

Številka: 170-4/2009

Datum: 27.07.2009

Na podlagi 25. točke drugega odstavka 19. člena Statuta Občine Brežice (Uradni list RS, št. 10/09) je Občinski svet Občine Brežice na svoji 21. redni seji, dne 27.07.2009, sprejel naslednji

## SKLEP

### **o zadržanju podeljevanja koncesij na primarni zdravstveni ravni javne zdravstvene službe do sprejema novega Zakona o zdravstveni dejavnosti**

1.

Do sprejetja novega Zakona o zdravstveni dejavnosti, ki je v pripravi, se ne podeljuje koncesij na primarni ravni javne zdravstvene službe.

2.

Sklep začne veljati takoj,



**Ivan Molan,**  
župan  
Občine Brežice

Prejmejo:

- župan Občine Brežice,
- direktor občinske uprave Občine Brežice,
- ✓ Oddelek za družbene dejavnosti – 2x,
- Arhiv – 2x.

## **PROGRAM PODELJEVANJA KONCESIJ NA PRIMARNI RAVNI V OBČINI BREŽICE**

- primarna raven: osnovna zdravstvena dejavnost + lekarniška dejavnost

(prečiščeno besedilo glede na spremembo programa sprejetega na nadaljevanju 3. redne seje Občinskega sveta občine Brežice dne 12.2.2007)

### **1 UVOD**

Na osnovi Zakona o zdravstveni dejavnosti iz leta 1992 (Ur.l.RS šte. 9/92) mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni zagotavlja in določa občina. Osnovno zdravstveno varstvo je v občini Brežice organizirano preko javnega zavoda Zdravstvenega doma Brežice in preko zasebnih zdravnikov in zobozdravnikov s koncesijo. Plačnik zdravstvenih storitev je Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, ustanovitelj zavoda in koncedent pa je Občina Brežice. Za dokončno določitev razmerja med zaposlenimi, ki opravljajo javno zdravstveno službo na primarni ravni v javnem zavodu in pri koncesioniranjih, je potrebno pretehtati prednosti in slabosti sedanje organiziranosti in določiti takšne cilje, ki bodo kar najbolj zadovoljili interes celotnega prebivalstva občine, še posebej pa šibkejših skupin. Pred podeljevanjem novih koncesij je potrebno tudi pretehtati pozitivne in negativne finančne posledice, ki jih bo zaradi podelitev novih koncesij imel javni zdravstveni zavod in ustanovitelj tega zavoda.

### **2 ANALIZA STANJA OSNOVNEGA ZDRAVSTVENEGA VARSTVA V OBČINI BREŽICE**

#### **2.1 Zdravstveni dom Brežice**

#### **KADRI**

V Zdravstvenem domu Brežice je zaposlenih 12 ekip za potrebe osnovnega zdravstvenega varstva ter 5 ekip za potrebe zobozdravstvenega varstva, oziroma toliko kot jih po pogodbi priznava Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije. Dejavnost splošne medicine in medicine prometa, dela in športa izvajajo specialisti splošne medicine, specialisti medicine prometa, dela in športa in specialist pulmolog s polovico delovnega časa, 1 specialist splošne medicine pa dela 70% v Zdravstvenem domu, 30% pa v Domu upokojencev Brežice. Specialist pediater v razmerju 50:40 skrbi za zdravstveno preventivo in kurativo predšolskih in šoloobveznih otrok, 1 zdravnik pa za zdravstveno varstvo šoloobveznih otrok. Pokritost po posameznih dejavnostih je naslednja (specialist=ekipa):

- 7,4 specialistov splošne medicine, medicine dela prometa in športa,
- 0,9 specialist pediater (50% za predšolske otroke, 40% za šolske otroke),
- 1,0 zdravnik za šolarje in mladino,
- 0,38 specialista splošne medicine za dejavnost preprečevanja odvisnosti
- 7,7 sester patronažne službe in nege na domu
- 1,5 sester za preventivno zdravstveno in zobozdravstveno vzgojo,
- 6,0 šoferjev nujnih in nenujnih reševalnih prevozov (1 je zdravstveni tehnik)
- 0,5 specialista pulmologa,
- 1,0 specialist ginekolog in po pogodbi še 1,0 specialist ginekolog ob petkih popoldne,
- 0,9 specialista psihiatra,
- 2,5 zobozdravnikov za dejavnost zobozdravstva odraslih,
- 2,39 zobozdravnikov za dejavnost zobozdravstva otrok in mladine.

