



**OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI
OBČINE BREŽICE**

Brežice, 5.1.2010

24 . redna seja

POBUDNIK: Oddelek za gospodarske javne službe in gospodarske zadeve

PREDLAGATELJ: Župan Ivan MOLAN

Datum predloga: 5. januar 2010

IZDELOVALCI:

- **oddelek, služba: ODDELEK ZA GOSPODARSKE JAVNE
SLUŽBE IN GOSPODARSKE ZADEVE**
- **Ime , priimek in del. mesto: Alenka Laznik – vodja oddelka**

NAČIN SPREJEMA:

- z večino glasov opredeljenih prisotnih članov občinskega sveta

UVODNIČAR: Alenka Laznik

PRILOGE:

- Predlog sklepa z obrazložitvijo
- Občinski program varnosti Občine Brežice



ŽUPAN

Datum: 5.1.2010

Številka: 007-5/2009

OBČINA BREŽICE OBČINSKI SVET

ZADEVA: Predlog sklepa o sprejemu Občinskega programa varnosti občine Brežice

Na podlagi 17. člena Statuta občine Brežice (Ur. list RS, št. 10/09) in 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (Ur. list RS št. 139/06) posredujem občinskemu svetu v obravnavo in sprejem predlog Občinskega programa varnosti občine Brežice in predlagam Občinskemu svetu občine Brežice, da v skladu s 116. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Brežice **obravnavava in po opravljeni obravnavi sprejme naslednja sklepa:**

1. Občinski svet občine Brežice sprejme Občinski program varnosti občine Brežice.
2. Ta sklep se objavi v Uradnem listu Republike in prične veljati naslednji dan po objavi.

Župan občine Brežice
Ivan MOLAN

OBRAZLOŽITEV:

Občinski program varnosti (v nadaljevanju: OPV) je temeljni strateški dokument, v katerem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnega in kvalitetnega življenja prebivalcev občine Brežice. Namen OPV je načrtno zagotavljati kvaliteto javnega prostora v občini Brežice. Kvaliteten javni prostor pomeni predvsem zadovoljstvo občanov z okoljem, kjer živijo in delajo, ter z okoljem kjer se šolajo in igrajo njihovi otroci. Kvaliteten javni prostor tudi pomeni zadovoljivo stopnjo javne varnosti in javnega reda; to pa konkretno pomeni, da so občinske ceste, ulice, parki in drugi odprti prostori varni, čisti in urejeni.

OPV zato predstavlja pomemben in izhodiščni dokument za področje delovanja redarske službe. V OPV so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnosti v občini, cilji in ukrepi za zagotovitev teh ciljev in konkretni nosilci oziroma odgovorne službe za doseg želenih ciljev. V dokumentu so opredeljene tudi zakonske osnove za vzpostavitev in delo redarske službe ter za sodelovanje s policijo in drugimi subjekti varnosti pri zagotavljanju javne varnosti ter javnega reda in miru.

OPV občine Brežice je istočasno tudi program dela občinskih redarjev oziroma redarske službe, ki je zasnovan razvojno, tako da se ga vsako leto dopolni s preveritvijo varnostnih tveganj in potrebami varnosti, ter ukrepi za doseganje zadanih ciljev.

Izhodiščni dokument za pripravo OPV je ocena varnostnih razmer v občini oziroma ocena ogroženosti in varnostnih tveganj. Ocena varnostnih razmer je pripravljena na podlagi statističnih podatkov, ki jih je zbrala Policijska postaja Brežice v letnem poročilu za svoje območje o varnostnih razmerah v občini Brežice. V oceno varnostnih razmer pa so vključena tudi varnostna priporočila SPV občine Brežice in priporočila civilne zaščite ter priporočila posameznikov.

Sredstva za izvajanje OPV se zagotovijo v proračunu občine Brežice (četrti odstavek 6. člena ZORed). Glede na navedeno zakonsko določbo je občina dolžna pri proračunskem načrtovanju zagotoviti ustrezna finančna sredstva za izvajanje OPV oziroma za delovanje redarske službe, ki deluje v medobčinskem organu z imenom Medobčinski inšpektorat – Skupni prekrškovni organ občinskih uprav občin Bistrica ob Sotli, Brežice, Krško, Radeče in Sevnica.

Pripravi:
Oddelek za gospodarske javne
službe in gospodarske zadeve
Vodja Oddelka :
Alenka Laznik

Ivan Molan,
Župan Občine Brežice



OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI OBČINE BREŽICE

DECEMBER 2009

Na podlagi prvega odstavka 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (Ur. list RS, št. 139/06, ZORed) je Občinski svet občine Brežice na predlog župana na seji dne 2010, sprejel

OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI

s katerim se v Občini Brežice, na podlagi ocene varnostnih razmer, podrobneje določa vrsto in obseg nalog medobčinskega redarstva, ki deluje v okviru Medobčinskega inšpektorata - Skupnega prekrškovnega organa s sedežem v Krškem ter navedene naloge usklajuje s predpisi, programskimi dokumenti Ministrstva za notranje zadeve RS in policije na področju javne varnosti ter z drugimi potrebami varnosti v občini. Pri tem so za program varnosti v Občini Brežice in za delovanje medobčinskega redarstva ključnega pomena predvsem Zakon o občinskem redarstvu, Zakon o varstvu javnega reda in miru, Zakon o varnosti cestnega prometa, Zakon o prekrških, Zakon o lokalni samoupravi in občinski odloki.

Občinski program varnosti (v nadaljevanju:OPV) Občine Brežice obsega cilje, ki na celovit način urejajo oziroma zagotavljajo ustrezno stopnjo in kvaliteto varnosti v občini. To se bo dosegalo z ustrezno varnostno politiko ter sistemskimi, pravnimi in organizacijskimi predpisi ter ukrepi organov in služb Občine Brežice ter konkretnimi ukrepi medobčinskega redarstva, ki bodo usmerjeni v zagotavljanje javne varnosti v občini.

Program je zasnovan razvojno in hkrati dovolj konkretno ter ima naravo priporočil in programskih smernic, ki se bodo lahko realizirala skozi letne programe dela organov in služb Občine Brežice ter medobčinske redarske službe. Realizacija vseh ciljev programa bo odvisna tudi od razpoložljivih finančnih sredstev, ki jih občina namenja za to področje dela ter od pravilnega razumevanja varnosti, kot temeljne človekove vrednote in potrebe, s strani tistih, ki odločajo o finančnih in drugih vložkih v varnost.

Zato je namen programa dvigniti varnostno kulturo vseh tistih, ki se tako ali drugače v občini srečujejo z varnostnimi problemi in vprašanji in so v okviru svojih pristojnosti odgovorni za varnost.

Za uresničitev vseh navedenih in mnogih drugih varnostnih ter samozaščitnih ciljev pa bo vsekakor zelo pomembno sodelovanje vseh občinskih organov in služb ter medobčinskega redarstva z državnimi in drugimi organi, službami, institucijami ter civilno družbo in sosednjimi občinami ter njihovimi organi in seveda predvsem s sosednjimi občinskimi redarstvi.

KAZALO

1. UVOD	9
2. OCENA OGROŽENOSTI IN VARNOSTNIH TVEGANJ KOT STROKOVNA PODLAGA PROGRAMA	10
2.1. UPORABLJENE METODE POTREBNE ZA IZDELAVO OCENE OGROŽENOSTI	10
2.2. OCENA OGROŽENOSTI.....	10
2.3. VARNOSTNA TVEGANJA NA OBMOČJU OBČINE BREŽICE	16
3. NAMEN VZPOSTAVITVE REDARSTVA PO ZAKONU O OBČINSKEM REDARSTVU	20
3.1. SPLOŠNO O NAMENU VZPOSTAVITVE REDARSTVA	20
3.2. POGOJI ZA OPRAVLJANJE NALOG POOBLAŠČENIH URADNIH OSEB	21
OBČINSKEGA REDARSTVA.....	21
3.3. UPORABA POOBLASTIL IN PRISILNIH SREDSTEV OBČINSKIH REDARJEV	21
3.4. PREVENTIVNA IN REPRESIVNA VLOGA OBČINSKIH REDARJEV	22
4. CILJI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI OBČINE BREŽICE	22
4.1. STRATEŠKI CILJ	22
4.2. OPERATIVNI CILJI	23
4.2.1. VARNOST CESTNEGA PROMETA	23
4.2.2. VARSTVO JAVNEGA REDA IN MIRU	24
4.2.3. VARNOST OBČINSKIH JAVNIH POTI IN REKREACIJSKIH POVRŠIN	26
4.2.4. PRETOČNOST INTERVENCIJSKIH POTI.....	26
4.2.5. VARNOST ZGRADB IN DRUGIH OBJEKTOV NARAVNE IN KULTURNE DEDIŠČINE	27
4.2.6. VARSTVO OKOLJA.....	27
5. VARNOSTNE POTREBE, IZHAJAJOČE IZ OCENE VARNOSTNIH RAZMER	28
6. ORGANIZIRANOST MEDOBČINSKEGA REDARSTVA OBČINE BREŽICE.....	29
7. KADROVSKI SESTAV MEDOBČINSKE REDARSKE SLUŽBE	29
8. VODENJE MEDOBČINSKE REDARSKE SLUŽBE	30
9. PRISTOJNOSTI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA.....	31
10. POGOJI ZA DELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA.....	32
10.1. PROSTORI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA	32
10.2. OPREMA MEDOBČINSKEGA REDARSTVA.....	33
10.3. UNIFORMA REDARJA.....	33
10.4. SLUŽBENA IZKAZNICA REDARJEV	33
11. VRSTE IN OBSEG NALOG MEDOBČINSKEGA REDARSTVA.....	34
11.1. SPLOŠNO O VRSTAH IN OBSEGU NALOG REDARSTVA	34
11.2. KONKRETNE NALOGE GLEDE NA VRSTE IN OBSEG NALOG MEDOBČINSKEGA REDARSTVA....	34
11.2.1. NALOGE NA PODROČJU ZAGOTAVLJANJA VARNOSTI CESTNEGA PROMETA V NASELJIH.	35
11.2.2. NALOGE NA PODROČJU ZAGOTAVLJANJA VARNOSTI NA OBČINSKIH JAVNIH POTEH,	
REKREACIJSKIH IN DRUGIH JAVNIH POVRŠINAH.....	35
11.2.3. NALOGE ZAGOTAVLJANJA VARNOSTI JAVNEGA PREMOŽENJA TER ZGRADB IN DRUGIH	
OBJEKTOV NARAVNE IN KULTURNE DEDIŠČINE	35
11.2.4. NALOGE VZDRŽEVANJA JAVNEGA REDA IN MIRU.....	36
11.2.5. NALOGE NA PODROČJU PREPREČEVANJA KAZNIVIH DEJANJ IN DRUGIH KAZNIVIH	
RAVNANJ	36
11.2.6. NALOGE NA PODROČJU VARSTVA OKOLJA.....	37
12. NAČIN IZVAJANJA POOBLASTIL MEDOBČINSKEGA REDARJA.....	38
13. NAČIN UPORABE PRISILNIH SREDSTEV	39

