

ŽUPAN

Številka: 901-7/2013

Datum: 06.09.2013

24. SEJA OBČINSKEGA SVETA OBČINE BREŽICE, dne 23.09.2013

**ZADEVA: ODLOK O FINANCIRANJU KRAJEVNIH SKUPNOSTI V
OBČINI BREŽICE; druga obravnava**

PRIPRAVIL: OBČINSKA UPRAVA OBČINE BREŽICE;
ODDELEK ZA PRORAČUN IN FINANCE

PREDLAGATELJ: župan Ivan MOLAN

POTEK POSTOPKA: redni postopek

NAČIN SPREJEMA: z večino opredeljenih prisotnih članov sveta

UVODNIČAR: Aleksander Denžič

PREDLOG SKLEPA: Sprejme se Odlok o financiranju krajevnih skupnosti v
Občini Brežice.



Župan
Ivan MOLAN

Priloge:

- Predlog Odloka o financiranju krajevnih skupnosti v Občini Brežice z obrazložitvijo
- Odlok o financiranju krajevnih skupnosti v Občini Brežice
- Priloga 1: Prikaz faktorjev hribovitosti



ŽUPAN

Številka: 450-1/2013
Datum: 06.09.2013

OBČINSKEMU SVETU OBČINE BREŽICE

ZADEVA: Odlok o financiranju krajevnih skupnosti v Občini Brežice

Na podlagi 33. člena Statuta Občine Brežice (Uradni list RS, št. 10/09 in 3/10) pošiljam v obravnavo in sprejem predlog Odloka o financiranju krajevnih skupnosti v Občini Brežice. Občinskemu svetu predlagam, da sprejme naslednji

SKLEP

Sprejme se Odlok o financiranju krajevnih skupnosti v Občini Brežice.

OBRAZLOŽITEV:

Predlog gradiva je bil v prvi obravnavi z nazivom pravilnik predlagan v obravnavo na 23. seji Občinskega sveta dne 8.7.2013, kjer je bil po razpravi svetnika g. Kmetič Antona sprejet sklep, da se Pravilnik o financiranju krajevnih skupnosti v občini Brežice prekvalificira v Predlog Odloka o financiranju krajevnih skupnosti v občini Brežice ter da se sprejme Predlog Odloka o financiranju krajevnih skupnosti v občini Brežice v prvi obravnavi. V razpravi sta bili dodatno podani pripombi svetnika g. Žibert Marjana in g. Kelhar Franca glede faktorja hribovitosti. To smo ponovno preučili in predloga delno upoštevali tako, da smo faktor hribovitosti 0,8; 1,00 in 1,2, ki so bili obravnavani v prvi obravnavi popravili na faktorje 0,8 in 1,0.

Zaradi zadovoljevanja skupnih potreb občanov na območju posameznih naselij so v občini kot ožji deli občine ustanovljene Krajevne skupnosti. Podrobneje so naloge in pristojnosti krajevnih skupnosti določene v Statutu občine Brežice. Ta med drugim določa, da krajevne skupnosti nastopajo v pravnem prometu v svojem imenu in za svoj račun, da so pravni posli, ki jih sklene krajevna skupnost veljavni le ob predhodnem soglasju župana razen, če je z veljavnim odlokom o proračunu za posamezne posle določeno drugače. Temeljni javno finančni predpis, ki ureja poslovanje krajevnih skupnosti je Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 110/11 - ZDIU12 in 46/13 - ZIPRS1314-A), ki določa, da določbe tega zakona, ki se nanašajo na neposredne uporabnike občinskega proračuna veljajo tudi za ožje dele občin, ki so pravne osebe, če s tem zakonom ni določeno drugače. Za izvrševanje finančnega načrta, zakonitost poslovanja in delovanje krajevne skupnosti je odgovoren predsednik sveta krajevne skupnosti.