## **PROSTORI**

Za splošno medicino in medicino prometa dela in športa je v Zdravstvenem domu Brežice namenjenih osem ordinacij, za zdravstveno varstvo predšolskih in šolskih otrok ter mladine dve ordinaciji in za ostalo, vključno z dežurno službo, štiri ordinacije. Zobozdravstvo se izvaja v treh ordinacijah v Zdravstvenem domu Brežice in petih ordinacijah na terenu (ambulante v osnovnih šolah). Za sedanje kadrovske zmogljivosti je prostorov dovolj, potrebna pa bi bila razširitev nekaterih ordinacij in prostorov.

### **2.2 Podeljene koncesije za izvajanje osnovnega zdravstva v občini Brežice**

Po sprejemu Zakona o zdravstveni dejavnosti leta 1992 je Ministrstvo za zdravstvo občinam izdalo priporočila in tolmačenja, glede podeljevanja koncesij v osnovnem zdravstvu, iz katerih je bilo razvidno, da se mreža javne zdravstvene službe do sprejema plana zdravstvenega varstva ne sme širiti. To je pomenilo, da so koncesije za izvajanje osnovne zdravstvene dejavnosti na občinski ravni lahko pridobili le že zaposleni v javnem zavodu ob izpolnjevanju zakonskih pogojev. S pridobitvijo koncesij jim je delovno razmerje v javnem zavodu prenehalo.

Po sprejemu plana zdravstvenega varstva se glede širitve mreže javne zdravstvene službe ni nič spremenilo, kar je s priporočilom ministra z dne 20.2.2002 še posebej poudarjeno.

#### **SPLOŠNA MEDICINA**

V osnovnem zdravstvu občine Brežice sta bili na osnovi zgoraj navedenih priporočil in tolmačenj podeljeni dve koncesiji za splošno medicino. Prva koncesija je bila podeljena v letu 1993 za demografsko ogrožena območja občine, izvaja pa se v zdravstvenih postajah Bizeljsko in Pišece. Istemu koncesionarju je bilo z aneksom h koncesijski pogodbi zaradi večjega števila opredeljenih pacientov v bližini te ordinacije ter zaradi nerentabilnega poslovanja na demografsko ogroženih območjih omogočeno opravljanje splošne medicine še v lastni ordinaciji v Brežicah. Druga koncesija splošne medicine je bila podeljena leta 1998 pod pogojem opravljanja te dejavnosti v prostorih Zdravstvenega doma Brežice.

#### **PEDIATRIJA**

Tudi za področje pediatrije je bila leta 1992 podeljena koncesija prej zaposlenemu pediatru v javnem zdravstvenem zavodu, pod pogojem, da opravlja to dejavnost v prostorih Zdravstvenega doma Brežice zaradi ohranjanja celovitosti in boljše dostopnosti večjemu številu uporabnikov do zdravstvenih storitev ter lažje organizacije dežurne in urgentne službe.

#### **ZOBOZDRAVSTVO**

Na področju zobozdravstva za odrasle so bile do sedaj podeljene štiri koncesije. Od teh en zobozdravnik koncesionar izvaja zobozdravstveno dejavnost za odrasle v prostorih Zdravstvenega doma Brežice, drugi pa na demografsko ogroženem območju v dveh zobozdravstvenih postajah, Bizeljsko in Pišece, ki jih ima v najemu in skrbi za zobozdravstveno varstvo otrok in odraslih v razmerju 50:50.

Druga dva zobozdravnika s koncesijo za odrasle sta od leta 1992 do leta 2000 opravljala dejavnost v Zdravstvenem domu Brežice. Na osnovi soglasja občine Brežice za preselitev v lastne prostore sedaj opravljata svojo dejavnost izven Zdravstvenega doma Brežice. Občinski upravni organ je izdal soglasje zato, ker koncesijska pogodba ni vsebovala izrecne določbe, da se mora zobozdravstvena koncesijska dejavnost izvajati izključno v prostorih Zdravstvenega doma Brežice. Taka določba je bila izpuščena, ker se zobozdravstvo za odrasle lahko izvaja samostojno, v Zdravstvenem domu Brežice pa so se sprostili prostori za

pričakovano možnost širitve mreže javne zdravstvene službe za deficitarne dejavnosti kot so pediatrija, mladinsko zobozdravstvo, preventivne dejavnosti ter druge dejavnosti, za katere je pomembno ohranjanje celovitosti ter bližina Bolnišnice Brežice.

