroški %	Sodilo št. manipulacij	Sodilo ustvarjeni prihodki %
Sektor GJS	20	84,23	57,75	84,19
Oskrba s pitno vodo	2001	24,71	36,21	24,69
Odvajanje odpadnih voda	2002	7,51	2,23	14,10
Čiščenje odpadnih voda	2003	4,78	2,61	7,00
Zbiranje in odvoz odpadkov	2004	24,50	14,83	19,89
Pogrebna služba	2005	6,15	0,00	5,04
Tržnica	2006	0,20	0,00	0,15
Obdelava in odlaganje	2007	12,41	0,00	9,99
Vzdrževanje zelenic	2009	3,96	1,87	3,32
Sektor splošna komunala	30	1,32	0,00	1,14
Sektor za investicije in razvoj	40	14,45	42,25	14,67
SKUPAJ		100,00	100,00	100,00

14. Prihodki, ustvarjeni z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

V letu 2018 nismo opravljali posebnih storitev, ki so opredeljene v 11. členu Uredbe. V prihodnjem obračunskem obdobju pričakujemo, zaradi spremembe Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Brežice, prihodke s strani opravljenih posebnih storitev – ravnanje z odpadki z javnih prireditev ter čiščenje črnih odlagališč. Glede na to, da se bo storitev izvajala prvo leto, nimamo osnove za trenutno projekcijo.

15. Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva pri gospodarski javni službi zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo obračunsko obdobje je obračunan v višini 5% od nabavne vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za neposredno opravljanje GJS. Nabavna vrednost je znašala 570.354,31 EUR, višina obračunanega donosa je 28.517,72 EUR. Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva pri gospodarski javni službi zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov za prihodnje obračunsko obdobje bo znašal 13.040,0 EUR, in je obračunan v višini 5% od sedanje vrednosti vloženi osnovnih sredstev. Nabavna vrednost vloženi osnovnih sredstev za leto 2020 bo znašala 682.385,37 EUR.



16. Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Tabela 15: Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

ORG. ENOTA	STR. MESTO - oznaka	zaposleni 2018	zaposleni 2020
Zbiranje odpadkov	200401, 200402	24	25

Število zaposlenih na dan 31. 12. v letih 2019 in 2018

17. Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture

Višina polne najemnine za gospodarsko javno službo zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov znaša 27.029,19 EUR. Na uporabnike javne infrastrukture se prenese 100 % delež najemnine, saj je bila subvencija ukinjena s 1. 5. 2019.

V preteklem obdobju je višina polne najemnine za gospodarsko javno službo zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov znaša 47.083,08 EUR. Na uporabnike gospodinjstev in izvajalcev nepridobitnih dejavnosti se je preneslo 50 % deleža najemnine, 50 % najemnine pa je občina uporabnikom gospodinjstev in izvajalcem nepridobitnih dejavnosti subvencionirala. Ostalim uporabnikom se je prenesel 100 % delež najemnine.

18. Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev

Ocenjuje se, da je stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov trenutno 100%. V prihodnjem obračunskem obdobju bomo izvajali tudi posebne storitve – ravnanje z odpadki z javnih prireditev ter čiščenje črnih odlagališč. Glede na to, da se bo storitev izvajala prvo leto in ne vemo, v kolikšnem obsegu, trenutno ne moremo oceniti stopnje izkoriščenosti javne infrastrukture.



19. Izračun predračunske cene storitev javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture ali omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje za leto 2020

Izračun predračunske lastne cene javne infrastrukture – komunalni odpadki

VRSTA STROŠKA	ZNESEK (€)
1. NAJEMNINA INFRASTRUKTURE JAVNE SLUŽBE	23.058,60
2. STROŠEK ZAVAROVANJA INFRASTRUKTURE JAVNE SLUŽBE	10.237,20
3. STROŠEK ODŠKODNIN	0,00
4. FINANČNA JAMSTVA POVEZANA Z ZAPIRANJEM ODLAGALIŠČA	0,00
5. FINANČNI ODHODKI (OBRESTI)	0,00
STROŠKI (1+2+3+4+5)	33.295,80

