

Na podlagi 33. člena Statuta Občine Brežice (Uradni list RS, št. 10/09 in 3/10) je Občinski svet Občine Brežice na svoji 19. redni seji, dne 12. 6. 2017 sprejel

## **PROGRAM PODELJEVANJA KONCESIJ NA PRIMARNI RAVNI ZDRAVSTVENE DEJAVNOSTI V OBČINI BREŽICE**

### **1. UVOD**

Naložba v zdravje predstavlja eno najboljših naložb v sodobnih družbah, saj vpliva na večjo produktivnost ter s tem na konkurenčnost gospodarstva in povečanje blaginje celotne družbe. Zdravje ljudi je podlaga za večjo zmožnost za delo, podaljšanje pričakovane življenjske dobe, aktivno staranje in višjo kakovost življenja. Pomeni tudi zmanjšanje bremena bolezni, obvladovanje zdravstvenih izdatkov in vzdržnost sistema javnih financ. Krepitev zdravja in ohranjanje funkcionalnih sposobnosti posameznikov tudi v poznem življenjskem obdobju je za sodobne družbe velik izziv.

Zdravstvena dejavnost je v Republiki Sloveniji organizirana na treh ravneh: primarni, sekundarni in terciarni ravni. Občine so zadolžene zagotavljati in skrbeti za mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni, za sekundarno in terciarno raven pa je odgovorna država.

V Občini Brežice je zdravstvena mreža na primarni ravni organizirana v Javnem zavodu Zdravstveni dom Brežice, v Javnem zavodu Lekarna Brežice in z izvajalci, ki na primarni ravni izvajajo zdravstveno dejavnost na podlagi podeljenih koncesij. Za organiziranje nujne medicinske pomoči in dežurne službe je odgovoren Zdravstveni dom Brežice.

Občina Brežice že več let aktivno sodeluje pri vzpostavitvi kakovostnega obsega zdravstvenih storitev na primarni ravni v občini, in sicer: vodi dialog z izvajalci zdravstvene dejavnosti na primarni ravni, zaznava potrebe občanov na področju zdravstvenega varstva in spodbuja iskanje novih izvajalcev zdravstvenih storitev.

Občina Brežice je zaradi spremenjenih razmer na področju izvajanja zdravstvene dejavnosti na primarni ravni pristopila k pripravi novega Programa podeljevanja koncesij na primarni ravni zdravstvene dejavnosti v Občini Brežice. Veljavni program namreč več ne odraža dejanskega stanja na tem področju.

Pri pripravi programa so upoštevane veljavne pravne in druge strokovne podlage, ki določajo ureditev primarnega zdravstvenega varstva v lokalni skupnosti: Zakon o zdravstveni dejavnosti, Zakon o lekarniški dejavnosti, Zakon o zdravniški službi, Zakon o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju, Zakon o lokalni samoupravi, Resolucija o nacionalnem planu zdravstvenega varstva 2016-2025 »Skupaj za družbo zdravja«, Priporočila Ministrstva za zdravje za podeljevanje koncesij na primarni ravni z dne 26.10.2007, Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Zdravstveni dom Brežice in Odlok o ustanovitvi javnega zavoda: Lekarna Brežice.

### **2. PREGLED OBSTOJEČEGA STANJA**

Javna mreža na primarni ravni je prostorska in časovna porazdelitev zmogljivosti javnih zdravstvenih zavodov in koncesionarjev, vključujoč človeške, materialne, prostorske in druge vire, s katerimi občina zagotavlja prebivalcem optimalno dostopnost zdravstvenih storitev in oskrbo z njimi na primarni ravni zdravstvene dejavnosti. Na primarni ravni je in mora biti mreža

čim bližje prebivalstvu, da se omogoča hitra in enostavna dostopnost. Primarno raven sestavljajo zdravstvene službe splošne medicine – specialisti splošne in družinske medicine, pediatrije (zdravstveno varstvo otrok in mladine), ginekologije (zdravstveno varstvo žensk) ter zobozdravstvo. Zdravstveno varstvo na primarni ravni vključuje prvi stik z zdravnikom za diagnosticiranje in zdravljenje akutnih in kroničnih bolezni, promocijo zdravja in zdravega načina življenja, preprečevanje bolezni, svetovanje in vzgojo pacientov.