13.1. SPLOŠNO O NAČINU UPORABE PRISILNIH SREDSTEV	39
13.2. OBVEŠČANJE O ZADRŽANJU IN UPORABI PRISILNIH SREDSTEV	39
13.3. OCENJEVANJE UPORABE PRISILNIH SREDSTEV	40
13.4. ODLOČANJE O PRITOŽBAH ZOPER POSTOPEK OBČINSKIH REDARJEV	40
13.5. DISCIPLINSKA IN DRUGA ODGOVORNOST OBČINSKIH REDARJEV	40
14. SISTEM DELA MEDOBČINSKEGA REDARSTVA - RAZPOREJANJE REDARJEV	41
15. SODELOVANJE REDARSKE SLUŽBE S POLICIJSKO POSTAJO BREŽICE	41
16. SODELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA Z OBČINSKIMI REDARSTVI SOSEDNIJH OBČIN	41
17. POVEZANOST MEDOBČINSKEGA REDARSTVA Z OKC PU KRŠKO IN Z REGIJSKIM CENTROM ZA OBVEŠČANJE (RCO)	42
18. SODELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA V SISTEMU ZAŠČITE IN REŠEVANJA OBČINE BREŽICE	42
19. NAČIN SODELOVANJA MEDOBČINSKIH REDARJEV IN VARNOSTNIKOV ZASEBNIH VARNOSTNIH SLUŽB	42
20. STROKOVNA POMOČ MINISTRSTVA ZA NOTRANJE ZADEVE	43
21. INTERNO NADZORSTVO NAD IZVRŠEVANJEM NALOG OBČINSKEGA REDARSTVA	44
22. INŠPEKCIJSKO IN DRUGO UPRAVNO STROKOVNO NADZORSTVO NAD DELOM MEDOBČINSKEGA REDARSTVA V OBČINI BREŽICE	45
23. ZAKLJUČEK	45
PRILOGE	47

1. UVOD

Občinski program varnosti (v nadaljevanju: OPV) je temeljen strateški dokument, v katerem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnega in kvalitetnega življenja prebivalcev občine Brežice. Namen OPV je določiti enotne kriterije za zagotavljanje javne varnosti v občini Brežice in opredeliti ukrepe, ki zagotavljajo javno varnost na območju občine.

Pojem javna varnost lahko opredelimo kot dobroto, ki jo lahko pridobivamo in uživamo na družbeno organiziran način, ki mora biti v določeni količini na razpolago vsem članom družbe, ki ima to posebno značilnost, da se zagotavlja vedno le na javnopraven, na državo naslonjen in zato arbitraren način, ki jo lahko zagotavljamo samo in izključno prek države. Pomeni tudi stanje, v katerem so izključeni materialni protipravni akti, s katerimi se rušijo ali ogrožajo temeljne svoboščine in pravice občanov, osnovni elementi družbene ureditve ali druge zaščitene vrednote.

Namen OPV je tudi načrtno zagotavljati **kvaliteto javnega prostora** v občini. Kvaliteten javni prostor pomeni predvsem zadovoljstvo občanov z okoljem, kjer živijo in delajo ter z okoljem kjer se šolajo in igrajo njihovi otroci. Kvaliteten javni prostor tudi pomeni zadovoljivo stopnjo javne varnosti in javnega reda; to pa konkretno pomeni, da so občinske ceste, ulice, parki in drugi odprti prostori čisti, varni in urejeni.

OPV predstavlja pomemben in izhodiščni dokument za področje delovanja medobčinske redarske službe. V njem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnosti v občini, cilji in ukrepi za zagotovitev teh ciljev, konkretni nosilci oziroma odgovorne službe za doseg želenih ciljev ter opredelitev finančnih posledic. V dokumentu so opredeljene tudi zakonske osnove za vzpostavitev in delo redarske službe ter za sodelovanje s Policijo pri zagotavljanju javne varnosti ter javnega reda in mira.

Namen OPV je tudi vzpostaviti partnerski odnos med policijo in medobčinskim redarstvom pri zagotavljanju javne varnosti v lokalni skupnosti oziroma pri izvajanju vseh pristojnosti občinskih redarjev, ki so opredeljene v 3. členu Zakona o občinskem redarstvu (Ur. list. RS, št. 139/06). Prav zaradi tega so v OPV Občine Brežice opredeljene tudi zakonske osnove za vzpostavitev in delo medobčinske redarske službe ter sodelovanje s Policijo, Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Brežice, zasebnimi varnostnimi službami in drugimi subjekti pri zagotavljanju javne varnosti ter javnega reda na območju občine.

V celotnem dokumentu so v vsebino nalog vpletene tudi Smernice Evropske listine o varnosti v cestnem prometu, katere podpisnica je tudi Slovenija in smernice za delo občinskih redarjev na podlagi Resolucije o nacionalnem programu preprečevanja in zatiranja kriminalitete za obdobje 2007–2011 (Ur. list RS 40/2007). Cilj resolucije o nacionalnem programu je usmeriti napore institucij države in civilne družbe v ustvarjanje okoliščin, ki bodo prebivalcem in prebivalkam Republike Slovenije zagotovile bivanje in delo v varnem okolju in na ta način omogočile kakovostno zasebno in družbeno življenje.

2. OCENA OGROŽENOSTI IN VARNOSTNIH TVEGANJ KOT STROKOVNA PODLAGA PROGRAMA

2.1. UPORABLJENE METODE POTREBNE ZA IZDELAVO OCENE OGROŽENOSTI

Za posnetek stanja varnostnih razmer na območju občine Brežice ter oceno ogroženosti in varnostnih tveganj so bili zbrani ustrezni podatki od Policijske postaje Brežice in od zaščite in reševanja organa Občine Brežice. Veliko podatkov je bilo pridobljenih iz drugih uradnih javnih evidenc, ki so bile dostopne.

Opravljen je bil operativni pregled posameznih območij, cest, trgov, parkirnih mest, javnih poti, rekreacijskih površin ter drugih javnih prostorov, kjer je varnostna problematika večja oziroma kjer je pričakovati, da bo prisotna večja ogroženost varnosti in varnostnih tveganj.

Opravljen je bil ogled nekaterih zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine, športnih objektov in drugih prireditvenih prostorov, kjer bi lahko prišlo do ogrožanja javnih shodov in javnih prireditev.

V okviru priprave Občinskega programa varnosti občine Brežice je bil opravljen informativni pregled organiziranosti in delovanja tistih organov in služb znotraj Občine Brežice, ki so delovno povezani Medobčinskim inšpektoratom - Skupnim prekrškovnim organom v sklopu katerega deluje medobčinska redarska služba in tistih organov ter služb, ki so v okviru svojih pristojnosti odgovorni tudi za varnost oziroma posamezna varnostna področja.

Z namenom priprave kvalitetnega, vsebinsko bogatega in uporabnega programa varnosti v občini Brežice, so bili pregledani zakonski in drugi predpisi ter dokumenti in drugo gradivo, ki se nanašajo na zagotavljanje ugodnih varnostnih razmer v občini Brežice.

2.2 OCENA OGROŽENOSTI

Analiza in ocena ogroženosti za območje občine Brežice je bila opravljena na podlagi statističnih podatkov, ki so bili pridobljeni od PP Brežice, Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Brežice ter organov Občine Brežice. Analiza je bila opravljena v sklopu osmih področij, in sicer:

- ocena ogroženosti od naravnih nesreč,
- ocena ogroženosti cestnega prometa,
- ocena ogroženosti javnega reda in miru,
- ocena ogroženosti javnih zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine,
- ocena ogroženost od kriminalnih pojavov – kriminalna ogroženost,
- ocena ogroženosti okolja

- **Ocena ogroženosti od naravnih nesreč**

Zaščita in reševanje kot organ Občine Brežice je na podlagi določil Uredbe o vsebini in izdelavi načrtov zaščite in reševanja (Ur. list. RS št. 3/02, 17/02 in 17/06) izdelala **Oceno ogroženosti občine Brežice zaradi naravnih in drugih nesreč**. Ta obravnava pregled in oceno ogroženosti naslednjih naravnih in drugih nesreč:

- poplave
- plazovi
- potresi
- suša
- požarna ogroženost
- prometne, železniške in letalske nesreče
- nevarne snovi
- pojav kužnih bolezni
- radiološko ogrožanje (nek)
- neeksplozivna ubojna sredstva (nsu)
- terorizem

• Ocena ogroženosti cestnega prometa

Zakon o občinskem redarstvu v svojem 3. členu določa, da so naloge na področju zagotavljanja prometne varnosti nadzorovanje varnega in neoviranega cestnega prometa v naseljih ter varovanje cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselja, prav tako pa tudi skrb za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah.

Glede na pristojnosti medobčinske redarske službe so se podrobneje analizirale kršitve Zakona o varnosti cestnega prometa za območje Policijske postaje Brežice.

V letu 2008 se je prometna varnost v primerjavi z enakim obdobjem prejšnjega leta izboljšala. Policisti so obravnavali 3692 (3533) ali 4,5% več kršitev Zakona o varnosti cestnega prometa in 210 prometnih nesreč oziroma 33,1% manj kot leto prej.

Tabela 1: Prometne nesreče in posledice na območju Policijske postaje Brežice

Območje		Prometne nesreče				Posledice		
		vse nesreče	nesreče s smrtnim izidom	nesreče s telesnimi poškod.	nesreče z mater. škodo	mrtvi	hudo telesno poškod.	lahko telesno poškod.
PP BREŽICE	2007	314	4	92	218	4	16	97
	2008	210	1	60	149	1	7	71
	Porast/upad (v %)	-33,1	-75,0	-34,8	-31,7	-75,0	-56,3	-26,8

Najpogostejši vzrok prometnih nesreč, ki so jih obravnavali policisti v letu 2008 je neprimerna hitrost, ki pa je glede na leto 2007 v upadu, sledijo ji nepravilna stran vožnje in neupoštevanje prednosti.

Tabela 2: Posledice prometnih nesreč glede na vzrok

Vzrok	Mrtvi	Hudo telesno poškodovani	Lahko telesno
-------	-------	--------------------------	---------------

							poškodovani		
	2007	2008	Porast/upad (v %)	2007	2008	Porast/upad (v %)	2007	2008	Porast/upad (v %)
Neprilagojena hitrost	1	1	0	8	2	-75,0	34	23	-32,4
Nepravilna stran/smer	-	-	-	5	1	-80,0	15	16	6,7
Neupoštevanje prednosti	2	-	-	1	1	0	26	17	-34,6
Nepravilno prehitevanje	-	-	-	-	-	-	2	3	50,0
Nepravilni premiki z vozilom	-	-	-	-	-	-	5	2	-60,0
Neustrezna varnostna razdalja	-	-	-	-	1	-	8	9	12,5
Nepravilno ravnanje pešcev	1	-	-	1	1	0	-	-	

V naseljih je bilo v letu 2008 zaradi neprilagojene hitrosti obravnavanih 22 (32 – za leto 2007) prometnih nesreč. V teh prometnih nesrečah je ena oseba izgubila življenje, ena oseba je zadobila hude telesne poškodbe in trinajst oseb je bilo je zadobilo lahke telesne poškodbe. V naseljih je bilo ugotovljeno 1024 (1280) kršitev hitrosti. Od skupnega števila ugotovljenih kršitev je bilo podanih 18 (23) obdolžilnih predlogov, izrečenih je bilo 1.002 (1255) glob.

Izven naselij je bilo v letu 2008 zaradi vzroka neprilagojene hitrosti obravnavanih 24 (41) prometnih nesreč. V teh prometnih nesrečah je ena oseba zadobila hude telesne in 10 (19) oseb lahke telesne poškodbe. Izven naselij je bilo skupaj ugotovljeno 1196 (1645) kršitev zaradi hitrosti. Od skupnega števila ugotovljenih kršitev, je bilo podanih 17 (28) obdolžilnih predlogov, izrečenih je bilo 1.178 (1610) glob.