### **2.3 Sodelovanje med zdravstvenim domom in koncesionarji pri izvajanju neprekinjenega zdravstvenega varstva – dežurne in urgentne službe**

Za nemoten potek izvajanja osnovne zdravstvene dejavnosti je potrebno sodelovanje med Zdravstvenim domom in koncesionarji. To pride še posebej do izraza pri izvajanju neprekinjenega zdravstvenega varstva - dežurne in urgentne službe, ki mora biti organizirana brezhibno.

Prve koncesijske pogodbe so bile sklenjene brez nekaterih določil v zvezi z izvajanjem in organizacijo dežurne in urgentne službe. Zdravstveni dom Brežice je organizator in izvajalec dežurne službe (od 20. do 6. ure vsak dan ter ob nedeljah in praznikih), kar Zavod za zdravstveno zavarovanje plačuje posebej, dnevna nujna medicinska pomoč pa je vključena v redno delo, zato ni posebej plačana s strani Zavoda za zdravstveno zavarovanje. Na osnovi koncesijskih pogodb in 35. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti so koncesionarji dolžni svojim bolnikom, v skladu z naravo svoje dejavnosti, zagotavljati tudi stalno dostopno nujno medicinsko pomoč. V praksi so se pri izvajanju pokazali določeni problemi, zato je koncedent sprejel ustrezne ukrepe.

Iz dopisa Zdravstvenega doma Brežice z dne 11.2.2003, ki ga je na prošnjo za posredovanje podatkov dostavil Oddelku za družbene dejavnosti Občine Brežice lahko razberemo, da se tako neprekinjeno zdravstveno varstvo kot dežurna služba izvajata normalno. V izvajanje so vključeni tudi koncesionarji. Drugače je pri zobozdravstvenem varstvu ob sobotah, ki še ni zaživelo, saj z enim koncesionarjem ni bilo možno doseči dogovora o izvajanju te službe.

### **2.4 Stanje celotne mreže v osnovnem zdravstvenem varstvu občine Brežice**

Iz zgoraj navedenih podatkov o številu ekip v posamezni osnovni zdravstveni dejavnosti v Zdravstvenem domu Brežice in pri koncesionarjih izhaja, da za osnovno zdravstveno varstvo celotnega prebivalstva občine Brežice, cca 24.000, (odraslih, mladine in otrok), skrbi 12,68 zdravniških ekip, kar pomeni da posamezna ekipa povprečno oskrbuje 1893 oseb (v Območni enoti Krško odpade na ekipo povprečno 1795 prebivalcev, v Sloveniji pa 1656). Pri zobozdravstvenem varstvu odpade na ekipo povprečno 2670 oseb (v Območni enoti Krško povprečno odpade 2298 prebivalcev, v Sloveniji pa 2013).

## **3 CILJ RAZVOJA OSNOVNEGA ZDRAVSTVA V OBČINI V DANIH RAZMERAH - DOSEČI ŠIRITEV MREŽE JAVNE ZDRAVSTVENE SLUŽBE**

V strokovnem navodilu za izvajanje nalog občin na področju zdravstvenega varstva, ki ga je izdalo Ministrstva za zdravstvo 18.1.1995 je zapisano, da do sprejema Plana zdravstvenega varstva, mreža javne zdravstvene službe lahko deluje največ v obstoječem obsegu. Omenjeni plan je sprejet, možnosti za širitev mreže javne zdravstvene službe na primarni ravni pa niso bistveno drugačne kot pred sprejemom tega plana. Iz izdelanih analiz o preskrbljenosti z zdravstvenimi storitvami in meril za določitev mreže javne zdravstvene službe sledi, da se pokritost v občini giblje med minimalnimi in ciljnimi standardi, ki so priloga planu zdravstvenega varstva.

Glede na nekatere kazalce Nacionalnega programa zdravstvenega varstva ugotavljamo, da bi bila potrebna širitev mreže javne zdravstvene službe ob upoštevanju:

- Da je v naši občini že 15% prebivalcev starih nad 65 let, katerih obolevnost in umrljivost je višja.
- Da je naravni prirastek z majhnimi izjemami že vrsto let negativen, kar bo delež starih občanov še povečalo.
- Da je umrljivost glede na vzroke smrti zaradi bolezni obtočil 51%, sledijo bolezni zaradi neoplazem, poškodbe, bolezni prebavil in dihal. Z 51% umrlih zaradi bolezni obtočil je naša občina regijski prvak. Podatke je potrebno upoštevati ob načrtovanju mreže primarne zdravstvene dejavnosti. Potrebno je tudi izdelati načrt preventivne zdravstvene vzgoje, kar bo dolgoročno najcenejša oblika znižanja umrljivosti zaradi te bolezni.
- Da je potrebno s programi promocije zdravja prebivalstvo osveščati o pomembnosti zdravega načina življenja brez dejavnikov tveganja, zlasti še mladino (boj proti kajenju in zlorabi droge).