	PREDRAČ. CENA 2020	POTRJENA CENA
	EUR/kg	EUR/kg
STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE	0,0042	0,0071
INDEX	0,59	1,00
SKUPNA KOLIČINA - predračunska (kg)	8.000.000	

Izračun predračunske lastne cene javne infrastrukture – biološki odpadki



VRSTA STROŠKA	ZNESEK (€)
1. NAJEMNINA INFRASTRUKTURE JAVNE SLUŽBE	3.970,59
2. STROŠEK ZAVAROVANJA INFRASTRUKTURE JAVNE SLUŽBE	1.762,80
3. STROŠEK ODŠKODNIN	0,00
4. FINANČNA JAMSTVA POVEZANA Z ZAPIRANJEM ODLAGALIŠČA	0,00
5. FINANČNI ODHODKI (OBRESTI)	0,00
STROŠKI(1+2+3+4+5)	5.733,39

	$= \frac{\text{STROŠKI (1+2+3+4+5)}}{\text{KOLIČINA}} =$	PREDRAČ. CENA 2020 EUR/kg	POTRJENA CENA EUR/kg
STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE		0,0088	0,0155
	INDEKS	0,57	1,00
SKUPNA KOLIČINA – predračunska (kg)		650.000	

Tabela 16: Primerjava potrjene in predračunske cene javne infrastrukture pri zbiranju določenih vrst komunalnih odpadkov in biorazgradljivih odpadkov.

Storitev	Potrjena cena EUR/kg/ mesec	Predračunska cena EUR/kg/mesec	Index
Cena javne infrastrukture – zbiranje komunalnih odpadkov	0,0071	0,0042	0,59
Cena javne infrastrukture – zbiranje biorazgradljivih odpadkov	0,0155	0,0088	0,57



Izračun cene ZBIRANJE KOMUNALNIH ODPADKOV

	$= \frac{\text{STROŠKI (1+2+3+4+5)}}{\text{KOLIČINA}} =$	PREDRAČ. CENA 2020 EUR/kg	POTRJENA CENA EUR/kg
ZBIRANJE ODPADKOV		0,1371	0,1374
	INDEX	1,00	1,00

	12 mesecev
SKUPNA KOLIČINA – predračunska (kg)	8.000.000

	SKUPNI STROŠKI		MEŠANI KOMUNALNI ODPADKI	LOČENE FRAKCIJE + KOSOVNI ODPADKI	EMBALAŽA
STROŠKI (1+2+3+4+5)	1.287.376,26	1.096.495,07	503.007,73	338.983,47	251.503,87
1 - PROIZVAJALNI STROŠKI SKUPAJ (a+b+c+d)	997.746,26	845.195,67	387.410,01	261.080,66	193.705,00
a) STROŠKI MATERIALA:	138.450,00	112.992,00	51.976,32	35.027,52	25.988,16
1. STROŠKI ELEKTRIČNE ENERGIJE (ZRC BORŠT)	6.500,00	5.590,00	2.571,40	1.732,90	1.285,70
STROŠKI EL. ENERGIJE	6.500,00	5.590,00	2.571,40	1.732,90	1.285,70
			0,00	0,00	0,00
2. STROŠKI POGONSKEGA GORIVA	83.500,00	70.140,00	32.264,40	21.743,40	16.132,20
STROŠKI GORIVA	83.500,00	71.140,00	32.264,40	21.743,40	16.132,20
			0,00	0,00	0,00
3. DRUGI STROŠKI MATERIALA	48.450,00	37.262,00	17.140,52	11.551,22	8.570,26
STROŠKI MATERIALA	31.000,00	22.010,00	10.124,60	6.823,10	5.062,30