Na področju psihofizičnega stanja udeležencev v cestnem prometu se je bistveno povečal delež alkoholiziranih povzročiteljev prometnih nesreč in je v letu 2008 znašal 15.4 %. Na podlagi zaznane problematike alkohola v cestnem prometu so policisti odredili tudi več preizkusov alkoholiziranosti in sicer so policisti odredili za 44 % več preizkusov alkoholiziranosti in za 30 % manj strokovnih pregledov zaradi vožnje pod vplivom alkohola, za 20 % manjkrat odredili preizkus z etilometrom in za 5 % manj strokovnih pregledov zaradi ugotavljanja vožnje pod vplivom prepovedanih drog.

• Ocena ogroženosti od javnega reda in miru

Dosledno zasledovanje cilja zagotavljanja učinkovitega načrtovanja ter organiziranja dela policije je prispevalo ugodnemu stanju na tem področju. Posebna pozornost je namenjena varovanju človekovih pravic in svoboščin pri odvzemih prostosti, zagotavljanju ustrezne ravni varnosti na javnih shodih in prireditvah ter obravnavanju kršitev, povezanih z nasiljem v družini in v več etničnih skupnostih. Veliko pozornosti je posvečeno preprečevanju prodaje in ponudbe alkoholnih pijač otrokom in mladoletnikom v sodelovanju s pristojnimi nadzornimi institucijami, aktivnemu

sodelovanju na obravnavah v zvezi z izdajami dovoljenj za javna zbiranja na UE in ugotavljanja posesti prepovedanega orožja in prepovedanih drog ter učinkovitemu izvajanju zakona o zaščiti živali in izvajanju ukrepov varovanja okolja.

Policisti so obravnavali 360 (372) kršitev Zakona o varstvu JRM ali 3,2% manj kot v letu 2007. Kršitve drugih predpisov je bilo 277 (265) ali 4,5 % več kot leto 2007. Vseh kršitev skupaj pa je bilo 637 (637) in jih je bilo enako kot v letu 2007.

Tabela 3: Kršitve predpisov o javnem redu na območju PP Brežice

Enota	Kršitve zakona o varstvu JRM			Kršitve drugih predpisov			Skupaj		
	2007	2008	Porast/ upad (v %)	2007	2008	Porast/ upad (v %)	2007	2008	Porast/ upad (v %)
PP BREŽICE	372	360	-3,2	265	277	4,5	637	637	0
SKUPAJ	372	360	-3,2	265	277	4,5	637	637	0

Tabela 4: Kršitve Zakona o varstvu javnega reda in miru

Kršitve	2007	2008	Porast/upad (v %)
Izzivanje ali spodbujanje k pretepu	63	36	-42,9
Prepiranje, vpitje ali nedostojno vedenje	76	73	-3,9
Nedostojno vedenje do uradne osebe	37	48	29,7
Nasilje v družini	36	41	13,9
Motenje nočnega miru s hrupom	21	19	-9,5
Povzročanje hrupa z akustičnimi aparati	11	11	0
Neupoštevanje odredbe uradne osebe	30	24	-20,0
Prenočevanje na javnih krajih	-	3	-
Druge kršitve	98	105	7,1
Skupaj	372	360	-3,2

Tabela 5: Kraj kršitev zakona o varstvu javnega reda in miru

Kraj	2007	2008	Porast/upad (v %)
Cesta, ulica, trg	84	118	40,5
Stanovanje	92	100	8,7
Gostinski objekt	63	66	4,8
Javni shod, prireditev	-	4	-
Drugi kraji	133	72	-45,9
Skupaj	372	360	-3,2

Tabela 6: Kršitve drugih predpisov o javnem redu

Predpisi	2007	2008	Porast/upad (v %)
Zakon o tujcih	159	159	0
Zakon o nadzoru državne meje	12	16	33,3
Zakon o proizvodnji in prometu s prepovedanimi drogami	16	18	12,5
Zakon o osebni izkaznici	1	4	300,0

Zakon o prijavi prebivališča	4	12	200,0
Zakon o zaščiti živali	12	16	33,3
Zakon o orožju	6	9	50,0
Zakon o javnih zbiranjih	12	6	-50,0
Zakon o omejevanju porabe alkohola	25	28	12,0
Zakon o zasebnem varovanju	2	-	-
Zakon o osebnem imenu	1	3	200,0
Drugi predpisi	15	6	-60,0
Skupaj	265	277	4,5

V letu 2008 je bilo prijavljenih 177 javnih prireditvev, naloge zavarovanja so policisti opravljali na 12. javnih prireditvah, Policijska postaja je sodelovala tudi na vseh ustnih obravnavah v zvezi izdaje dovoljenja za javno prireditev na UE Brežice. Policisti so samostojno izvajali nadzor nad zasebnimi varnostnimi službami. Pri nadzoru nad izvajanjem Zakona o zasebnem varovanju in o obveznem organiziranju službe varovanja je bilo ugotovljeno, da so zasebni varnostni subjekti dobro opravljali svoje naloge. V enem primeru je bila ugotovljena kršitev varnostnika in pravne osebe in sicer zaradi nezakonitega nošenja orožja varnostnika in nepravilnega zavarovanja orožja zasebnega varnostnega podjetja. Zaradi navedenih kršitev je bila na MNZ podana pobuda za odvzem licence. V skladu s predpisi so policisti v 4 (1) primerih nudili asistenco zdravstvenim ustanovam, v 1 (1) primeru inšpekcijskim službam in v 1 (1) primeru drugim upravičencem.

- **Ocena ogroženosti javnih zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine**

Javne zgradbe

Na območju občine Brežice so javne stavbe in zgradbe, med katere v prvi vrsti sodijo Občina Brežice, Upravna enota, Okrajno sodišče, davčni urad, Bolnišnica Brežice, knjižnica, šole in vrtci kakor tudi banke, pošte, železniška postaja, stadion in druge.

Varovanje nekaterih zgoraj navedenih javnih zgradb in objektov je urejeno na podlagi Zakona o zasebnem varovanju in se tako določeni objekti varujejo z najetimi zasebno varnostnimi službami oziroma lastnimi službami za varovanje, glede na varnostno oceno in varnostna tveganja ter na podlagi varnostnega načrta.

Potrebno je še omeniti denarne ustanove, za katere so v sodelovanju z odgovornimi v policiji oziroma z zasebnimi varnostnimi službami izdelani načrti varovanja in predvideni izvedbeni ukrepi v primeru kaznivih dejanj in drugih primerih ogrožanja njihove varnosti.

Objekti naravne in kulturne dediščine

Tradicionalno varstvo naravne in kulturne dediščine temelji predvsem na prepričanju, da je njihov cilj fizična zaščita posameznih kulturnih spomenikov pred propadanjem in pred spremembami, iz varnostnega vidika pa pred poškodovanjem in pred drugimi poskusi ogrožanja.

V občini Brežice so zgradbe, objekti, spomeniki, arheološki spomeniki, parki, poti in druga območja ter prostori, ki imajo status naravne in kulturne dediščine. Za Občino Brežice so bile februarja 2008 izdelane Strokovne zasnove varstva kulturne dediščine za območje občine Brežice s strani Zavoda za varstvo kulturne dediščine

Slovenije. Strokovne zasnove vključujejo vse enote dediščine, ki so v času njihove priprave evidentirane kot kulturna dediščina.

Ogroženost javnih zgradb ter objektov kulturne in naravne dediščine se nanaša predvsem na pojave vandalizma in drugih namernih poškodovanj ter kriminalnih dejanj kot so tatvina bakrenih žlebov.

Od Policijske postaje Brežice smo pridobili podatke, da so bili javni objekti v občini Brežice tarča napada v 10 primerih (zgradba občine, Mladinski center,...). Kazniva dejanja so bila poškodovanje tuje stvari ter vlomi oziroma poskusi vloma. Pri tem je šlo za primer poskusa vloma v objekt Ministrstva za kulturo, za primer poškodovanja tuje stvari na spomeniku Združenja borcev NOB, na Bizeljskem pa je bil 2 krat poškodovan spomenik. Vlome in poškodovanja tujih stvari so zabeležili tudi na osnovnih šolah, in sicer: OŠ Globoko 1X, OŠ Pišce 1X, OŠ Bizeljsko 1X, OŠ Velika Dolina 2X in OŠ Cerklje ob Krki 2X.

Drugih konkretnih podatkov, na podlagi katerih bi bilo mogoče ugotoviti stopnjo ogroženosti in varnostna tveganja ni bilo mogoče dobiti.

• Ocena ogroženosti od kriminalnih pojavov – kriminalna ogroženost

Na območju občine Brežice je bilo leta 2008 obravnavanih 543 (487) kaznivih dejanj ali 11,5% več kaznivih dejanj kot leto prej. Gre za kazniva dejanja, za katera je policija vložila kazensko ovadbo ali poročilo v dopolnitev kazenske ovadbe.

Tabela 7: Kazniva dejanja na območju PP Brežice

Enota	Kazniva dejanja			Preiskana k. d.		Delež preiskanih k. d. (v %)		K. d., ki jih je odkrila policija		Delež odkritih k. d. (v %)	
	2007	2008	porast/upad (v %)	2007	2008	2007	2008	2007	2008	2007	2008
PP BREŽICE	487	543	11,5	254	294	52,2	54,1	53	68	10,9	12,5

Največ je bilo zaznanih in obravnavanih kaznivih dejanj splošne kriminalitete in sicer 510 (450). V notranji strukturi splošne kriminalitete je premoženjska kriminaliteta najštevilčnejša in odločilno vpliva na stopnjo preiskanih celotne kriminalitete, hkrati pa ima pomemben vpliv na subjektivni občutek varnosti državljanov. Iz spodnje tabele je razvidno, da se je skupna preiskana premoženjske kriminalitete glede na preteklo leto nekoliko povečala in je znašala 40,6% (38,7%).

Tabela 8: Kazniva dejanja zoper premoženje

Vrsta kaznivega dejanja	Število k. d.			Št. preiskanih k. d.		Delež preiskanih k. d. (v %)	
	2007	2008	porast/upad (v %)	2007	2008	2007	2008
Poškodovanje tuje stvari	37	44	18,9	17	24	45,9	54,5
Tatvina - skupaj	247	228	-7,7	79	57	32,0	25,0
- vlom	38	26	-31,6	11	3	28,9	11,5
- drzna tatvina	2	2	0	1	2	50,0	100,0
- tatvina motornega vozila	3	-	-	1	-	33,3	-

- druge tatvine	204	200	-2,0	66	52	32,4	26,0
Rop	1	1	0	-	1	0	100,0
Roparska tatvina	-	2	-	-	2	-	100,0
Zatajitev	13	26	100,0	4	16	30,8	61,5
Klasična goljufija	18	24	33,3	18	21	100,0	87,5
Druga k.d. zoper premoženje	5	8	60,0	3	7	60,0	87,5
Skupaj	321	333	3,7	121	128	37,7	38,4

Iz tabele je razvidno, da tatvine predstavljajo več kot dve tretjini vseh kaznivih dejanj zoper premoženje, vendar so v upadu glede na leto 2007 in sicer za 7,7%. Glede na leto 2007 pa so v porastu kazniva dejanja poškodovanja tuje stvari, zatajitve in klasične goljufije.

Kazniva dejanja zoper življenje in telo so bila glede na preteklo leto v porastu. Tako je bilo obravnavanih 20 (12) kaznivih dejanj, kar je 66,7% več kot v 2007.