Iz **tabele 1** je razvidno, da Zdravstveni dom Brežice opravlja splošno dejavnost v splošni ambulanti v obsegu 5,18 tima, od česar je 1 nosilcu 1.4.2017 prenehalo delovno razmerje. Zdravstveni dom Brežice bo moral poiskati novega nosilca za izvajanje te dejavnosti. 1 nosilec izvaja, poleg dejavnosti splošne ambulante v obsegu 0,28 tima, tudi dejavnost splošne ambulante v socialnem zavodu v obsegu 0,52 tima. Zdravstveni dom bo tudi za tega nosilca moral nemudoma začeti iskati nadomeščanje.

Dejavnost dispanzerja za žene izvajata dva nosilca v skupnem obsegu 1,05 tima. Dejavnost otroškega in šolskega dispanzerja izvajata dve nosilki v skupnem obsegu 1,51 tima. Zobozdravstveno dejavnost – zdravljenje odraslih izvaja 8 nosilcev v skupnem obsegu 4,50 tima. Zobozdravstveno dejavnost – zdravljenje mladine izvaja 5 nosilcev v skupnem obsegu 2,97 tima.

Iz podatkov Zdravstvenega doma Brežice (sestane na ZZS 5.4.2017) je na področju izvajanja dejavnosti mogoče ugotoviti naslednje dejansko stanje:

- 1 nosilcu tima splošne ambulante je s 1.4.2017 prenehalo delovno razmerje;
- 1 nosilec tima splošne ambulante – socialni zavod in splošne ambulante napoveduje prenehanje dela v letu 2018;
- 2 nosilca tima manjkata za izvajanje dejavnosti v Urgentnem centru Brežice.

Iz **tabele 2** je razvidno, da 1 nosilec - zdravnik koncesionar izvaja dejavnost otroškega in šolskega dispanzerja v obsegu 0,91 tima. Za slednjega se predvideva prenehanje izvajanja dejavnosti v bližnji prihodnosti. Splošno dejavnost v splošni ambulanti izvaja 5 nosilcev – zdravnikov koncesionarjev v skupnem obsegu 5,05 tima. 2 od 5 nosilcev timov napovedujeta prenehanje izvajanja dejavnosti zaradi upokojitve.

Iz navedb zdravnikov koncesionarjev je mogoče ugotoviti naslednje dejansko stanje:

- 2 nosilca tima splošne ambulante napovedujeta upokojitev z 31.12.2017;
- 1 nosilec tima pediatrije kmalu napoveduje upokojitev.

Iz **tabele 3** je razvidno, kateri koncesionarji in v kakšnem obsegu izvajajo dejavnost zobozdravstva za odrasle in mladino.

Iz **tabele 4** so razvidni izvajalci dejavnosti patronaže, nege in fizioterapije.

Iz **tabele 5** je razvidno, da je Zdravstveni dom Brežice edini izvajalec dejavnosti zdravstvene vzgoje, dispanzerja za mentalno zdravje, specialistične psihiatrične ambulante, specialistične okulistične ambulante z ortoptiko in zobozdravstvene vzgoje.

Iz **tabele 6** je razviden skupen pogodbeni obseg po dejavnostih in razmerje med obsegom timov, ki jih izvaja Zdravstveni dom Brežice in izvajalci koncesionarji.