V letu 2012 je občina v postopku zbiranja ponudb izbrala Inštitut za javno finančno pravo, ki je izvedel revizijo poslovanja v vseh krajevnih skupnostih. V reviziji je bilo med drugim ugotovljeno, da je v finančnih načrtih krajevnih skupnosti potrebno odpraviti postavko Interventna sredstva,

ker ni definiran namen porabe. Zato je Občinska uprava pripravila Odlok o financiranju krajevnih skupnosti, kjer se določi višina sredstev za vse krajevne skupnosti v letnem proračunu. Skupni obseg sredstev se med krajevne skupnosti razdeli:

- 50% sredstev po kriteriju za vzdrževanje javnih poti na območju krajevne skupnosti (določi se po dolžini javnih poti v posamezni krajevni skupnosti, ki so preračunane v % glede na celotno dolžino javnih poti v Občini in pomnoženo s faktorjem hribovitosti terena. Odstotek dolžine cest za krajevne skupnosti, ki imajo pretežno ravninsko lego se korigira s faktorjem hribovitosti 0,8; za vse ostale krajevne skupnosti pa se upošteva faktor hribovitosti 1.0,)
- 20% sredstev med vse krajevne skupnosti po enakem deležu
- 30% sredstev po številu prebivalstva po krajevni skupnosti (razdelitev po odstotku prebivalcev)

Sredstva po področjih proračunske porabe se razporedijo s finančnimi načrti krajevnih skupnosti. Krajevne skupnosti načrtujejo porabo večjega dela sredstev za vzdrževanje in investicijsko vzdrževanje cest in objektov ter svoje delovanje. Manjši del pa namenjajo promociji in pokroviteljstvu. Poraba sredstev se planira glede na dejanske potrebe, krajevne skupnosti pa pozivamo, da s sredstvi ravnajo gospodarno.

Poleg tega so krajevne skupnosti dolžne v svojih finančnih načrtih zagotoviti sredstva za stroške uslužbencev občinske uprave, ki pri njih opravljajo administrativna dela oz. imajo sklenjene podjemne pogodbe in sofinanciranje izgradnje šolskih in športnih površin na podlagi sklepov občinskega sveta.

Prilagamo tudi tabelo iz katere je razvidno koliko sredstvo so KS prejemale po obstoječem sistemu razdelitve sredstev, ter koliko bodo prejemale po predlogu Odloka o financiranju krajevnih skupnosti v Občini Brežice. Na koncu so podani tudi izračuni sredstev na posameznega prebivalca, ki izhajajo iz gostote poseljenosti in dolžine cest.

Pripravil:
Oddelek za proračun in finance
Aleksander Denžič



Župan
Ivan MOLAN



Na podlagi 29. člena Zakona lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - Odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - Odl. US in 40/12 - ZUJF) in 19. člena Statuta Občine Brežice (Uradni list RS, št. 10/09 in 3/10) je Občinski svet Občine Brežice na _____ redni seji dne _____ sprejel

ODLOK

o financiranju krajevnih skupnosti v Občini Brežice

1. člen

S tem odlokom so določene podlage in merila za financiranje krajevnih skupnosti v Občini Brežice.

2. člen

(1) Krajevna skupnost mora pri svojem delu skrbeti za :

- zakonito izvajanje nalog krajevnih skupnosti,
- pravilno upravno poslovanje;
- strokovno in administrativno delo za potrebe sveta krajevnih skupnosti;
- zakonito razpolaganje s premoženjem in nepremičnim premoženjem krajevnih skupnosti.

(2) Krajevne skupnosti morajo pred sklenitvijo pravnega posla, kadar z veljavnim odlokom o proračunu za posamezne posle ni zagotovljen namen ali višina sredstev in v primerih razpolaganja z nepremičnim premoženjem, pridobiti predhodno pisno soglasje župana, sicer so ti pravni posli nični.

(3) Krajevne skupnosti morajo za namene izvedbe investicije ali investicijskega vzdrževanja, nakupa opreme ali druge storitve iz finančnega načrta krajevnih skupnosti v višini, za katere Zakon o javnem naročanju zahteva izvedbo postopka javnega naročanja, predhodno in pravočasno obvestiti Občino Brežice, da strokovne službe občinske uprave v sodelovanju s predstavnikom krajevnih skupnosti izvedejo ustrezen postopek izbire izvajalca skladno z zakonom.