Tabela 9: Kazniva dejanja zoper življenje in telo

Vrsta kaznivega dejanja	Število k. d.			Št. preiskanih k. d.		Delež preiskanih k. d. (v %)	
	2007	2008	porast/upad (v %)	2007	2008	2007	2008
Posebno huda telesna poškodba	-	1	-	-	1	-	100,0
Huda telesna poškodba	1	1	0	1	1	100,0	100,0
Lahka telesna poškodba	10	16	60,0	10	14	100,0	87,5
Druga k. d. zoper življenje in telo	1	2	100,0	1	2	100,0	100,0
Skupaj	12	20	66,7	12	18	100,0	90,0

Kaznivih dejanj mladoletnikov je bilo obravnavanih enako število kot leta 2007 in sicer 29.

Tabela 10: Kazniva dejanja mladoletnikov

Vrsta kaznivega dejanja	2007	2008
Lahka telesna poškodba	3	1
Tatvina	16	8
Velika tatvina	5	3
Rop	-	1
Druga k. d. mladoletnikov	5	16
Skupaj	29	29

• Ocena ogroženosti okolja

Po podatkih Ministrstva za okolje in prostor, Inšpektorata RS za okolje in prostor, OE Novo mesto je največje število v preteklih letih ugotovljenih nepravilnosti na področju ravnanja z odpadki. Tu gre predvsem za nedovoljeno odlaganje komunalnih in gradbenih odpadkov v naravi ter za nedovoljeno in nestrokovno zbiranje in razgrajevanje odpadkov za pridobivanje odpadnih kovin, predvsem iz odpadnih vozil in gospodinjstskih aparatov.

Na področju odvajanja in čiščenja komunalnih in industrijskih odpadnih voda se razmere izboljšujejo z gradnjo čistilnih naprav in kanalizacijskih sistemov. Pričakuje

pa se še izjemno zahtevno delo pri urejanju razmer v zvezi z ravnanjem s komunalno odpadno vodo na podeželju, na območjih razpršene gradnje.

Na področju onesnaževanja zraka v Občini Brežice ni pomembnejših virov onesnaževanja, razen nekaj kurilnic, sušilnice in obrata za predelavo gradbenih materialov, ki lahko občasno povzročajo lokalno onesnaževanje s prahom in dimom.

Na področju onesnaževanja okolja s hrupom so za lokalne prebivalce moteče nekatere javne prireditve ter tekmovanja v vožnjah z motornimi vozili. Pričakuje se povečanje vplivov motečega hrupa zračnega prometa s širitvijo vojaškega in civilnega letališča.

2.3. VARNOSTNA TVEGANJA NA OBMOČJU OBČINE BREŽICE

Varnostna tveganja na območju Občine Brežice so obravnavana skozi:

- varnostna tveganja v cestnem prometu
- varnostna tveganja na področju zagotavljanja javnega reda in miru
- varnostna tveganja na področju kriminalnih dejanj
- varnostna tveganja na področju zagotavljanja javnega premoženja ter naravne in kulturne dediščine
- varnostna tveganja na področju varstva okolja

• Varnostna tveganja v cestnem prometu

Varnostno ogrožene točke v cestnem prometu predstavljajo ceste (državne in občinske), kritične točke (križišča) in površine (parkirišča, postajališča, rekreacijske površine)

a) Regionalne ceste:

- R-219 Bizeljsko – Brežice: ozka, veliki strešni naklon, neurejene in nevzdrževane bankine, ni pločnika in kolesarske steze, prisotnost divjadi, ki še dodatno povečuje nevarnost
- R-220 Brežice – Sp. Pohanca – Krško: ozka, veliki strešni naklon, neurejene bankine in nevzdrževane bankine, ni kolesarske steze, pločnik le na nekaterih delih
- R-419 Čatež – Krška vas: na delu od Čateža do rekreacijskega centra Grič izredno ozka in nevarna za vse udeležence v prometu, ni kolesarske steze in pločnika
- Krožna križišča (rondoji): nevarni za kolesarje zaradi previsokih robnikov pri prehodih iz cestišča (Črnc)
- Križišče pri Lidl-u na Cesti svobode: nevaren prehod za pešce z vidika pešca kot tudi z vidika voznika
- Križišče pri Tuš-u: pogosti prometni zamaški, nepregledno

b) Lokalne ceste:

- Mestne ulice v stanovanjskem delu (Gubčeva, Hrastinska, Ulica Ilje Gregoriča idr.). V tem delu križišča zaradi previsokih in nevzdrževanih živih mej niso pregledna in prihaja do prometnih nesreč.

- Bizeljska cesta v delu od blagovnice do Občine: parkirišča so označena do križišč s stranskimi cestami in je zato nepregledno in nevarno vključevanje s pogostimi trki vozil
- Križišče pri vulkanizerstvu Štingl (Gostišče Guma bar): precej prometno križišče s pomanjkljivo signalizacijo
- Lokalna cesta Krška vas – Velike Malence: zožitev na delu od Gostilne Prah proti Vel. Malencam

c) Mirujoči promet:

- mestno jedro (Cesta prvih borcev): nepravilno parkiranje zaradi pomanjkanja parkirnih prostorov (parkirna mesta v največji meri zasedejo uslužbenci raznih ustanov lociranih na CPB)
- Trg izgnancev: parkiranje ob cesti v križišču pri Jazz pub-u
- Avtobusno postajališče pri Gimnaziji Brežice: zaparkirano
- Okolica Bolnišnice Brežice in Zdravstvenega doma: nepravilno parkiranje (ob vozišču)

č) Rekreatijske površine

- Grajski park: vandalizem, popivanje, uživanje prepovedanih substanc, kriminalna dejanja poškodovanja tujih stvari, nasilje, vožnja z motorjem
- Urbina: popivanje in uživanje prepovedanih substanc
- Zelenice v mestu: puščanje pasjih iztrebkov
- Sprehajalne in gozdne poti: vožnja z motorjem (okolica Bizeljskega)

• **Varnostna tveganja na področju zagotavljanja javnega reda in miru**

a) Gostinski lokali in javne površine:

- okolica Hacienda
- okolica lokalov v poletnem času, ko so postavljene letne terase
- tržnica

Gostinski lokali in javne površine predstavljajo varnostno tveganje predvsem z vidika povzročanja hrupa in nemira, popivanja na javnih mestih

b) Prireditve:

- Brežice moje mesto
- Fašjek Dobova
- Motokros na Prilipah
- Moto zbor na Malencah

Brežice moje mesto in Fašjek Dobova predstavljata varnostno tveganje zaradi zgostitve prometa in je zahtevano urejanje cestnega prometa in urejanje parkiranja. Športno tekmovanje v motokrosu na Prilipah predstavlja varnostno tveganje predvsem z vidika povzročanja prekomernega hrupa in zgostitve prometa zaradi zapore regionalne ceste za čas tekmovanja, saj poteka proga tudi po delu cestišča, obvoz pa za čas tekmovanja ni urejen. Tudi Moto zbor na Malencah je zahtevnejša prireditev z vidika varnostnega tveganja, saj je v času dogodka povečan promet, povečana raven hrupa, večja možnost prometnih nesreč z motorji ter moten javni red in mir.

- **Varnostna tveganja na področju preprečevanja kriminalnih dejanj**

Varnostno tvegani kraji kriminalnih dejanj:

- Parkirišča in garderobne omarice na območju Čateških toplic: vlomi
- Vikendi v bližini slovensko - hrvaške meje: vlomi in kraje kot posledica nedovoljenih vstopov tujcev na območje RS
- Kulturni in zgodovinski objekti ter pokopališča: tatvine barvnih kovin

Izvajati je potrebno redne kontrolne preglede. Zaradi naraščanja kriminalitete (predvsem tatvine) v zadnjih letih bi bilo potrebno izvajati akcije osveščanja starejšega prebivalstva, ki so pogosto tarča napada. Njihovo slabotnost oziroma gostoljubnost osumljenci zlorabljajo ter jim kraje prihranke, osumljenci namreč z raznimi izgovori zamotijo oškodovanca, drugi pa v tem času preiščejo bivališča in si prilaščajo predvsem denar.

- **Varnostna tveganja na področju zagotavljanja varnosti javnega premoženja ter naravne in kulturne dediščine**

Varnostno tvegani objekti in spomeniki:

- Spomenik v centru Bizeljskega: poškodovanje tujih stvari
- Občina Brežice: vandalizem (čečkanje po zidovih)
- Nogometni stadion v Brežicah: vandalizem (čečkanje po zidovih)
- Posavski muzej Brežice: tatvine barvnih kovin
- Spomenik Združenja borcev NOB: poškodovanje tujih stvari
- Osnovne šole po občini: vlomi in poškodovanje tujih stvari

Glede na to, da je varovanje naravne in kulturne dediščine ena izmed nalog občinskih redarjev, je njihova dolžnost, da tem stavbam posvečajo še večjo skrb.

- **Varnostna tveganja na področju varstva okolja**

Varnostna tveganja na področju narave predstavljajo:

- Greznični oziroma kanalizacijski izpusti v naravo
- Črna odlagališča v gozdovih
- Zažiganje odpadkov v gramoznih jamah (Boršt, Skopice)
- Povečano onesnaževanje okolja s hrupom v času prireditve Motocros Prilipe
- Možnost jedrske nesreče v NEK
- Uhajanje oziroma odtekanje nevarnih snovi (opredeljeno v Oceni ogroženosti občine Brežice zaradi nevarnih in drugih nesreč, ki je bila izdelana na podlagi Uredbe o vsebini in izdelavi načrtov zaščite in reševanja)

3. NAMEN VZPOSTAVITVE REDARSTVA PO ZAKONU O OBČINSKEM REDARSTVU

3.1. SPLOŠNO O NAMENU VZPOSTAVITVE REDARSTVA

Zakon o občinskem redarstvu (Ur. list. RS, št. 139/06 v nadaljevanju ZORed) ureja delo občinskega redarstva tako, da izhaja iz načela enakosti pred zakonom, ki izključuje samovoljo redarja ter preseganje njegovih pooblastil, saj po načelu strokovnosti z nadzorom nad opravljanjem redarske službe ne dopušča dvomov v korektnost dela redarja. Hkrati besedilo zakona temelji na načelu delitve odgovornosti med posameznimi nosilci nalog s področja varnosti v Republiki Sloveniji. Zakon o varnosti cestnega prometa (Ur. list RS, št. 56/08 – uradno prečiščeno besedilo, ZLDUVCP in 73/08 – Odl. US, v nadaljevanju: ZVCP-1), ki določa pristojnost občine oziroma pooblastila redarstva na področju nadzora nad mirujočim prometom na ta način, da so predpisana pooblastila, ki jih hkrati z državnimi organi (policijo) izvršujejo redarstva.

Podobno rešitev vsebuje Zakon o varstvu javnega reda in miru (Ur. list RS, št. 70/06 v nadaljevanju ZVJRM-1), ki določa, da občina oziroma njeni redarji ali redarstvo, na območju občine opravljajo naloge preprečevanja, odkrivanja in kaznovanja storilcev prekrškov zoper javni red in mir in sicer tako, da se ohranijo polna pooblastila pristojnih državnih organov. Zakon namreč določa, da ta nadzor opravljajo redarji in hkrati policisti, kar pomeni, da ne glede na določitev občinske pristojnosti, država svojo pristojnost ohrani. Vloga države oziroma policije je pri skupnih zadevah javne varnosti subsidiarna in še vedno odločilna. Če je javno varnostna zadeva takšne narave, da jo lahko rešuje redarstvo, je to njegova naloga. Policija nastopa šele, ko je to potrebno zaradi same narave stvari, npr. zahtevnost, stopnja nevarnosti, javni interes ipd., ali če tako sama oceni. V trenutku, ko policija iz takšnih ali drugačnih razlogov prevzame zadevo, je delovanje redarjev pod njenim poveljstvom. Policija tudi sicer v okviru zakona nudi redarstvu strokovno in operativno pomoč.