STROŠKI ZAŠČITNA SREDSTVA	6.190,00	5.894,60	2.711,52	1.827,33	1.355,76
---------------------------	----------	----------	----------	----------	----------

b) STROŠKI STORITEV:	225.967,00	182.500,51	83.950,23	56.575,16	41.975,12
1. STROŠKI INTELEKTUALNIH IN OSEBNIH STORITEV	15.950,00	15.950,00	7.337,00	4.944,50	3.668,50
STROŠKI SVETOV., ODVET., RAČUN. STORITEV	2.200,00	2.200,00	1.012,00	682,00	506,00
STROŠKI ZDRAVSTVENIH STORITEV	1.950,00	1.950,00	897,00	604,50	448,50
STROŠKI ZA STROKOVNO IZOBRAŽEVANJE	1.800,00	1.800,00	828,00	558,00	414,00
STROŠKI INTELEKTUALNIH STORITEV	10.000,00	10.000,00	4.600,00	3.100,00	2.300,00
2. STROŠKI PREVOZNIH STORITEV	100,00	100,00	46,00	31,00	23,00
STROŠKI TRANSPORT. STOR. V CESTNEM PROM.- PRAV. OS	100,00	100,00	46,00	31,00	23,00
3. STROŠKI DRUGIH STORITEV	57.160,00	50.925,80	23.425,87	15.787,00	11.712,93
NAJEMNINA NAKLADALNE RAMPE ZRC BORŠT	11.500,00	11.500,00	5.290,00	3.565,00	2.645,00
NAJEMNINE - OSTALO	7.200,00	7.200,00	3.312,00	2.232,00	1.656,00
STROŠKI VAROVANJA OBJEKTOV	12.000,00	12.000,00	5.520,00	3.720,00	2.760,00
4. STROŠKI VZDRŽEVANJA JAVNE INFRASTRUKTURE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5. STROŠKI VZDRŽEVANJA LASTNIH OSNOVNIH SREDSTEV IN NAPRAV	57.857,00	47.130,46	21.680,01	14.610,44	10.840,01
STROŠKI VZDRŽEVANJA AVTOMOBILOV	48.757,00	38.030,46	17.494,01	11.789,44	8.747,01
STORITVE ZA TEKOČE VZDRŽEVANJE OPREDMETENIH O.S.	7.000,00	7.000,00	3.220,00	2.170,00	1.610,00
6. DRUGI PROIZVAJALNI STROŠKI	94.900,00	68.394,25	31.461,36	21.202,22	15.730,68
PREVZEM IN OBDELAVA BIOLOŠKIH ODPADKOV	56.800,00	30.294,25	13.935,36	9.391,22	6.967,68
ODVOZ NEVARNIH ODPADKOV (GUME, KISLINA, OLJA, ...)	10.000,00	10.000,00	4.600,00	3.100,00	2.300,00
LABORATORIJSKE STORITVE, MONITORING, VZORČENJE, ...	15.000,00	15.000,00	6.900,00	4.650,00	3.450,00
c) STROŠKI DELA:	567.329,26	487.903,16	224.435,46	151.249,98	112.217,73
1. STROŠKI DELA	567.329,26	487.903,16	224.435,46	151.249,98	112.217,73



BRUTO PLAČE ZAPOSLENCEV	311.782,30	268.132,78	123.341,08	83.121,16	61.670,54
BRUTO NADOMESTILA PLAČ ZAPOSLENCEV	65.460,40	56.295,94	25.896,13	17.451,74	12.948,07
d) STROŠKI LASTNE AMORTIZACIJE	63.000,00	58.800,00	27.048,00	18.228,00	13.524,00
1. STROŠKI LASTNE AMORTIZACIJE	63.000,00	58.800,00	27.048,00	18.228,00	13.524,00
AMORTIZACIJA OPREME IN NADOMESTNIH DELOV	61.000,00	75.340,00	26.376,40	17.775,40	13.188,20
			0,00	0,00	0,00
2. PREVREDNOTOVALNI POSLOVNI ODHODKI OBRATNIH SREDSTEV	3.000,00	2.580,00	1.186,80	799,80	593,40
PREVREDNOTOVALNI POSLOVNI ODHODKI - TERJATVE	3.000,00	2.580,00	1.186,80	799,80	593,40
e) DRUGI POSLOVNI ODHODKI	3.000,00	3.000,00	1.380,00	930,00	690,00
2. SPLOŠNI STROŠKI	273.790,00	235.459,40	108.311,32	72.992,41	54.155,66
2. STROŠKI UPRAVE	144.860,00	124.579,60	57.306,62	38.619,68	28.653,31
3. STROŠKI PRODAJE	124.130,00	106.751,80	49.105,83	33.093,06	24.552,91
3. DONOS NA LASTNA VLOŽENA SREDSTVA (5 % sedanje vrednosti)	13.040,00	5.998,40	8.298,40	4.042,40	2.999,20
4. OKOLJSKA DAJATEV - ODVAJANJE IND. ODPADNE VODE	2.800,00	2.800,00	1.288,00	868,00	644,00
5. PRIHODKI, KI ZNIŽUJEJO STROŠKE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00