V ciljih razvoja osnovnega zdravstva za razširitev mreže javne zdravstvene službe v občini Brežice bi bilo potrebno glede na kazalce preskrbljenosti z zdravniki v primerjavi s standardi do leta 2004 vključiti:

- stimuliranje izvajalcev za izvajanje programov z nadpovprečnimi stroški, ki jih izvajajo ali jih bodo izvajali na demografsko ogroženih območjih,
- določiti razmerje med javnim in zasebnim sektorjem v osnovnem zdravstvu, za posamezne dejavnosti znotraj njega.

#### **4. ANALIZA STANJA IN PREDLOG ZA PODELJEVANJE KONCESIJ V OSNOVNEM ZDRAVSTVU V OBČINI BREŽICE V OKVIRU OBSTOJEČE MREŽE JAVNE ZDRAVSTVENE SLUŽBE**

##### **4.1 Zakonska podlaga za podeljevanje koncesij**

Občina lahko, na podlagi 42. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Ur. list RS št. 92/92, 37/95, 8/96), podeljuje koncesije v osnovni zdravstveni dejavnosti na primarni ravni, ob pridobitvi soglasja Ministrstva za zdravje in po predhodnem mnenju Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije ter Zdravniške zbornice Slovenije.

##### **4.2 Pogoji za podelitev koncesije**

Zaradi zagotavljanja ustrezne dostopnosti občanom do zdravstvenih storitev, smotrne in namenske uporabe obstoječih prostorskih zmogljivosti ter primerne organiziranosti nujne medicinske pomoči, bo pogoj za podelitev koncesije v osnovni zdravstveni dejavnosti bo izvajanje te dejavnosti v prostorih Zdravstvenega doma Brežice. Obvezno bo vključevanje v dežurno in urgentno službo po usklajenem urniku, ki ga pripravlja in usklajuje z vsemi izvajalci Zdravstveni dom Brežice.

### **4.3 Predlogi glede podeljevanja koncesij v osnovnem zdravstvu v občini Brežice v okviru obstoječe mreže javne zdravstvene službe**

Glede na načelo o enakopravnem vključevanju zasebnih zdravstvenih delavcev s koncesijo v mrežo javne zdravstvene službe je bilo v občini do sedaj zagotovljeno njihovo postopno vključevanje v mrežo javne zdravstvene službe, v skladu z utemeljenimi interesi posameznikov. Nacionalni program zdravstvenega varstva narekuje spodbujanje prehajanja zobozdravstvene dejavnosti za odrasle v zasebništvo ter postopnost pri podeljevanju koncesij za splošno oziroma družinsko medicino in patronažno službo. Področja preventivnih dejavnosti, zobozdravstva in zdravstva za otroke, šolarje in mladino ter urgentni reševalni prevozi naj bi se ohranjali znotraj javnega zavoda.

Občina naj bi dosegla s podelitvijo koncesij, ob upoštevanju smernic Nacionalnega programa zdravstvenega varstva, specifičnih zdravstvenih in demografskih razmer v občini ter ob postopnem prehodu iz minimalnih na ciljne standarde, razmerje 50:50 med javnim in zasebnim sektorjem (razen tam kjer je cilj ohranjanje celotne dejavnosti v javnem zavodu).

Glede na sedanje stanje ter ob upoštevanju zgoraj navedenih ciljev, se podeljujejo koncesije v osnovnem zdravstvu občine po posameznih področjih največ v naslednjih obsegih:

- **splošna in družinska medicina ter medicina prometa dela in športa – podelijo se največ še 3 koncesije** (trenutno stanje: v javnem zavodu je sedaj 8 ekip, v zasebništvu sta 2 ekipi). Praviloma se podeljujejo koncesije v obsegu, ki jo je posamezna ekipa opravljala v Zdravstvenem domu Brežice do podelitve koncesije. Praviloma se podeli največ 1 koncesija na leto
- **pediatrija – koncesije se ne podeljuje** (trenutno stanje: v javnem zavodu je 1,5 ekipe, v zasebništvu je 1 ekipa),
- **šolski dispanzer – koncesije se ne podeljuje**, cilj je, da se dejavnost ohrani v celoti v javnem zavodu (trenutno stanje: v javnem zavodu 1,5 ekipe, v zasebništvu 0 ekip),
- **zobozdravstvo za odrasle – podeljevanje koncesij se ne omejuje**
- **mladinsko in otroško zobozdravstvo – podeljevanje koncesij se ne omejuje**
- **patronažna služba – podelijo se največ 3 koncesije** (trenutno stanje: v javnem zavodu je 7,7 patronažnih sester, v zasebništvu ni nobene), koncesije se podeljujejo postopoma, praviloma največ 1 na leto,
- **urgentni reševalni prevozi – koncesije se ne podeljuje**, cilj je, da se dejavnost ohrani v celoti v javnem zavodu,
- **neurgentni reševalni prevozi – koncesije se ne podeljuje**, cilj je, da se dejavnost ohrani v celoti v javnem zavodu.

Pred podelitvijo katerekoli koncesije Zdravstveni dom Brežice pripravi natančno analizo o finančnih in drugih posledicah, ki jih povzroči odhod posamezne ekipe iz Zdravstvenega doma Brežice. Koncesija se podeli po uskladitvi vseh vprašanj med Zdravstvenim domom Brežice in potencialnim koncesionarjem ter ustanoviteljem

### **4.4 Zaključek**

Podelitev koncesije splošne medicine za preostalo demografsko ogroženo območje v občini Brežice za občane, ki so oddaljeni od Brežic več kot 15 km, bo omogočilo enako dostopnost vsem občanom do zdravstvenih storitev.

S podelitvijo še druge koncesije bo doseženo sprejemljivo razmerje med javnim in zasebnim sektorjem ter vspostavljena potrebne konkurenca.

Upoštevajoč smernice Nacionalnega programa zdravstvenega varstva, demografske značilnosti občine ter zastopanje interesa posameznih skupin prebivalcev občine Brežice se vse ostale dejavnosti ohranijo v javnem zdravstvenem zavodu.

## **5. LEKARNIŠKA DEJAVNOST V OBČINI BREŽICE**

Ustanovitelj javnega zavoda Lekarne Brežice, za oskrbo z zdravili, je občina Brežice. Lekarna Brežice ima trenutno dve izpostavi in sicer na Bizeljskem in v Termah Čatež. Na lokaciji Trdinove ulice v Brežicah pa je v zaključni fazi urejanje še ene lekarniške izpostave. Z otvoritvijo te nove lekarniške izpostave bo dokončno zapolnjena lekarniška mreža, ki bo pokrila potrebe po oskrbi z zdravili v občini po sedanjih standardih, zaradi navedenega se koncesije na tem področju ne podeljuje.

## **6 PREDLOG DOLOČITVE DOKONČNEGA RAZMERJA PRI PODELJEVANJU KONCESIJ V PRIMARNEM ZDRAVSTVU OBČINE BREŽICE**

1. Za področje splošne medicine, in patronažne službe se podeljujejo koncesije največ polovici ekip, ki izpolnjujejo mrežo javne zdravstvene službe, za področje zobozdravstva za odrasle se podeljevanje koncesij ne omejuje.
2. Za področje zdravstva za šolarje in mladino ter urgentnih in neurgentnih reševalnih prevozov se koncesije ne podeljujejo, dejavnost se izvaja v javnem zavodu. Za področje zobozdravstva za šolarje in mladino se podeljevanje koncesij ne omejuje.
3. Na področju lekarništva po sedanjih standardih ni pogojev ne potreb za podelitev koncesije kakor tudi ne za odpiranje novih izpostav v okviru obstoječega lekarniškega zavoda.
4. Koncesije se podeljujejo na podlagi javnega razpisa, ki se objavi enkrat letno.

Ivan Molan  
Župan občine Brežice



Brežice, 16.2.2007

## **POROČILO O REALIZACIJI PROGRAMA PODELJEVANJA KONCESIJ**

Na osnovi sprejetega programa podeljevanja koncesij na Občinskem svetu Občine Brežice dne 21.3.2003 ter na osnovi sprememb programa sprejetega dne 12.2.2007 se koncesije podeljujejo še:

- na področju zobozdravstva za odrasle
- na področju mladinskega in otroškega zobozdravstva

Koncesije se podeljujejo enkrat letno na podlagi javnega razpisa.

Brežice, 16.2.2007