(4) Vse planirane investicijske odhodke krajevnih skupnosti je potrebno vključiti v načrt razvojnih programov (v nadaljevanju: NRP) občine po posameznih projektih.

(5) V besedilo pogodb v vrednosti nad 10.000 EUR brez DDV so krajevne skupnosti dolžne vnesti protikorupcijsko klavzulo skladno z Zakonom o integriteti in preprečevanju korupcije.

3. člen

(1) Krajevne skupnosti se financirajo iz občinskega proračuna, s sredstvi razpisov državnih organov ter institucij evropske unije, s prostovoljnimi prispevki fizičnih in pravnih oseb, s plačili za storitve iz opravljanja lastne dejavnosti, s samoprispevkom in s prihodki od premoženja krajevnih skupnosti. Sredstva, ki jih krajevna skupnost pridobi s svojo dejavnostjo, ne vplivajo na višino sredstev iz občinskega proračuna, opredeljeno v 4. členu tega odloka.

(2) Prispevki fizičnih in pravnih oseb, sredstva iz naslova upravljanja s pokopališči, sredstva iz naslova vodarine in sredstva zbrana s samoprispevkom so namenska sredstva, ki se lahko porabijo le za namene, za katere so bila pridobljena.

4. člen

(1) Višina sredstev za vse krajevne skupnosti se v letnem proračunu določi v skupnem obsegu, in sicer s potrditvijo proračuna na občinskem svetu, na podlagi določenega zneska v Navodilu za pripravo proračuna Občine Brežice ali na pisni predlog župana. Skupni obseg se med KS razdeli po naslednjem ključu:

- a) 50 % sredstev po kriterijih za vzdrževanje javnih poti na območju krajevne skupnosti,
- b) 20 % sredstev med vse krajevne skupnosti po enakem deležu,
- c) 30% sredstev po številu prebivalstva po krajevnih skupnosti.

(2) Kriteriji za sredstva iz točke a) prejšnjega odstavka - vzdrževanje javnih poti na območju krajevne skupnosti se določijo:

- po dolžini javnih poti v posamezni krajevni skupnosti, ki so preračunane v odstotke glede na celotno dolžino javnih poti v Občini in pomnoženo s faktorjem hribovitosti terena. Odstotek dolžine cest za krajevne skupnosti, ki imajo pretežno ravninsko lego se korigira s faktorjem hribovitosti 0.8, za vse ostale krajevne skupnosti pa se upošteva faktor hribovitosti 1.0.
- iz skupne vsote javnih poti je izvzeta Krajevna skupnost Brežice, kjer je uveden ulični sistem in so ceste sestavni del lokalnega cestnega omrežja, zato se jim za ta namen ne dodeljujejo sredstva za vzdrževanje javnih poti. Iz skupne dolžine javnih poti so izvzete tudi tiste ulice oz. javne poti v Krajevnih skupnostih Šentlenart in Zakot-Bukošek-Trnje, ki jih vzdržuje Občina Brežice.
- za krajevne skupnosti so določeni faktorji hribovitosti, kot izhaja iz Priloge 1.

(3) Sredstva iz točke b) prvega odstavka tega člena se med posamezne krajevne skupnosti razdelijo po enakem deležu.

(4) Sredstva iz točke c) prvega odstavka tega člena se med posamezne krajevne skupnosti razdelijo po % prebivalcev (število prebivalcev se določi po zadnjem razpoložljivem uradnem podatku).

5. člen

(1) Sredstva, ki so v proračunu predvidena za financiranje krajevnih skupnosti, se po področjih proračunske porabe razporedijo s finančnimi načrti krajevnih skupnosti. Krajevne skupnosti praviloma načrtujejo porabo sredstev za vzdrževanje in investicijsko vzdrževanje cest in objektov, svoje delovanje, manjši del pa za promocijo in pokroviteljstvo.