Izračun cene ZBIRANJE BIOLOŠKIH ODPADKOV

	PREDRAČ. CENA 2020	POTRJENA CENA
	EUR/kg	EUR/kg
$= \frac{\text{STROŠKI (1+2+3+4+5)}}{\text{KOLIČINA}} =$	0,2937	0,3195
ZBIRANJE ODPADKOV	INDEKS 0,92	1,00

	12 mesecev
SKUPNA KOLIČINA - predračunska (kg)	650.000

STROŠKI (1+2+3+4+5)	SKUPNI STROŠKI	BIOLOŠKI ODPADKI
	1.287.376,26	190.881,19
1 - PROIZVAJALNI STROŠKI SKUPAJ (a+b+c+d)	997.746,26	152.550,59
a) STROŠKI MATERIALA:	138.450,00	25.458,00
1. STROŠKI ELEKTRIČNE ENERGIJE (ZRC BORŠT)	6.500,00	910,00
STROŠKI EL. ENERGIJE	6.500,00	910,00
2. STROŠKI POGONKEGA GORIVA	83.500,00	13.360,00
STROŠKI GORIVA	83.500,00	13.360,00
3. DRUGI STROŠKI MATERIALA	48.450,00	11.188,00
STROŠKI MATERIALA	31.000,00	8.990,00
b) STROŠKI STORITEV:	225.967,00	43.466,49
1. STROŠKI INTELEKTUALNIH IN OSEBNIH STORITEV	15.950,00	0,00
2. STROŠKI PREVOZNIH STORITEV	100,00	0,00
3. STROŠKI DRUGIH STORITEV	57.160,00	6.234,20
NAJEMNINA NAKLADALNE RAMPE ZRC BORŠT	11.500,00	1.610,00
STROŠKI STORITEV ŠTUDENTSKEGA SERVISA	5.190,00	726,60
STROŠKI VAROVANJA OBJEKTOV	12.000,00	1.680,00
4. STROŠKI VZDRŽEVANJA JAVNE INFRASTRUKTURE	0,00	0,00
5. STROŠKI VZDRŽEVANJA LASTNIH OSNOVNIH SREDSTEV IN NAPRAV	57.857,00	10.726,54
STROŠKI VZDRŽEVANJA AVTOMOBILOV	48.757,00	10.726,54
6. DRUGI PROIZVAJALNI STROŠKI	94.900,00	26.505,75
PREVZEM IN OBDELAVA BIOLOŠKIH ODPADKOV	56.800,00	26.505,75
c) STROŠKI DELA:	567.329,26	79.426,10
1. STROŠKI DELA	567.329,26	79.426,10
BRUTO PLAČE ZAPOSLENCEV	311.782,30	43.649,52
BRUTO NADOMESTILA PLAČ ZAPOSLENCEV	65.460,40	9.164,46
d) STROŠKI LASTNE AMORTIZACIJE	63.000,00	4.200,00



AMORTIZACIJA OPREME IN NADOMESTNIH DELOV	61.000,00	3.660,00
PREVREDNOTOVALNI POSLOVNI ODHODKI - TERJATVE	3.000,00	420,00

2. SPLOŠNI STROŠKI	273.790,00	38.330,60
2. STROŠKI UPRAVE	144.860,00	20.280,40
3. STROŠKI PRODAJE	124.130,00	17.378,20

Skladno z 10. točko 22. člena Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12 in 76/17) se pri vsaki skupini stroškov ločeno prikažejo vsi stroški, ki presegajo deset odstotkov te skupine stroškov.