V skladu z ZORed so občine, mestne občine oziroma več občin skupaj (medobčinsko redarstvo) dolžne zagotoviti kadrovske, materialne in druge pogoje za delo redarstva. Država lahko v sodelovanju z organi lokalne oblasti načrtuje določene oblike uresničevanja javnih varnostnih ciljev iz njene pristojnosti s pomočjo redarstva in za to zagotovi tudi ustrezna finančna sredstva, npr. varovanje državne strateške infrastrukture na lokalnem območju, državnih prireditev ipd. Medobčinsko redarstvo je del občinskih uprav. Delovno področje medobčinskega redarstva, s katerim so določena njegova pooblastila, določi zakon in občine z odlokom. V okviru svojega delovnega področja je medobčinsko redarstvo prekrškovni organ občin. Medobčinsko redarstvo vodi vodja Medobčinskega inšpektorata - Skupnega prekrškovnega organa, katerega položaj določa zakon.

3.2. POGOJI ZA OPRAVLJANJE NALOG POOBLAŠČENIH URADNIH OSEB OBČINSKEGA REDARSTVA

V skladu z Zakonom o javnih uslužbencih (Ur. list. RS, št. 63/07-UPB-3, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – Zzavar-E, v nadaljevanju: ZJU) in Zakonom o prekrških (Ur. list RS, št. 3/07-UPB-4, 17/08, 21/08 – popr. In 76/08 – ZIKS-1C, v nadaljevanju: ZP-1) so z ZORed določeni tudi pogoji, ki jih morajo izpolnjevati pooblaščené uradne osebe občinskega redarstva. To so vsi tisti uradniki, ki imajo pooblastila za vodenje postopka in odločanje v prekrškovnem postopku ter pooblastila po ZORed.

Pooblaščené uradne osebe občinskega redarstva morajo izpolnjevati splošne pogoje, določene z ZJU, opraviti predpisan preizkus znanja za vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku ter preizkus znanja za opravljanje nalog občinskega redarstva in za uporabo pooblastil redarja.

Usposobljenost pooblaščenih uradnih oseb občinskega redarstva za opravljanje nalog redarstva, uporabo pooblastil, določenih z zakonom, ter za ravnanje z napravami in tehničnimi sredstvi se zagotavlja s strokovnim usposabljanjem in obdobjim izpopolnjevanjem ter preizkusom znanja.

3.3. UPORABA POOBLASTIL IN PRISILNIH SREDSTEV OBČINSKIH REDARJEV

ZORed natančneje določa način določanja in izvajanja pooblastil občinskega redarja, ki pri opravljanju svojega dela prihaja neposredno v stik z državljani. Pooblastila občinskega redarja niso enaka policijskim pooblastilom. Njegova pooblastila so prilagojena nalogam za zagotavljanje javne varnosti in javnega reda na območju občine oziroma nalogam področju prometa, varovanja javnega reda in miru, obravnavi prekrškov zoper javni red in mir ter nalogam pri varovanju javnega premoženja in nalogam varovanja naravne in kulturne dediščine. Za uporabo prisilnih sredstev občinskih redarjev se smiselno uporabljajo določbe Zakona o policiji in podzakonskih predpisov, ki urejajo načela in način uporabe istovrstnih pooblastil policistov.

ZORed upošteva, da občinski redarji ne izdajajo in vročajo le plačilnih nalogov, ki so v skladu z ZP-1 ter odločbe o prekršku, zoper katere je dovoljen ugovor, temveč so v neposrednih stikih z ljudmi v različnih okoliščinah in situacijah, v katerih lahko pride do nepravilnega ali celo nezakonitega in nesorazmernega ravnanja. Prav zaradi tega ZORed z 19. členom omogoča ljudem, ki izrazijo svoje nestrinjanje z ravnanji občinskih redarjev ali izrazijo sum v upravičenost, zakonitost in sorazmernost uporabe njihovih pooblastil, da se zoper njihove postopke pritožijo, ter da so po predpisanem postopku ugotovljene nepravilnosti občinskih redarjev ustrezno odpravljene ter zoper odgovornega občinskega redarja izrečeni z zakonom predpisani ukrepi (ZJU).

Redarji za učinkovito opravljanje svojih nalog uporabljajo tudi prisilna sredstva in druga pooblastila, ki so prikazana v nadaljevanju tega programa.

3. 4. PREVENTIVNA IN REPRESIVNA VLOGA OBČINSKIH REDARJEV

Preventivna oblika dela občinskih redarjev je vsekakor najbolj razširjena oblika preprečevanja kršitev, saj se z vsebino delovanja ne posega v temeljne človekove svoboščine in njihove pravice (nalaganje materialnih obveznosti, izrekanje kazni...), temveč se cilj dosega z opozarjanjem, poučevanjem ter drugimi oblikami delovanja, s katerim se poskuša posameznika ali širšo javnost prepričati o nepravilnosti ravnanja, ki predstavlja kršitev predpisa ali drugo družbeno nesprejemljivo in moteče dejanje. Tako preventivna oblika dela oziroma preventiva velja za prijaznejšo in mehkejšo obliko delovanja redarja, s katero se poskuša preprečiti nastanek kršitve ali jo odpraviti.

Represivna oblika dela občinskih redarjev velja kot trša oblika delovanja, saj je že iz opisa preventivnega delovanja mogoče ugotoviti, da so opozorila v veliki meri odvisna od nadaljnjih ukrepov, ki predstavljajo posledico pri kršitvi. V primerih, kadar cilja ni mogoče doseči zgolj z opozorili, je potrebno poseči po ukrepih, ki kršitelje sankcionirajo z mandatno kaznijo ali drugimi oblikami materialne odgovornosti, zaradi storitve prekrška. Večina zakonskih in lokalnih predpisov v svoji vsebini predvideva kazenske določbe za posamezne kršitve. Pri tem je seveda najprej dana možnost preventivnega ukrepa, velikokrat pa je kršitev že v samem začetku takšna, ki ne dopušča uporabe preventivnih ukrepov. Med represivne ukrepe občinskih redarjev lahko med drugim uvrstimo: izrek glob, izdaja plačilnega naloga, odredba za odvoz vozila s pajkom, obdolžilni predlog okrajnemu sodišču, itd.

4. CILJI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI OBČINE BREŽICE

Osnovni cilj občinskega programa varnosti Občine Brežice je zagotoviti zadovoljivo stanje javne varnosti oziroma javnega reda na območju občine Brežice z medobčinskim redarstvom, ki deluje v okviru Medobčinskega inšpektorata - Skupnega prekrškovnega organa. To pomeni, da je potrebno s pravno sistemskimi, organizacijskimi in konkretnimi ukrepi zagotoviti večjo stopnjo javne varnosti v občini. S pomočjo vseh teh ukrepov se bo zagotavljalo kvalitetnejše življenje v občini ter odpravljali posamezni odkloni pojavi.

Delo redarske službe mora biti usmerjeno v preprečevanje in odkrivanje kršitev, ki predstavljajo večjo nevarnost za javni red in imajo škodljive posledice za osebe, premoženje in okolje; redarska služba mora v primeru zaznane kršitve ukrepati sorazmerno, v skladu z naravo kršitve in njenimi posledicami.

4.1. STRATEŠKI CILJ

V okviru priprave Občinskega programa varnosti Občine Brežice je strateški cilj dvig kakovosti življenja in dela občanov Brežic, kakor tudi vseh tistih, ki so kakor koli drugače vpeti v bivalno oziroma delovno okolje občine Brežice. Poleg tega je strateški cilj dvig stopnje javne varnosti in javnega reda ter varnosti na sploh na območju občine Brežice.

Ta cilj je krovni cilj za zagotavljanje varnosti v občini Brežice z medobčinsko redarsko službo. Njegova vsebina izhaja iz nacionalne varnostne politike, iz zakonskih določil, iz nacionalnih programov varnosti in iz splošnih varnostnih potreb slovenskih mest in občin. Gre za dolgoročni cilj dvigovanja stopnje javne varnosti oziroma varnosti prebivalcev v mestih in občinah in seveda tudi za občino Brežice.

Aktivnosti in ukrepi za doseganje cilja:

- upoštevanje pravnih predpisov, ki na nacionalni in lokalni ravni urejajo varnost cestnega prometa, javnega reda in miru ter naravne in kulturne dediščine,
- upoštevanje programskih usmeritev Ministrstva za promet glede varnosti v cestnem prometu, Ministrstva za notranje zadeve, Ministrstva za okolje in prostor glede področja varstva okolja in Policije glede varnosti v cestnem prometu, varnosti javnega reda in miru, preprečevanja kriminalnih pojavov ter varovanja ljudi in premoženja,
- izvajanje (spodaj navedenih) operativnih ciljev,
- preprečevanje prekrškov, kaznivih dejanj in drugih kaznivih ravnanj,
- obvladovanje varnostnih tveganj,
- zmanjševanje posledic (škod in izgub) nastalih zaradi izrednih dogodkov kot so naravne nesreče, prometne nesreče, onesnaževanje okolja, poškodovanje javnih zgradb ter poškodovanje objektov s statusom naravne in kulturne dediščine,
- uvajanje standardov kakovosti varovanja ljudi, premoženja, javnega prostora, javnih zgradb, okolja ter naravne in kulturne dediščine in
- zagotovitev strokovnega izobraževanja občinskih redarjev, ki bo omogočalo pridobitev potrebnih znanj, spretnosti in kompetenc za profesionalno izvajanje pristojnosti redarskih služb in pooblastil redarjev kot pooblaščenih uradnih oseb,
- zagotovitev kakovostnega kadra redarske službe, materialnih pogojev za njihovo delovanje in zagotovitev ustreznih delovnih prostorov.

4.2. OPERATIVNI CILJI

Operativnih ciljev je šest, in sicer:

- varnost cestnega prometa
- varstvo javnega reda in miru
- varnost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin
- pretočnost intervencijskih poti
- zmanjšanje kaznivih dejanj
- varovanje okolja in varnost objektov naravne in kulturne dediščine

4.2.1. VARNOST CESTNEGA PROMETA

V okviru varnosti cestnega prometa je cilj programa varnosti občine Brežice zmanjšanje števila prometnih nesreč in njihovih posledic, zmanjšanje prometnih prekrškov na cestah v naseljih in na občinskih cestah izven naselij, zagotovitev prevoznosti in prehodnosti intervencijskih poti ter povečanje pretočnosti prometa z operativno dinamiko mestne redarske službe in policijskih enot.

Opis cilja:

Varnost v cestnem prometu v občini Brežice še vedno ni zadovoljiva, kljub novo sprejetem zakonu na tem področju, saj se pred leti postavljeni cilji prometne varnosti še vedno niso v celoti uresničili. Tako se v cestnem prometu še vedno pojavlja preveč cestno prometno-varnostnih tveganj, ki jih je treba obvladati s stalnim in profesionalnim nadzorom. Občinska uprava Občine Brežice mora izboljšati redno in investicijsko vzdrževanje cest, širiti in nadzorovati parkirne kapacitete, z različnimi ukrepi (prehodi za pešce, ustrezna vertikalna in horizontalna signalizacija, dodatna osvetlitev ipd.) zmanjševati kritične točke na križiščih in prehodih za pešce.