(2) Krajevne skupnosti, v katerih opravljajo administrativna dela uslužbenci občinske uprave, ali imajo zato sklenjene posebne podjemne pogodbe, so dolžne v svojem finančnem načrtu mesečno zagotoviti sredstva za stroške dela.

(3) Krajevne skupnosti, ki so dolžne sofinancirati izgradnjo šolskih in športnih površin na podlagi sklepov občinskega sveta, morajo v svojem finančnem načrtu mesečno zagotavljati svoj delež sredstev .

(4) V primeru, da je v finančnem načrtu krajevne skupnosti predvidena investicija, ki jo vodi krajevna skupnost sama, je potrebno oblikovati samostojno postavko, jo uvrstiti v načrt razvojnih programov in zagotoviti ustrezno investicijsko dokumentacijo ter pri tem upoštevati vso veljavno zakonodajo.

6. člen

(1) Finančni načrti krajevnih skupnosti so sestavni del proračuna Občine Brežice. Krajevne skupnosti so dolžne dostaviti predlog svojega finančnega načrta v roku, ki je določen za pripravo proračuna, usklajeni finančni načrt s sprejetim proračunom pa najkasneje v 30 dneh po sprejetju proračuna.

(2) Če krajevna skupnost finančnega načrta ne dostavi, se zadržijo nakazila iz proračuna.

7. člen

(1) Sredstva za financiranje se krajevnim skupnostim praviloma nakazujejo v obliki rednih mesečnih transferov po dvanajstinah letnega obsega v skladu s sprejetim finančnim načrtom do 30. dne tekočega meseca.

(2) Župan lahko na predlog posamezne krajevne skupnosti v skladu s proračunskimi možnostmi določi drugačno dinamiko financiranja.

8. člen

V okviru finančnega načrta krajevne skupnosti lahko pravice porabe na posameznih proračunskih postavkah na predlog krajevne skupnosti prerazporeja župan občine.

9. člen

Krajevne skupnosti so dolžne v roku 6 mesecev od uveljavitve tega pravilnika z Občino Brežice skleniti pogodbe o upravljanju premoženja, ki je v lasti Občine Brežice in v skladu z zakonom o lokalni samoupravi predstavlja premoženje, namenjeno za potrebe krajevnega prebivalstva (športni objekti, kulturni in večnamenski domovi ipd.).

10. člen

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se s 1. 1. 2014.

Št. 450-1/2013
Brežice, dne

Župan
Ivan Molan

Priloga 1: Prikaz faktorjev hribovitosti

Krajevna skupnost

Krajevna skupnost	Faktor hribovitosti
KS ARTIČE	1,000
KS BIZELJSKO	1,000
KS BREŽICE	0,000
KS CERKLJE OB KRKI	1,000
KS ČATEŽ OB SAVI	1,000
KS DOBOVA	0,800
KS GLOBOKO	1,000
KS JESENICE NA DOLENJSKEM	0,800
KS KAPELE	0,800
KS KRIŽE	1,000
KS KRŠKA VAS	0,800
KS MRZLAVA VAS	1,000
KS PEČICE	1,000
KS PIŠECE	1,000
KS SKOPICE	0,800
KS SROMLJE	1,000
KS ŠENTLENART	0,800
KS VELIKA DOLINA	1,000
KS VELIKE MALENCE	1,000
KS ZAKOT – BUKOŠEK – TRNJE	0,800