Tabela 17: Prikaz potrjene in predračunske cene za zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov in biorazgradljivih odpadkov

Storitev	Potrjena cena EUR/kg/ mesec	Predračunska cena EUR/kg/mesec	Index
Storitev – zbiranje komunalnih odpadkov	0,1374	0,1371	1,00
Storitev – zbiranje biorazgradljivih odpadkov	0,3195	0,2937	0,92

20. Obrazložitev

Razlika med potrjenima cenama za storitvi »zbiranje komunalnih odpadkov« in »zbiranje biorazgradljivih odpadkov« in predračunskima cenama za zgoraj omenjeni storitvi glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju ne presega deset odstotkov od potrjene cene (6. člen Uredbe), zato bomo v prihajajočem obračunskem obdobju uporabljali trenutno veljavne predračunske cene.

Razlika med potrjenima cenama za ceno javne infrastrukture pri »zbiranju določenih vrst komunalnih odpadkov« in »zbiranje biorazgradljivih odpadkov« in predračunsko ceno javne infrastrukture je več kot 10 % od potrjene cene, kar v našem primeru pomeni nižanje postavk »cena javne infrastrukture – zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov« za 41 % in »cena javne infrastrukture - zbiranje biorazgradljivih odpadkov« za 43 %.

21. Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih

Javno podjetje Komunala Brežice d.o.o. je pravna oseba javnega prava, ki opravlja dejavnost gospodarskih javnih služb v Občini Brežice. Ustanovljeno je bilo konec leta 2011 na podlagi Odloka o ustanovitvi Javnega podjetja Komunala Brežice, d.o.o. (Ur. list RS 12/2012 - UPB) z namenom izvajanja gospodarskih javnih služb, ki so navedene v 3. členu Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Brežice (Ur. list RS, št. 32/08, 104/11).



Gre za naslednje obvezne gospodarske javne službe:

- oskrba s pitno vodo,
- odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
- zbiranje komunalnih odpadkov,
- prevoz komunalnih odpadkov,
- obdelava in odlaganje odpadkov,
- pogrebne in pokopališke dejavnosti,
- urejanje in čiščenje javnih tržnic in
- vzdrževanje zelenic in javnih površin.

Po Zakonu o gospodarskih družbah /ZGD-1/ (Ur.l. RS, št. 65/2009-UPB3, 83/2009 Odl. US: U-I-165/08-10, Up-1772/08-14, Up-379/09-8, 33/2011, 91/2011, 100/2011 Skl.US: U-I-311/11-5, 32/2012, 57/2012) sodi Javno podjetje Komunala Brežice d.o.o. med majhne družbe, saj izpolnjuje dva pogoja iz 3. odstavka 55. člena ZGD-1.

Za vodenje ločenih računovodskih evidenc po posameznih dejavnostih so oblikovana sodila v skladu z Zakonom o preglednosti finančnih odnosov in ločenem evidentiranju različnih dejavnosti (ZPFOLERD-1).

Javno podjetje Komunala Brežice d.o.o. ugotavlja poslovanje družbe v okviru treh sektorjev in sicer sektor gospodarske javne službe, sektor splošne komunale in sektor za investicije in razvoj. Za vsak sektor oziroma za vsako gospodarsko javno službo je skladno s SRS oblikovano poslovnoizidno mesto oziroma enota, na kateri se ugotavljajo prihodki ter na njej nastali in prisojeni stroški.

Evidentiranje prihodkov in stroškov po poslovnih enotah podjetja se izvaja na dva načina: Prvi način zajema direktno evidentiranje stroškov (85 % celotnih stroškov) na posamezno poslovno enoto oziroma znotraj enote na stroškovno mesto. Tako se evidentirajo neposredni oziroma »direktni stroški« med katere uvrščamo stroške materiala, drobnega inventarja, stroške pogonskega goriva, električne energije, stroške storitev neposredno povezane z opravljanjem dejavnosti (deponiranje, deratizacija, analize vode, laboratorijske analize, najemnina infrastrukture, zavarovalne premije, telefonske storitve, ...), amortizacijo osnovnih sredstev, stroške dela, popravke terjatev, stroške vodnega povračila in druge izredne stroške, ki se nanašajo direktno na poslovno enoto.