Za stanje prometne varnosti so odgovorni policija, mestno redarstvo, inšpekcijske službe in drugi. Vsi pristojni organi in službe Občine Brežice ter redarska služba Meobčinskega inšpektorata - Skupnega prekrškovnega organa pa morjo v okviru svojih pristojnosti krepiti in vplivati na ustvarjanje ustrezne prometno varnostne kulture vseh udeležencev v cestnem prometu.

Aktivnosti in ukrepi za doseganje cilja:

- Uporaba ocene prometne ogroženosti in tveganj v cestnem prometu pri izdelavi letnega načrta dela občinskega redarstva za področje varnosti v cestnem prometu;
- Medobčinski redarji si morajo pridobiti pravno in strokovno znanje za nadzor in urejanje cestnega prometa;
- Medobčinske redarje je treba opremiti z ustreznimi vozili in opremo za nadzor in urejanje prometa na mestnih ulicah, na občinskih cestah in drugih javnih poteh na območju občine;
- V letnem načrtu dela občinskega redarstva se med drugim opredeli tudi naloge v zvezi nadzora prometne signalizacije in opredeli naloge za večjo varnost otrok. Občina poskrbi za pregled prometne signalizacije in poda predloge za morebitne spremembe, zlasti z vidika varnosti otrok, pešcev in kolesarjev (vrtci, šole, zdravstveni zavodi, igrišča, stanovanjska naselja);
- Medobčinsko redarstvo posreduje pomanjkljivosti, ki jih zasledijo pri nadzoru cestnega prometa občinski upravi Občine Brežice, ki ustrezno odpravi te pomanjkljivosti.
- Medobčinski redarji morajo dosledno izvajati nadzor nad ustavljenimi in parkiranimi vozili ter ovirami v naselju ter v primeru zaznanih kršitev ustrezno ukrepati;
- Medobčinski redarji morajo dosledno izvajati nadzor nad ravnanjem udeležencev cestnega prometa v naselju, še zlasti pa v območju umirjenega prometa in območju za pešce;
- Medobčinski redarji sodelujejo v akcijskih oblikah dela, ki so nacionalnega pomena.

4.2.2 VARSTVO JAVNEGA REDA IN MIRU

V okviru obvladovanja javnega prostora oziroma območja je cilj Občinskega programa varnosti občine Brežice zagotoviti fizično prisotnost redarjev na javnih območjih in prostorih na način, ki je v skladu z varnostno politiko, oceno varnostnih razmer ter s pravnimi predpisi in varnostno stroko.

Opis cilja:

Zakon o javnem redu in miru (ZJRM) opredeljuje javni red in mir kot stanje, v katerem je zagotovljeno neovirano izvrševanje pravic in dolžnosti po ustavi in zakonih. Namen zakona je zato neposredno uresničevanje pravice ljudi do varnosti in dostojanstva z varovanjem pred dejanji, ki posegajo v telesno in duševno celovitost posameznika, ovirajo izvrševanje pravic in dolžnosti ljudi, državnih organov, organov samoupravnih lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil.

Vzdrževanje javnega reda in miru je delovanje skupnosti, tudi Občine Brežice, ki preko svojih organov in služb, s predpisi in različnimi ukrepi zagotavljajo, da se prepreči ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost ter javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti ali posamezniku.

Javni red in mir je dobrina, ki izključuje vsa protipravna dejanja, s katerimi se kršijo splošna pravila vsakdanjega dela in življenja. Javni red in mir je stanje, v katerem je zagotovljeno varno in mirno počutje ljudi, njihovo neovirano gibanje na javnih krajih in drugih površinah, uporaba javnih objektov, stanovanj in drugih prostorov, nemoteno opravljanje uradnih opravil državnih in drugih organov, organizacij in skupnosti oziroma stanje, s katerim se zagotavlja optimalna varnost znotraj družbene skupnosti. Javni red torej pomeni nek minimum socialnih pravil, ki jih velika večina prebivalstva razume kot nujno potrebne za svoje sožitje.

Vzdrževanje javnega reda in miru je delovanje skupnosti, ki s predpisi in ukrepi državnih in drugih organov zagotavlja, da se preprečijo in obvladujejo ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost ter javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti in posamezniku. Gre torej za škodljiva ravnanja skupin ali posameznikov, ki se na javnem kraju nedostojno, drzno ali nasilno vedejo, ki ustvarjajo nered v gostinskih lokalih, na javnih shodih in na javnih prireditvah, ki uporabljajo nevarne predmete ali nevarne snovi, ki povzročajo hrup, ki beračijo, nedovoljeno kampirajo in prenočujejo na javnih krajih, ki ustvarjajo vandalizem, nehumano in v nasprotju s predpisi uporabljajo in vodijo živali, uničujejo državne simbole in pišejo po zgradbah. Vsa navedena škodljiva in kazniva ravnanja zmanjšujejo kakovost bivanja in gibanja na javnih površinah in v javnih prostorih. Medobčinske redarske službe in medobčinski redarji imajo pristojnosti, pooblastila in naloge, s katerimi se lahko aktivno vključijo v proces kontinuiranega zagotavljanja javnega reda in miru na območju občine.

Aktivnosti in ukrepi za dosego cilja:

- Uporaba ocene ogroženosti in varnostnih tveganj na področju zagotavljanja javnega reda in miru
- Zagotoviti dobro usposobljenost občinskih redarjev na področju poznavanja pooblastil občinskih redarjev za obvladovanje javnega reda in miru
- Redarska služba mora ustrezno ukrepati v primeru zaznave primerov nedostojnega vedenja (7. člen ZJRM); beračenja na javnem kraju (9. člen ZJRM); uporabe nevarnih predmetov (prvi odstavek 11. člena ZJRM); zaznave poškodovanj uradnih napisov, oznak ali odločb (12. člen ZJRM); zaznave pisanj po objektih (13. člen ZJRM); zaznav vandalizma (16. člen ZJRM); zaznav nedovoljenega kampiranja (18. člen ZJRM); v primeru nedovoljene uporabe živali (19. člen ZJRM); ustrezno ukrepati v primeru neupoštevanja zakonitega ukrepa uradnih oseb (1. in 3. odstavek 22. člena)

- Medobčinsko redarstvo obvešča občinsko upravo Občine Brežice o problemih do katerih prihaja pri vzdrževanju javnega reda in miru. Le ta z ustreznimi ukrepi (osvetlitev določenih javnih mest ipd.) rešuje probleme.
- Redarska služba izvaja nadzor nad izvajanjem določb Odloka o varstvu javnega reda in miru v Občini Brežice (Ur. list RS, št. 40/09)
- Zagotoviti dobro usposobljenost občinskih redarjev za uporabo prisilnih sredstev
- Zagotoviti dobro usposobljenost občinskih redarjev za hitre odzive na klice v sili in za vedenje ter ukrepanje v tveganih okoliščinah
- Zagotoviti ustrezno opremo občinskih redarjev za obvladovanje kršiteljev
- Skleniti pisni protokol o sodelovanju med medobčinsko redarsko službo in policijsko postajo
- Strokovna pomoč policijske postaje

4.2.3 VARNOST OBČINSKIH JAVNIH POTI IN REKREACIJSKIH POVRŠIN

V okviru varnostnega obvladovanja javnih poti in rekreacijskih površin je cilj Občinskega programa varnosti občine Brežice zagotoviti na teh poteh in površinah navzočnost redarjev ob strokovni pomoči policistov.

Opis cilja:

Javne poti, rekreacijske in druge javne površine, zlasti tiste v manj obljudenih in odmaknjenih krajih, predstavljajo določena varnostna tveganja za ljudi, prisotne na takih krajih. Tveganja so običajno kriminalne narave. Zaradi tega je priporočljivo, da se občinski redarji usposobijo za odzive na klice v sili in na ustrezno ukrepanje do prihoda policistov.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- Izdelava seznama varnostno ogroženih poti, krajev, površin in točk na območju občine Brežice
- Pisni protokol o sodelovanju medobčinske redarske službe in policijske postaje
- Načrt obhodov varnostno ogroženih poti, krajev, površin in točk
- Občinski redarji morajo imeti zanesljiva sredstva zvez za komuniciranje z OKC PU Krško
- Zagotovitev ustreznega vozila za varnostne obvoze ogroženih in drugih poti

4.2.4 PRETOČNOST INTERVENCIJSKIH POTI

V okviru varnostnega obvladovanja intervencijskih poti je cilj Občinskega programa varnosti občine Brežice, da na teh poteh zagotovi navzočnost redarjev medobčinskega redarstva.

Opis cilja:

Intervencijske poti so namenjene lažji in hitrejši dostopnosti intervencijskih vozil (policija, gasilci, reševalci idr.) v primeru intervencijskih posegov. V primeru neprevoznosti oziroma neprehodnosti se povečujejo intervencijski časi, kar posledično vpliva na povečano stopnjo ogroženosti zdravja in življenja ljudi, varnosti

premičnega in nepremičnega premoženja idr. Zaradi tega je priporočljivo, da občinski redarji poznajo območja na katerih se nahajajo intervencijske poti in s svojim ukrepanjem zagotovijo optimalno prevoznost oziroma prehodnost intervencijskih poti.

Aktivnosti in ukrepi za dosego cilja:

- Izdelava načrta intervencijskih poti na območju občine Brežice
- Pisni protokol o sodelovanju medobčinske redarske službe in policijske postaje
- Redarji morajo imeti zanesljiva sredstva zvez za komuniciranje s svojo dežurno službo in z OKC PU Krško
- Zagotovitev ustreznega vozila za varnostne obvoze intervencijskih poti

4.2.5 VARNOST ZGRADB IN DRUGIH OBJEKTOV NARAVNE IN KULTURNE DEDIŠČINE

V okviru preprečevanja ogroženosti naravne in kulturne dediščine (zgradb, spomenikov ipd.) in napadov nanjo na območju občine Brežice je cilj Občinskega programa varnosti občine Brežice, da se zagotovi optimalna varnost navedenih zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine.

Opis cilja:

Varstvo kulturne dediščine se izvaja na podlagi Zakona o varstvu kulturne dediščine (Ur. list RS, št. 16/08; v nadaljevanju: ZVKD-1). Za razliko od predhodnega zakona slednji ne določa pristojnosti lokalnih skupnosti glede varstva kulturne dediščine, ostaja pa dolžnost lastnika do varstva spomenika/ov (38. člen). Inšpekcijski nadzor nad izvajanjem zakona opravlja inšpektorat, pristojen za dediščino in sicer Inšpektorat za kulturo in medije. Pristojen zavod za nepremično kulturno dediščino na območju občine Brežice je Zavod za varstvo kulturne dediščine Slovenije, Območna enota Novo mesto (ZVKDS, OE Novo mesto).

Ob tem je potrebno poudariti, da so na podlagi Zakona o zasebnem varovanju (Ur. list RS, št. 126/03, 102/07 in 41/09, v nadaljevanju ZZasV) gospodarske družbe, samostojni podjetniki posamezniki, zavodi, državni organi in organizacije dolžni organizirati službo varovanja, če hranijo arhivsko gradivo in predmete, ki predstavljajo kulturno dediščino. Navedeni zavezanci lahko v ta namen organizirajo lastno varnostno službo v službo v skladu z ZZasV ali pa sklenejo za varovanje pogodbo z zasebno varnostno službo oziroma subjekti, ki so določeni v 3. členu zakona o zasebnem varovanju (to so službe, ki se profesionalno ukvarjajo z zasebnim varovanjem).