DELITEV SREDSTEV KRAJEVNIM SKUPNOSTIM PO ODLOKU

Zap. št.	Krajevna skupnost ime	Preb. %	DOLŽ. (KM) po odloku	KAT. JP	% km	Faktor (F) (Fc)	F ceste (%F)	Vsem enako	Vzdrž.cest	Prebivalci izračun	SKUPAJ :		INTER.S.	SRZA DEL. STARO	VZDRŽ.CES. STARO	UR.KRAJEV. STARO	SKUPAJ : STARO	RAZLIKA : novo - staro	KS ime	Delež sr. po KS v %	Število preb.	Sredstva na prebiv. na prebiv.	Sredstva na prebiv. na prebiv.
											NOVO	STARO											
1	Artiče	7,21	27,12	8,30	1,00	8,30	6.698,07 €	28.972,49 €	14.481,90 €	50.152,47 €	20.838,00 €	7.995,17 €	18.154,00 €	1.318,00 €	48.305,17 €	1.847,30 €	Artiče	7,49	1733	28,94 €	27,87 €		
2	Bizeljsko	7,64	61,05	18,67	1,00	18,67	6.698,07 €	65.220,16 €	15.350,98 €	87.269,21 €	32.646,00 €	9.184,80 €	40.866,00 €	1.397,00 €	84.093,80 €	3.175,41 €	Bizeljsko	13,03	1837	47,51 €	45,78 €		
3	Brežice	11,40		0,00			6.698,07 €	0,00 €	22.905,40 €	29.603,47 €	16.941,00 €	6.035,70 €				22.976,70 €	6.626,77 €	Brežice	4,42	2741	10,80 €	8,38 €	
4	Cerkije	7,88	20,71	6,34	1,00	6,34	6.698,07 €	22.124,64 €	15.835,65 €	44.658,37 €	18.217,00 €	7.913,41 €	13.863,00 €	1.441,00 €	41.434,41 €	3.223,96 €	Cerkije	6,67	1895	23,57 €	21,87 €		
5	Čatež	4,15	21,57	6,60	1,00	6,60	6.698,07 €	23.043,39 €	8.331,47 €	38.072,93 €	17.208,00 €	7.407,10 €	14.439,00 €	758,00 €	39.812,10 €	-1.739,17 €	Čatež	5,68	997	38,19 €	39,93 €		
6	Dobova	11,99	20,42	6,25	0,80	5,00	6.698,07 €	17.451,87 €	24.100,40 €	48.250,34 €	23.416,00 €	9.876,14 €	10.935,00 €	2.193,00 €	46.420,14 €	1.830,20 €	Dobova	7,20	2884	16,73 €	16,10 €		
7	Globoko	4,84	21,43	6,56	1,00	6,56	6.698,07 €	22.893,83 €	9.735,45 €	39.327,35 €	17.855,00 €	6.584,51 €	14.345,00 €	886,00 €	39.670,51 €	-343,16 €	Globoko	5,87	1165	33,76 €	34,05 €		
8	Jesenice	4,36	10,77	3,29	0,80	2,64	6.698,07 €	9.204,54 €	8.766,10 €	24.668,71 €	12.257,00 €	7.819,15 €	5.767,00 €	798,00 €	26.641,15 €	-1.972,44 €	Jesenice	3,68	1049	23,52 €	25,40 €		
9	Kapele	4,73	14,70	4,50	0,80	3,60	6.698,07 €	12.563,29 €	9.509,79 €	28.771,16 €	15.789,00 €	7.407,72 €	7.872,00 €	865,00 €	31.933,72 €	-3.162,56 €	Kapele	4,30	1138	25,28 €	28,06 €		
10	Križe	0,57	4,78	1,46	1,00	1,46	6.698,07 €	5.106,51 €	1.153,21 €	12.957,79 €	6.761,00 €	3.292,89 €	3.839,00 €	105,00 €	13.997,89 €	-1.040,10 €	Križe	1,93	138	93,90 €	101,43 €		
11	Krška vas	2,27	2,72	0,83	0,80	0,67	6.698,07 €	2.324,64 €	4.554,35 €	13.577,06 €	7.941,00 €	5.075,59 €	1.456,00 €	414,00 €	14.886,59 €	-1.309,53 €	Krška vas	2,03	545	24,91 €	27,31 €		
12	Mrzlava vas	1,31	6,97	2,13	1,00	2,13	6.698,07 €	7.446,10 €	2.632,34 €	16.776,52 €	7.664,00 €	2.351,52 €	4.666,00 €	240,00 €	14.921,52 €	1.855,00 €	Mrzlava vas	2,50	315	53,26 €	47,37 €		