Drugi način pa zajema evidentiranje posrednih stroškov režije sektorja skupnih služb (15 % celotnih stroškov) po poslovnih enotah. Za delitev splošnih stroškov po poslovnih enotah se določajo ključni na podlagi v nadaljevanju navedenih sodil. Za leto 2018 je pretežni del sodil določen na podlagi deleža neposrednih stroškov in manjši del na podlagi aktivnosti, ki te stroške povzročajo (npr. delitev stroškov skladišča in voznega parka je narejena na podlagi opravljenih manipulacij z materialom v skladišču).

Prihodki iz poslovanja se evidentirajo po dejanski zaračunani prodaji direktno na poslovno enoto (99 % celotnih prihodkov). Prihodki evidentirani na poslovni enoti režije sektorja



skupnih služb pa se razporedijo po poslovnih enotah na podlagi v nadaljevanju navedenih sodil (1 % celotnih prihodkov).

V sektor gospodarske javne službe spadajo naslednje poslovne enote:

- oskrba s pitno vodo,
- odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
- zbiranje komunalnih odpadkov,
- prevoz komunalnih odpadkov,
- obdelava in odlaganje odpadkov,
- pogrebne in pokopališke dejavnosti,
- urejanje in čiščenje javnih tržnic in
- vzdrževanje zelenic in javnih površin.

Sektor splošne komunale sestavljajo tri enote:

- splošna komunala,
- ostale dejavnosti,
- enota upravljanja stanovanj.

Sektor tržne dejavnosti ima eno enoto:

- tržne dejavnosti,

1. ŠIFRANTI

A. ŠIFRANT SEKTORJEV

- 10 sektor skupne službe
- 20 sektor gospodarske javne službe
- 30 sektor splošna komunala
- 40 sektor za investicije in razvoj

B. ŠIFRANT POSLOVNIH ENOT

- 1001 skupne službe
- 1002 režija sektor GJS
- 1003 režija sektor ostale dejavnosti
- 1004 skladišče in vozni park
- 1005 režija sektor tržne dejavnosti
- 2001 oskrba s pitno vodo
- 2002 odvajanje odpadnih voda
- 2003 čiščenje odpadnih voda
- 2004 zbiranje in odvoz odpadkov
- 2005 pogrebna služba
- 2006 tržnica
- 2007 obdelava odpadkov
- 2009 vzdrževanje zelenic in javnih površin



- 3000 splošna komunala
- 4000 sektor za investicije in razvoj

2. SODILA OZIROMA IZRAČUNANI KLJUČI DELITVE

A. RAZPOREJANJE STROŠKOV

Za razporejanje posrednih stroškov poslovne enote skupne službe (1001) in poslovne enote režija sektor GJS (1002) se uporabljajo sodila delitve posrednih stroškov na podlagi deleža neposrednih stroškov. Med te stroške se evidentirajo stroški materiala, stroški storitev (poštne storitve, stroški tiskanja mesečnih obračunov komunalnih storitev, stroški telefonije, bančne storitve, stroški izobraževanja, intelektualne storitve, računalniške storitve,...), stroški dela in stroški amortizacije opreme obeh poslovnih enot.

Za razporejanje stroškov poslovne enote skladišče in vozni park (1004) je ključ delitve izračunan na podlagi aktivnosti izvedenih v tej poslovni enoti in sicer je sodilo število izvedenih manipulacij z materialom v skladišču. Neposredni stroški voznega parka podjetja so evidentirani direktno na poslovno enoto, v kateri se uporabljajo, ker podjetje trenutno nima evidentiranih vozil oziroma strojev, ki bi jih uporabljalo v vseh poslovnih enotah (npr. podjetje ima evidentiranih 6 vozil, ki se izključno uporabljajo za opravljanje dejavnosti zbiranje in odvoz odpadkov in so tudi evidentirana znotraj poslovne enote zbiranje in odvoz odpadkov (2004), tako da so tudi vsi neposredni stroški vezani na ta vozila evidentirani direktno na poslovno enoto).