Aktivnosti in ukrepi za dosego cilja:

- Sodelovanje občinske redarske službe z organizacijsko enoto Zavoda za varstvo kulturne dediščine, ki deluje na območju mesta ali občine
- Sodelovanje medobčinske redarske službe z zasebnimi varnostnimi službami v smislu izmenjave podatkov, ki so pomembni za skupno zagotavljanje varnosti navedenih zgradb in objektov

4.2.6 VARSTVO OKOLJA

V okviru varstva okolja na območju občine Brežice izboljšati pregled nad stanjem in dogajanjem na področju varstva okolja ter povečati obseg, profesionalnost in učinkovitost nad obvladovanjem občinske okoljske problematike.

Opis cilja:

Skrb za varstvo okolja je eno od bistvenih postavk v zagotavljanju kakovosti javnega prostora ter kakovosti življenja in dela občanov. Varstvo okolja urejajo številne evropske direktive, nacionalni predpisi, standardi in mednarodni sporazumi (denimo Kjotski protokol). V Sloveniji je kar nekaj vladnih in nevladnih institucij, ki se ukvarjajo z razreševanjem okoljske problematike. S tega zornega kota so tudi občinske redarske službe pomemben subjekt varstva okolja na območju občine. Na lokalni ravni gre za skrb v tem smislu, da se občinska redarska služba aktivno vključi v proces implementacije Nacionalnega programa varstva okolja ter v proces uresničevanja občinske okoljske politike in občinskega programa varstva okolja.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- Občinska uprava Občine Brežice mora na tem področju poskrbeti za ustrezno zakonodajo na občinski ravni in izvajanje le te s pomočjo medobčinske redarske službe v praksi. Zagotoviti mora infrastrukturo za izvajanje javnih služb, od čistilnih naprav in kanalizacijskih sistemov za odpadne vode do ustreznih služb za zbiranje in odlaganje komunalnih in drugih odpadkov.
- Medobčinski redarji se v okviru izobraževanja/usposabljanja/izpopolnjevanja spoznajo z okoljsko zakonodajo, okoljsko problematiko in okoljsko politiko v svoji občini.
- medobčinska redarska služba se poveže z okoljsko inšpekcijo in skupaj z njo oblikuje sistem nadzora in ukrepanja zoper kršilce varstva okolja.

5. VARNOSTNE POTREBE, IZHAJAJOČE IZ OCENE VARNOSTNIH RAZMER

Glede na Oceno varnostnih razmer in ugotavljanje varnostnih potreb je potreba po obvladovanju te problematike zelo velika. Razreševanje problematike na področju kriminalitete, javnega reda in miru ter varnosti v cestnem prometu in drugih obravnavanih področjih terja vrsto oblik skupnega dela policije, medobčinske redarske službe, občinske uprave Občine Brežice in drugih dejavnikov v občini, ki lahko dajo svoj prispevek na področju varnosti. V tej zvezi je potrebno tesno sodelovanje še zlasti s policijo, zasebnimi varnostnimi službami, inšpekcijskimi službami ter Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Brežice.

Glede na navedeno mora medobčinsko redarstvo na območju občine Brežice delovati plansko in selektivno, čas dela pa je potrebno prilagajati potrebam varnosti. Podatki kažejo, da je nujno potrebno povečati prisotnost redarja na določenih varnostno izpostavljenih mestih in s tem zagotoviti njihovo prisotnost ter delovanje v skladu z veljavno zakonodajo in pričakovanji občanov.

Ob takšni oceni bi bilo priporočljivo, da bi na območju občine Brežice vsakodnevno delal en redar. Na ta način bi lahko medobčinsko redarstvo bistveno več delovalo preventivno in tako lažje delovalo v smeri community policing-a (v skupnost usmerjenega "policijskega" - varnostnega delovanja), ter s tem dejansko prispevalo k izboljšanju varnosti in tudi k povečanju občutka varnosti, ki je še kako pomemben za uresničitev strateškega cilja Občinskega programa varnosti občine Brežice, to je dviga kakovosti življenja in dela občanov ter dvig stopnje varnosti na območju občine Brežice.

6. ORGANIZIRANOST MEDOBČINSKEGA REDARSTVA OBČINE BREŽICE

Med drugim je prav organizacija organov in služb, ki zagotavljajo varnost, tako na državni, kot občinski ravni, ključnega pomena v smislu izvajanja vseh njihovih pravic in dolžnosti oziroma njihovih pooblastil, ter s tem povezano učinkovitostjo njihovega delovanja ter prijaznostjo do uporabnikov, torej do drugih organov, služb, organizacij, civilne družbe in nazadnje do delovnih ljudi, občanov občine in drugih državljanov.

Medobčinsko redarstvo deluje v okviru Medobčinskega inšpektorata - Skupnega prekrškovnega organa občinskih uprav občin Bistrica ob Sotli, Brežice, Krško, Radeče in Sevnica, s sedežem na naslovu Cesta krških žrtev 15, 8270 Krško. Njegovo organiziranost, delovno področje, vodenje ter zagotavljanje sredstev in drugih pogojev za njegovo delo določa Odlok o ustanovitvi Medobčinskega inšpektorata - Skupnega prekrškovnega organa občinskih uprav občin Bistrica ob Sotli, Brežice, Krško, Radeče in Sevnica (Ur. list RS, št. 73/08, 79/08) in Pravilnik o sistemizaciji delovnih mest v Medobčinskem inšpektoratu - Skupnem prekrškovnem organu občinskih uprav občin Bistrica ob Sotli, Brežice, Krško, Radeče in Sevnica. S tem odlokom se ureja tudi opravljanje medobčinskega redarstva, ki v skladu z zakonom, ki ureja občinsko redarstvo, v skladu z drugimi predpisi, ki urejajo to področje ter v skladu z občinskim programom varnosti, skrbi za javno varnost in javni red na območju občin ustanoviteljic.

Medobčinski inšpektorat - Skupni prekrškovni organ ima status samostojnega skupnega upravnega organa občin Bistrica ob Sotli, Brežice, Krško, Radeče in Sevnica in je sestavljen iz občinskih inšpektorjev, komunalnih nadzornikov in občinskih redarjev. Medobčinski inšpektorat - Skupni prekrškovni organ izvršuje naloge in postopke v inšpekcijskih in prekrškovnih zadevah ter druge upravne naloge na področju inšpekcijskega nadzora in občinskega redarstva.

7. KADROVSKI SESTAV MEDOBČINSKE REDARSKÉ SLUŽBE

V Medobčinskem inšpektoratu - Skupnem prekrškovnem organu so na podlagi Pravilnika o sistemizaciji delovnih mest v Medobčinskem inšpektoratu - Skupnem prekrškovnem organu občinskih uprav občin Bistrica ob Sotli, Brežice, Krško, Radeče in Sevnica sistemizirana 4 delovna mesta. To so uradniška delovna mesta za nedoločen čas, od tega je eno uradniško delovno mesto na položaju in sicer:

- vodja Medobčinskega inšpektorata - Skupnega prekrškovnega organa
- inšpektor
- višji referent - za komunalni nadzor.
- občinski redar.

Tabela 10: Kadrovski načrt za leti 2009 in 2010

Skupina kadrov	Dovoljeno št. zaposlenih na dan 31.12.2008 po KN 2008	Predvideno št. zaposlenih na dan 31.12.2010
A-Zaposleni za nedoločen čas	4	4
B-Zaposleni za določen čas		
C-Pripravniki za določen čas		
SKUPAJ (A+B+C)	4	4

8. VODENJE MEDOBČINSKE REDARSKE SLUŽBE

Medobčinsko redarstvo deluje v sklopu Medobčinskega inšpektorata - Skupnega prekrškovnega organa. Le tega vodi predstojnik, z nazivom vodja Medobčinskega inšpektorata - Skupnega prekrškovnega organa občinskih uprav občin Bistrica ob Sotli, Brežice, Krško, Radeče in Sevnica.

Predstojnik Medobčinskega inšpektorata - Skupnega prekrškovnega organa odgovarja za izvrševanje upravnih nalog, ki sodijo v krajevno pristojnost posamezne občine ustanoviteljice, županu in direktorju občinske uprave te občine, za delo Medobčinskega inšpektorata - Skupnega prekrškovnega organa v celoti pa skupaj vsem županom občin ustanoviteljic.

Direktor občinske uprave občine ustanoviteljice določi kontaktne osebe v posamezni občini ustanoviteljici, ki so zaposlene osebe v občinski upravi. Kontaktne osebe občin ustanoviteljic se sestanejo z vodjo Medobčinskega inšpektorata - Skupnega prekrškovnega organa na sedežu organa najmanj vsake tri mesece na skupnem sestanku, kjer se dogovorijo o dosedanjem obsegu dela in potrebnem obsegu dela v naslednjih treh mesecih za posamezno občino ustanoviteljico. Po potrebi na teh sestankih sodelujejo tudi ostali zaposleni v Medobčinskem inšpektoratu - Skupnem prekrškovnem organu.

Predstojnik predstavlja in zastopa Medobčinski inšpektorat - Skupni prekrškovni organ, organizira opravljanje nalog Medobčinskega inšpektorata - Skupnega prekrškovnega organa, odloča v upravnih zadevah iz pristojnosti Medobčinskega inšpektorata - Skupnega prekrškovnega organa, skrbi za izdelavo in realizacijo programa dela, določa mesečni in tedenski razpored dela ter opravlja vsa dela in druge organizacijske naloge, ki so potrebne za redno, pravočasno, strokovno in

učinkovito delo Medobčinskega inšpektorata - Skupnega prekrškovnega organa. Mesečni in tedenski razpored dela določi predstojnik upoštevajoč razmerje števila prebivalcev posamezne občine ustanoviteljice do števila vseh prebivalcev občin ustanoviteljic.

Redar zaposlen v Medobčinskem inšpektoratu - Skupnem prekrškovnem organu je dolžan opravljati svoje naloge po splošnih navodilih in usmeritvah predstojnika organa, pri čemer je pri opravljanju posamezne naloge iz svojega področja dela in pri vodenju in odločanju v posameznem postopku o prekršku oziroma drugemu postopku popolnoma samostojen.

9. PRISTOJNOSTI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Pravna podlaga za delovanje medobčinskega redarstva je določena v Zakonu o občinskem redarstvu (ZORed), Zakonu o varstvu javnega reda in miru (ZJRM-1), Zakonu o varnosti cestnega prometa (ZVCP), Zakonu o prekrških (ZP-1), Zakonu o lokalni samoupravi (ZLS) in v občinskih odlokih.

Zakon o občinskem redarstvu (ZORed) je temeljni zakon za ustanovitev, organizacijo ter delovnega področja in nalog občinskega redarstva oziroma redarstva na sploh. Tako je v 2. odstavku 3. člena zakona določeno, da občinsko redarstvo na podlagi posameznih zakonov in občinskih predpisov, izdanimi na njihovi podlagi ter na podlagi programa varnosti, skrbi za javno varnost in javni red na območju občine.

Glede na navedeno je medobčinsko redarstvo pristojno:

- nadzorovati varen in neoviran cestni promet v naseljih,
- varovati ceste in okolje v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij,
- skrbeti za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varovati javno premoženje, naravno in kulturno dediščino in
- vzdrževati javni red in mir.