V javni mreži na primarni ravni zdravstvene dejavnosti v Občini Brežice so na dan 5.4.2017 delovali:

**TABELA 1: seznam nosilcev dejavnosti v Zdravstvenem domu Brežice za splošno in zobozdravstveno dejavnost**

PRGM:NIOT6300A		NOSILCI DEJAVNOSTI PO STANJU		Datum:05.04.2017
				Stran:1
Šifra izvajalca: 100				
Naziv izvajalca: ZD ZDRAVSTVENI DOM BREŽICE				
Varianta izpisa: AKTIVNI NOSILCI				
ZDRAVNIK		DEL.DČ	ZAČ.VELJ.	KON.VELJ.
DEJAVNOST: 302001 - Splošna dejavnost - splošna ambulanta				
8251	MARINČEK ZDENKA	1,00	01.07.2015	
5694	MATIČ MILAN	0,90	01.09.2016	
12557	MILENKOVIČ SUZANA	1,00	01.09.2016	
10303	PAHLJINA BARBARA	1,00	01.10.2016	
9925	PIBERNIK MOJCA	1,00	01.07.2015	
218	ŠPRAJC EMIL	0,28	01.09.2016	
SKUPAJ ZA DEJAVNOST 302001:		5,18		
DEJAVNOST: 302002 - Splošna dejavnost-SA v socialnem zavodu				
218	ŠPRAJC EMIL	0,52	14.07.2016	
SKUPAJ ZA DEJAVNOST 302002:		0,52		
DEJAVNOST: 306007 - Splošna dejavnost - dispanzer za ženske				
511	BERTOLE JOŽEF	0,17	03.01.2014	
5495	LAKTIČ MIROSLAV	0,88	03.01.2014	
SKUPAJ ZA DEJAVNOST 306007:		1,05		
DEJAVNOST: 327009 - Splošna dej.-otroški in šolski dispanzer				
5376	LAKTIČ ROMANA	0,76	01.09.2016	
11937	MESARIČ NATAŠA	0,75	01.09.2016	
SKUPAJ ZA DEJAVNOST 327009:		1,51		
DEJAVNOST: 404101 - Zobozdr. dejavnost-zdravljenje odraslih				
13285	BOŽANČIČ NINA	0,34	01.11.2016	
11705	FERENČAK MOJCA	0,60	01.11.2016	
12888	NIKOLIČ TINA	1,00	14.07.2016	
12942	PINTARIČ SANJA	0,05	01.11.2016	
10871	RIS KOLER TADEJA	0,01	01.11.2016	
9572	SERDARUŠIČ LEBO RUŽICA	0,50	01.09.2016	
8906	STANIŠIČ ŽARKO	1,00	01.09.2016	
12878	STRAŠEK MATJAŽ	1,00	01.09.2016	
SKUPAJ ZA DEJAVNOST 404101:		4,50		
DEJAVNOST: 404103 - Zobozdr. dejavnost-zdravljenje mladine				
13285	BOŽANČIČ NINA	0,46	01.03.2017	
11705	FERENČAK MOJCA	0,49	01.03.2017	
12942	PINTARIČ SANJA	1,10	01.03.2017	
10871	RIS KOLER TADEJA	0,26	01.03.2017	
9572	SERDARUŠIČ LEBO RUŽICA	0,66	01.03.2017	
SKUPAJ ZA DEJAVNOST 404103:		2,97		

Vir: ZZZS, stanje 5.4.2017;

**TABELA 2: seznam izvajalcev zdravstvene dejavnosti – splošna ambulanta, otroški dispanzer in šolski dispanzer – zdravniki koncesionarji**

Dejavnosti	Nosilec tima	Obseg
Otroški in šolski dispanzer - kurativa	LIPOVŠEK MARKO	0,91 tima
Otroški in šolski dispanzer - preventiva	LIPOVŠEK MARKO	0,29 tima
Splošna ambulanta	ŽNIDARŠIČ KSENIJA	1 tim
Splošna ambulanta	BLAŽEVIČ MARJETKA	1 tim
Splošna ambulanta	MEDICINA ILJAŽ d.o.o.	1,15 tima
Splošna ambulanta	CESAREC ŽELIMIR	0,9 tima
Splošna ambulanta	CESAREC NADA	1 tim

Vir: ZZZS, stanje 5.4.2017;