Tabela 18: Prikaz razdelitve splošnih stroškov za leto 2020

ORG. ENOTA	STR. MESTO - oznaka	Sodilo neposredni stroški %	Sodilo št. manipulacij	Sodilo ustvarjeni prihodki %
Sektor GJS	20	84,23	57,75	84,19
Oskrba s pitno vodo	2001	24,71	36,21	24,69
Odvajanje odpadnih voda	2002	7,51	2,23	14,10
Čiščenje odpadnih voda	2003	4,78	2,61	7,00
Zbiranje in odvoz odpadkov	2004	24,50	14,83	19,89
Pogrebna služba	2005	6,15	0,00	5,04
Tržnica	2006	0,20	0,00	0,15
Obdelava in odlaganje	2007	12,41	0,00	9,99
Vzdrževanje zelenic	2009	3,96	1,87	3,32
Sektor splošna komunala	30	1,32	0,00	1,14
Sektor za investicije in razvoj	40	14,45	42,25	14,67
SKUPAJ		100,00	100,00	100,00

B. RAZPOREJANJE PRIHODKOV



Za razporejanje prihodkov evidentiranih na poslovnih enotah sektorja skupnih služb se uporablja sodilo realizirani prihodki. Med te prihodke sodijo prihodki od depozitov, obresti, bonusov, zaračunane provizije za vodenje evidenc in podobno.

C. OSNOVNA SREDSTVA

Evidenca osnovnih sredstev je vzpostavljena po nahajališčih in stroškovnih mestih. Vsi neposredni stroški povezani z delovanjem osnovnega sredstva (stroški amortizacije, vzdrževalni stroški in ostali stroški) bremenijo tisto stroškovno mesto, kjer se osnovno sredstvo nahaja. V primeru uporabe osnovnega sredstva pri drugih enotah se ustrezne enote oziroma stroškovna mesta bremenijo z internim obračunom.

Č. UPORABA IN PREVERJANJE SODIL

Ustreznost sodil se preverja najmanj enkrat letno ob koncu obračunskega obdobja oziroma ob bistveni spremembi pri opravljanju posameznih dejavnosti. Za bistveno spremembo se smatra ukinitvev ali pričetek opravljanja posamezne gospodarske javne službe.

22. Druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda 35

Druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda 35 so podana v Letnem poročilu podjetja za leto 2018, ki bo objavljeno na AJPEŠ-u.

23. Zaključek



Elaborat je izdelan v skladu z Uredbo, kar lahko vpliva na spremembe posamezne cene storitve. Omrežnina vključuje poleg stroška najemnine javne infrastrukture še stroške zavarovalnih premij. Uredba v 6. čl. zahteva, da izvajalec vsako leto za preteklo obračunsko obdobje ugotovi razliko med potrjeno ceno in obračunsko ceno opravljenih storitev. Ugotovljena razlika med cenama glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju se v elaboratu upošteva pri izračunu predračunske cene za naslednje obdobje. Če ugotovljena razlika presega 10 % potrjene cene, mora izvajalec poslati elaborat pristojnemu organu, ta pa mora začeti postopek potrjevanja. Pristojni organ Občine potrdi »potrjeno ceno storitve javne službe« (javna infrastruktura, cena opravljanja storitev javne službe). Na položnici je prikazana »zaračunana cena storitve javne službe«, ki jo plača uporabnik.

Razlika med potrjenima cenama za storitvi »zbiranje komunalnih odpadkov« in »zbiranje biorazgradljivih odpadkov« in predračunskima cenama za zgoraj omenjeni storitvi glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju ne presega deset odstotkov od potrjene cene (6. člen Uredbe), zato bomo v prihajajočem obračunskem obdobju uporabljali trenutno veljavne predračunske cene.

Razlika med potrjenima cenama za ceno javne infrastrukture pri »zbiranju določenih vrst komunalnih odpadkov« in »zbiranje biorazgradljivih odpadkov« in predračunsko ceno javne infrastrukture je več kot 10 % od potrjene cene, kar v našem primeru pomeni nižanje postavk »cena javne infrastrukture – zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov« za 41 % in »cena javne infrastrukture - zbiranje biorazgradljivih odpadkov« za 43 %.

Pripravil:

Marko Ferenčak
Enota zbiranje in odvoz odpadkov

Direktorica:
mag. Jadranka Novoselc

Pregledal:

Darko Ferlan
Vodja GJS