13	Pečice	0,47	3,65	1,12	1,00	1,12	6.698,07 €	3.899,32 €	944,23 €	11.541,62 €	7.189,00 €	3.566,67 €	2.932,00 €	86,00 €	13.773,67 €	-2.232,05 €	Pečice	1,72	113	102,14 €	121,89 €		
14	Pišce	4,73	35,50	10,86	1,00	10,86	6.698,07 €	37.924,91 €	9.501,35 €	54.124,33 €	22.265,00 €	7.682,71 €	28.516,00 €	865,00 €	59.328,71 €	-5.204,38 €	Pišce	8,08	1137	47,60 €	52,18 €		
15	Skopice	1,64	1,69	0,52	0,80	0,41	6.698,07 €	1.444,35 €	3.300,88 €	11.443,30 €	7.051,00 €	2.469,04 €	905,00 €	300,00 €	10.725,04 €	718,26 €	Skopice	1,71	395	28,97 €	27,15 €		
16	Sromlje	2,34	25,50	7,80	1,00	7,80	6.698,07 €	27.241,84 €	4.696,42 €	38.636,33 €	16.118,00 €	6.171,96 €	20.483,00 €	427,00 €	43.199,96 €	-4.563,63 €	Sromlje	5,77	562	68,75 €	76,87 €		
17	Šentlert	8,38	10,00	3,06	0,80	2,45	6.698,07 €	8.546,46 €	16.846,79 €	32.091,32 €	17.789,00 €	7.270,46 €	5.355,00 €	1.533,00 €	31.947,46 €	143,86 €	Šentlert	4,79	2016	15,92 €	15,85 €		
18	Velika Dolina	3,76	25,10	7,68	1,00	7,68	6.698,07 €	26.814,51 €	7.554,42 €	41.067,01 €	15.926,00 €	6.479,50 €	16.801,00 €	687,00 €	39.893,50 €	-1.173,51 €	Velika Dolina	6,13	904	45,43 €	44,13 €		
19	Velike Malence	1,04	6,43	1,97	1,00	1,97	6.698,07 €	6.869,22 €	2.097,43 €	15.664,72 €	8.889,00 €	2.880,34 €	5.165,00 €	191,00 €	17.125,34 €	-1.460,62 €	Velike Malence	2,34	251	62,41 €	68,23 €		
20	Zakot-Bukošek-Tmje	9,28	6,80	2,08	0,80	1,66	6.698,07 €	5.811,59 €	18.643,62 €	31.153,28 €	15.838,00 €	7.544,87 €	3.641,00 €	1.696,00 €	28.719,87 €	2.433,41 €	Zakot-Buk.-Tmje	4,65	2231	13,96 €	12,87 €		
	SKUPAJ:	100,00	326,91	100,00		95,89	133.961,46 €	334.903,66 €	200.942,19 €	669.807,31 €	308.598,00 €	125.009,25 €	220.000,00 €	16.200,00 €	669.807,25 €	0,06 €		100,00	24046	27,86 €	27,86 €		

PREDLOG DELITVE : 669.807,31
 vzdrževanje cest : 50% 334.903,66 349.240,34
 vsem enako 20% 133.961,46
 po prebivalcih 30% 200.942,19
 Število prebivalcev (31.12.2006) 24.046,00 prebivalcev

Pri predlogu delitve sredstev za vzdrževanje cest se upošteva kriterij dolžine javnih poti v posamezni krajevni skupnosti po veljavnem odloku o kategorizaciji cest. Prav tako se pri delitvi teh sredstev upošteva tudi faktor hribovitosti, ki je za pretežno ravninski teren 0,8, za vse ostale KS pa faktor 1,0. Pri vzdrževanju javnih poti se v KS Brežice odštejejo sredstva, ker ceste vzdržuje Občina iz istega razloga pa se zmanjša tudi obseg cest v KS Šentlert in Zakot-Bukošek.-Tmje. Ostala sredstva se delijo po ključih % prebivalstva v KS in del sredstev med vse KS po enakih deležih.