**TABELA 3: seznam izvajalcev zdravstvene dejavnosti – zobozdravstvo za odrasle in mladino – koncesionarji**

Dejavnosti	Nosilec tima	Obseg
Zobozdravstvo - odrasli	DENS BARLIČ d.o.o. (Jernej Barlič)	1 tim
Zobozdravstvo - odrasli	NIKOLIČ JANJA	0,7 tima
Zobozdravstvo za mladino	NIKOLIČ JANJA	0,3 tima
Zobozdravstvo - odrasli	NIKOLIČ LILJANA	1 tim

Vir: ZZZS, stanje 5.4.2017;

**TABELA 4: seznam izvajalcev zdravstvene dejavnosti – patronaža, nega in fizioterapija – ZD in koncesionarji**

Dejavnosti	Nosilec tima	Obseg
Patronaža	Zdravstveni dom	3,4 tim
Nega	Zdravstveni dom	1,5 tima
Patronaža	CEMIČ OSTRELIČ BARBARA	0,9 tima
Patronaža	KERNULC ZDENKA	0,9 tima
Patronaža	OČKERL MANČA	1 tim
Patronaža	VIDENIČ IRENA	1,1 tim
Patronaža	ZIDAR DOROTEJA	1 tim
Fizioterapija	Terme Čatež d.d.	9,76 tima

Vir: ZZZS, stanje 5.4.2017;

**TABELA 5: seznam izvajalcev zdravstvene dejavnosti – zdravstvena vzgoja, dispanzer za mentalno zdravje, specialistična psihiatrična ambulanta, specialistična okulistična ambulanta z ortoptiko in zobozdravstvena vzgoja – ZD**

Dejavnosti	Nosilec tima	Obseg
Zdravstvena vzgoja	Zdravstveni dom	1,03 tima
Dispanzer za mentalno zdravje	Zdravstveni dom	1,8 tima
Specialistična psihiatrična ambulanta	Zdravstveni dom	1,12 tima
Specialistična okulistična ambulanta z ortoptiko	Zdravstveni dom	1,19 tima
Zobozdravstvena vzgoja	Zdravstveni dom	0,99 tim

Vir: ZZZS, stanje 5.4.2017;

**TABELA 6: obseg pogodbenih programov v letu 2016**

Za zavarovane osebe so bile v letu 2016 dostopne naslednje pogodbene zmogljivosti zdravstvenih storitev.

IZPOSTAVA / DEJAVNOST	BREŽICE			%
	JZ	ZAS	skupaj	Zas,konc.
<b>osnovna dejavnost</b>				
SA - splošne ambulante *	5,18	5,05	<b>10,23</b>	49,36
RA - referenčne ambulante	4,00	4,00	<b>8,00</b>	50,00
SA v DSO - splošne amb. v DSO	0,52	0,00	<b>0,52</b>	0,00
OD in ŠD - kurativa	1,51	0,91	<b>2,42</b>	37,60
OD in ŠD - preventiva	0,46	0,29	<b>0,75</b>	38,67
<b>SKUPAJ SA, ŠD, OD, SA v DSO brez antikoag. in refer. amb.</b>	<b>7,67</b>	<b>6,25</b>	<b>13,92</b>	<b>44,90</b>
antikoagulantne ambulante	0,00	0,00	<b>0,00</b>	0,00
zdravstvena vzgoja	1,03	0,00	<b>1,03</b>	0,00
DŽ - dispanzer za ženske *	2,05	0,00	<b>2,05</b>	0,00
patronaža **	3,40	4,90	<b>8,30</b>	59,04
nege **	1,50	0,00	<b>1,50</b>	0,00
FTH - fizioterapija (brez zdravilišč)	3,70	0,00	<b>3,70</b>	0,00
FTH - fizioterapija (zdravilišča v Izp. KK)	0,00	9,76	<b>9,76</b>	100,00
klinični psiholog	0,00	0,00	<b>0,00</b>	0,00
DMZ - dispanzer za mentalno zdr.	1,80	0,00	<b>1,80</b>	0,00
<b>spec. amb. dejavnost</b>				
spec. amb. pulmologije	0,00	0,00	<b>0,00</b>	0,00
spec. amb. psihiatrije	1,12	0,00	<b>1,12</b>	0,00
spec. amb. okulist. z ortoptiko	1,19	0,00	<b>1,19</b>	0,00
spec. amb. okulist.-op. sive mreže	0,00	0,00	<b>0,00</b>	0,00
spec. amb. dermatologija	0,00	0,00	<b>0,00</b>	0,00
spec. amb. skupnostna psihiatrija	0,00	0,00	<b>0,00</b>	0,00
spec. amb. diabetologija ***	0,00	0,00	<b>0,00</b>	0,00
spec. amb. UZ + RTG ***	0,00	0,00	<b>0,00</b>	0,00
<b>zobozdravstvo</b>				
zobozdravstvo za odrasle	4,50	2,70	<b>7,20</b>	37,50
zobozdravstvo za mladino	2,97	0,30	<b>3,27</b>	9,17
spec. amb. ortodontije	0,00	0,00	<b>0,00</b>	0,00
spec. amb. pedontologije	0,15	0,00	<b>0,15</b>	0,00
spec. parodontologija	0,00	0,00	<b>0,00</b>	0,00
zobozdravstvena vzgoja	0,99	0,00	<b>0,99</b>	0,00
<b>lekarne</b>				
št. lekarn	<b>1,00</b>	<b>0,00</b>	<b>1,00</b>	<b>0,00</b>
št. dipl. farmacevtov v lekarni	<b>6,47</b>	<b>0,00</b>	<b>6,47</b>	<b>0,00</b>

Vir: ZZZS, Podatki o sklenjenih pogodbah v letu 2016, stanje 31.12.2016, brez začasnih prestrukturiranj.

**Opomba:**

\* Med "JAVNIMI ZAVODI" so zajeti podatki zdravstvenih domov, pri DŽ in FTH tudi SB BREŽICE.

\*\* V številu timov niso zajeti: timi patronaže in nege v DSO.

### 3. CILJI PROGRAMA

- a) Zgotoviti čim boljše dostopnost občanov do zdravstvenih programov;
- b) Celostna ureditev javne mreže na primarni ravni zdravstvene dejavnosti v Občini Brežice;
- c) Nadgradnja kakovosti zdravstvenih storitev na primarni ravni;
- d) Dolgoročno finančno vzdržno in učinkovito delovanje javnih zavodov, ki opravljata zdravstveno dejavnost na primarni ravni in sodelovanje vseh deležnikov na področju zdravstvenega varstva v občini.

### 4. USMERITVE IN SKLEPI GLEDE PODELJEVANJA KONCESIJ NA PRIMARNI RAVNI ZDRAVSTVENE DEJAVNOSTI V OBČINI BREŽICE

- a) Javna zavoda Zdravstveni dom Brežice in Lekarna Brežice sta osrednja izvajalca zdravstvene dejavnosti na primarni ravni na območju Občine Brežice.
- b) V primeru širitev javne zdravstvene mreže v občini se novi programi najprej ponudijo javnima zavodoma.
- c) Iz organizacijskih razlogov in zaradi lažje dostopnosti prebivalcev do različnih zdravstvenih storitev je potrebno zadržati različne dejavnosti praviloma na istem mestu, v usklajevanju z Zdravstvenim domom Brežice in Lekarno Brežice na njuni lokaciji.
- d) Koncesije na področju primarnega zdravstvenega varstva se podeljuje v primerih, kadar:
  - o je s koncesijami mogoče izboljšati dostopnost prebivalcev do storitev zdravstvenega varstva ali
  - o javna zavoda nimata zaposlenega ustreznega števila izvajalcev zdravstvenih storitev ali
  - o bi dodelitev programa javnemu zavodu zahtevala večje investicije.
- e) Koncesije se, na podlagi pogojev iz prejšnje alineje, podeljuje na področju osnovne dejavnosti – splošne ambulante in splošne ambulante v DSO; zobozdravstva za odrasle in za mladino; otroškega in šolskega dispanzerja, patronaže in fizioterapije. Koncesije se lahko podeli največ do opredeljenega praga, in sicer:

**TABELA 7: predlagane spremembe**

OBSTOJEČE STANJE			PREDLAGANE SPREMEMBE			
Dejavnost	JZ	ZAS	% ZAS	JZ	ZAS	% ZAS
Splošna ambulanta	5,18	5,05	<b>49,63</b>	4,70	5,53	<b>54,06*</b>
Referenčna ambulanta	4,00	4,00	<b>50,00</b>	4,00	5,00	<b>55,56*</b>

Splošna ambulanta v DSO	0,52	0,00	<b>0,00</b>	0,00	0,52	<b>100,00</b>
Otroški in šolski dispanzer - kurativa	1,51	0,91	<b>37,60</b>	1,51	0,91	<b>37,60</b>
Otroški in šolski dispanzer - preventiva	0,46	0,29	<b>38,67</b>	0,46	0,29	<b>38,67</b>
Zdravstvena vzgoja	1,03	0,00	<b>0,00</b>	1,03	0,00	<b>0,00</b>
Dispanzer za ženske	2,05	0,00	<b>0,00</b>	2,05	0,00	<b>0,00</b>
Patronaža	3,40	4,90	<b>59,04</b>	3,40	4,90	<b>59,04</b>
Nega	1,50	0,00	<b>0,00</b>	1,50	0,00	<b>0,00</b>
Fizioterapija (zdravilišča)	0,00	9,76	<b>100,00</b>	0,00	9,76	<b>100,00</b>
Dispanzer za mentalno zdravje	1,80	0,00	<b>0,00</b>	1,80	0,00	<b>0,00</b>
Specialistična ambulanta psihiatrije	1,12	0,00	<b>0,00</b>	1,12	0,00	<b>0,00</b>
Specialistična ambulanta okulist. Z ortoptiko	1,19	0,00	<b>0,00</b>	1,19	0,00	<b>0,00</b>
Zobozdravstvo za odrasle	4,50	2,70	<b>37,50</b>	3,50	3,70	<b>51,39*</b>
Zobozdravstvo za mladino	2,97	0,30	<b>9,17</b>	2,97	0,30	<b>9,17</b>
Specialistična ambulanta pedontologije	0,15	0,00	<b>0,00</b>	0,15	0,00	<b>0,00</b>
Zobozdravstvena vzgoja	0,99	0,00	<b>0,00</b>	0,99	0,00	<b>0,00</b>
Lekarniška dejavnost	1,00	0,00	<b>0,00</b>	1,00	0,00	<b>0,00</b>

\*V letu 2016 je bila po upokojitvi enega nosilca koncesije (1) vrnjen del programa za splošno ambulanto Zdravstvenemu domu Brežice (0,6 tima); 0,4 tima izvaja drug zdravnik koncesionar; Po smrti nosilca tima zobozdravstva za odrasle je bil program vrnjen Zdravstvenemu domu Brežice (1 tim).

- f) Koncesij se ne podeljuje za naslednje dejavnosti, in sicer: urgentnih in neurgentnih reševalnih prevozov, zdravstvene vzgoje, dispanzerja za ženske, nege na domu, dispanzerja za mentalno zdravje, specialističnih ambulant, zobozdravstvene vzgoje in lekarniške dejavnosti.



- g) Koncesije se podeljuje izključno na podlagi javnega razpisa, ki zagotavlja enakopravnost in primerljivost vlog kandidatov, javnost in preglednost postopka ter konkurenčnost pri izbiri koncesionarja.
- h) Pred objavo javnega razpisa za podelitev koncesije se pripravi analiza finančnih in drugih posledic podelitve koncesije na poslovanje javnega zavoda Zdravstveni dom Brežice. S podelitvijo koncesij se ne sme poseči v minimalni obseg dejavnosti zdravstvenega doma, ki ga določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.
- i) Z uveljavitvi tega programa, preneha veljati Program podeljevanja koncesij na primarni ravni v Občini Brežice z dne 21.3.2003 in 12.2.2007.

Številka: 170-2/2007  
Datum: 12. 6. 2017



**Ivan Molan,**  
župan  
Občine Brežice