V Zakonu o varstvu javnega reda in miru (ZJRM-1) je v določbi 1. odstavka 27. člena generalno opredeljena pristojnost občinskega redarstva za nadzor nad izvajanjem določenih določb tega zakona oziroma pristojnost za odločanje o posameznih prekrških, ki so opredeljeni v ZJRM-1.

V Zakonu o varnosti cestnega prometa (ZVCP-1) so skladno z določbo 14. člena opredeljena pooblastila občinskega redarstva na področju cestnega prometa v občini.

Občinski redar je oseba, ki ima poseben status, ki mu ga določa ZORed in ostali zakoni ter podzakonski akti, v katerem so opredeljena njegova pooblastila. Iz vsebine pooblastil, ki so določena v ZORed, ZJRM, ZVCP, ZP-1 in občinskih odlokih lahko neposredno ugotovimo, da ima občinski redar status:

- prekrškovnega organa,
- pooblaščen uradne osebe.

Prekrškovni organi oziroma organi za odločanje o prekrških so določeni v 45. členu Zakona o prekrških. Občinski redar je skladno z določbo 126. člena Kazenskega

zakonika in zgoraj navedenimi predpisi, pooblaščen uradna oseba.

V prvem odstavku 21. člena Zakona o lokalni samoupravi so opredeljene določene naloge občine na področju zagotavljanja nadzorstva nad krajevnimi prireditvami (javni shodi in javne prireditve) ter glede organiziranja komunalno-redarstvene službe, ki skrbi za red v občini.

V določbi prvega odstavka 3. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 3/2007, ZP-1-UPB4) je opredeljeno, da se lahko prekrški določijo tudi z odloki občine.

V Občini Brežice določajo pristojnosti redarjem predvsem naslednji pravni akti:

- Odlok o tržnem redu na tržnici v mestu Brežice (Ur. list RS, št. 14/92)
- Odlok o simbolih Občine Brežice (Ur. list RS, št. 10/97)
- Odlok o javni razsvetljavi v Občini Brežice (Ur. list RS, št. 36/08)
- Odlok o pokopališkem redu in pogrebnih svečanostih (Ur. list RS št. 3/91, 24/91 in 1/09)
- Odlok o varstvu javnega reda in miru v Občini Brežice (Ur. list RS, št. 40/09)
- Odlok o oskrbi s pitno vodo v Občini Brežice (Ur. list RS, št. 40/09)
- Odlok o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode v Občini Brežice (Ur. list RS, št. 40/09)
- Odlok o plakatiranju na območju Občine Brežice (Ur. list RS, št. 77/97)
- Odlok o občinskih javnih cestah ter drugih javnih površinah v Občini Brežice (Ur. list RS št. 01/09)
- Odlok o nadomestilu za uporabo stavbnih zemljišč v Občini Brežice (Ur. list RS, št. 73/01)
- Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Brežice (Ur. list RS, št. 53/09)

10. POGOJI ZA DELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Med materialne in druge pogoje za delovanje medobčinskega redarstva in redarjev lahko uvrščamo prostore Medobčinskega inšpektorata - Skupnega prekrškovnega organa, opremo, ki jo uporabljajo redarji, uniformo, simbole in oznake redarstva ter službeno izkaznico redarjev. Opremo redarjev določa Pravilnik o opremi in načinu uporabe opreme občinskih redarjev (Ur. list RS, št. 78/07), uniformo, simbole in oznake ter službeno izkaznico pa določa Pravilnik o enotni uniformi, označbah in službeni izkaznici občinskih redarjev (Ur. list RS, št. 103/07), ki ju je izdal minister za notranje zadeve.

10.1. PROSTORI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Medobčinski inšpektorat - Skupni prekrškovni organ, v sklopu katerega delujejo medobčinski redarji imajo prostore na Cesti krških žrtev 15, 8270 Krško, v prvem nadstropju.

10.2. OPREMA MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Med opremo redarjev se uvrščajo:

- službena vozila,
- tehnična oprema in
- osebna oprema.

Medobčinsko redarstvo lahko uporablja službena vozila z napisom, ki ga sestavlja ime in simbol medobčinskega redarstva. Medobčinsko redarstvo lahko uporablja tudi motorna kolesa s tem, da se napis in simbol mestnega redarstva določi na način, kot je določeno za službena vozila. Uporabljajo lahko tudi kolesa z motorjem in kolesa, brez nalepk, napisov in simbolov.

Tehnična oprema redarjev po navedenem pravilniku o opremi je:

- prenosna naprava za brezžično radijsko zvezo,
- oprema za komunikacijo z zbirkami osebnih podatkov,
- fotoaparati,
- oprema za izvajanje redarskih pooblastil,
- oprema za urejanje cestnega prometa in nadzor nad njim,
- posebna tehnična sredstva in posebni tehnični pripomočki,
- informacijska in telekomunikacijska oprema ter
- oprema in pripomočki za usposabljanje.

Med osebno opremo redarja se šteje kovinske lisice, plastična zatega, plinski razpršilec, delovni pas s torbico za lisice in torbico za plinski razpršilec, službena torbica, odsevni brezrokavnik, piščalka z vrvico, STOP loparček in žepna svetilka. Tipizacija oziroma tehnična specifikacija zgoraj navedene osebne opreme za redarja je določena v prilogi, ki je sestavni del Pravilnika o opremi in načinu uporabe opreme občinskih redarjev. Redarji morajo opremo uporabljati in nositi tako, kot je predpisano v posebnih aktih in navodilih proizvajalca.

10.3. UNIFORMA REDARJA

Redar medobčinskega redarstva mora med opravljanjem nalog nositi službeno uniformo. Uniforma redarjev je v vseh občinah enotna. Uniformo redarjev in njene sestavne dele lahko redar nosi le v skladu z njihovim namenom. Uniforma redarja je zimsko in poletno ter je po sestavi glede posameznih delov različna za redarje in redarke. Sestavni deli uniforme redarja so tudi dopolnilni deli uniforme (dežni plašč s kapuco, dežne hlače, delovni pas, prevleka za kapo s ščitnikom in položajne oznake redarjev), kolesarski komplet in komplet redarja motorista.

10.4. SLUŽBENA IZKAZNICA REDARJEV

Pooblaščen uradna oseba redarstva mora imeti službeno izkaznico, ki jo mora imeti pri sebi med opravljanjem svojega dela na terenu in jo mora pokazati na zahtevo posameznika, zoper katerega vodi postopek za prekršek. Službeno izkaznico izda

župan ob imenovanju v naziv. Pooblaščen uradna oseba mora službeno izkaznico vrniti županu, če ji preneha delovno razmerje. Službena izkaznica vsebuje naziv PUO medobčinskega redarstva, njene identifikacijske podatke in pooblastila. Službena izkaznica redarja je sestavljena iz identifikacijske kartice in usnjenega ovitka iz črnega usnja.

11. VRSTE IN OBSEG NALOG MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

11.1. SPLOŠNO O VRSTAH IN OBSEGU NALOG REDARSTVA

Redarstvo ni tipična služba občinske, oziroma medobčinske uprave. Enako velja tudi za redarja, ki prav tako ni tipično delovno mesto občinske uprave. Redar je pooblaščen uradna oseba (primerjava s policijo), katerega delo je v večini represivnega značaja. Ker redar opravlja delo na podlagi diskrecijske pravice odločanja iz področja svojega dela, je podvržen najrazličnejšim pritiskom, konfliktom in celo fizičnim obračunavanjem (v letu 2008 je bilo na redarje v Sloveniji 19 različnih napadov - verbalne grožnje, vlečenje za rokav, odrivanje, preprečitev uradnega dejanja ipd.) ter drugim neugodnim delovnim razmeram. Te posledice se odražajo tako v službenem kot privatnem času. Redar opravlja svoje naloge z zelo podobnimi metodami in način kot sorodne službe (policija, inšpektorji, carina) s to razliko, da pri svojem delu nima takšne količine ustreznih mehanizmov zaščite kot navedeni, kar se odraža na pritiskih in drugih oblikah nasilja nad redarjem.

Z Zakonom o občinskem redarstvu, Zakonom o varstvu javnega reda in miru, Zakonom o varnosti v cestnem prometu in spremembami in dopolnitvami tega zakona, Pravilnikom o enotni uniformi, označbah in opremi pooblaščenih delavcev občinskega redarstva ter sprejetimi odloki in odredbami občine Brežice, se je vrsta in obseg nalog temeljito spremenila tudi za redarje.

11.2. KONKRETNE NALOGE GLEDE NA VRSTE IN OBSEG NALOG MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Medobčinsko redarstvo izvaja preventivne in represivne naloge, glede na vrsto in obseg nalog pa predvsem naslednje:

- naloge na področju zagotavljanja varnosti cestnega prometa v naseljih,
- naloge na področju zagotavljanja varnosti na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- naloge zagotavljanja varnosti javnega premoženja ter zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine,
- naloge vzdrževanja javnega reda in miru,
- naloge na področju preprečevanja kaznivih dejanj in drugih kaznivih ravnanj in
- naloge na področju varstva okolja.

11.2.1. NALOGE NA PODROČJU ZAGOTAVLJANJA VARNOSTI CESTNEGA PROMETA V NASELJIH

Naloge na področju zagotavljanja varnosti cestnega prometa oziroma zagotavljanja varnega in neoviranega cestnega prometa redarstvo opravlja predvsem na ta način, da:

- ureja in nadzira promet na cestah občine Brežice in državnih cestah v naselju,
- dosledno izvaja nadzor nad ustavljenimi in parkiranimi vozili ter ovirami v naselju s tem, da v primeru zaznanih kršitev ustrezno in zakonito ukrepa,
- dosledno izvaja nadzor nad ravnanjem udeležencev cestnega prometa v naselju, še zlasti pa v območju umirjenega prometa in območju za pešce,
- ugotavlja kršitve določb zakona o varstvu cest in okolja v naselju in na občinskih cestah zunaj naselja,
- opravlja nadzor prometa s samodejnimi merilnimi napravami za nadzor prometa v katerih se prekrški slikovito dokumentirajo v skladu z možnostmi,
- sodeluje v akcijskih oblikah dela, ki so nacionalnega pomena,
- sodeluje v akcijah sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu ter
- zagotavlja prometno ureditev ob varnostno zahtevnejših prireditvah in praznikih ter skupnih akcijah s policijo oziroma Policijsko postajo Brežice.

11.2.2. NALOGE NA PODROČJU ZAGOTAVLJANJA VARNOSTI NA OBČINSKIH JAVNIH POTEH, REKREACIJSKIH IN DRUGIH JAVNIH POVRŠINAH

Naloge na področju zagotavljanja varnosti na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah medobčinska redarska služba zagotavlja predvsem:

- s preventivnimi obhodi na javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah ter ugotavljanjem vseh tistih ravnanj udeležencev, ki se kažejo predvsem kot kršitve javnega reda in miru, motenje rekreativnih dejavnosti ali kažejo znake kaznivih dejanj oziroma drugih kaznivih ravnanj,
- z ustnim opozarjanjem in opozarjanjem preko sredstev javnega obveščanja o eventualnih nevarnostih in ogrožanjih, če se pojavijo na javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah in območjih,
- s stalnim sodelovanjem s policisti in organiziranjem skupnih akcij s PP Brežice, katerih namen je preventivno delovanje in opozarjanje na kršitve in druge nepravilnosti udeležencev,
- z drugimi oblikami delovanja (obveščanjem pristojnih o poškodbah na javnih poteh, o nezakonitih odstranitvah signalizacije...).

11.2.3. NALOGE ZAGOTAVLJANJA VARNOSTI JAVNEGA PREMOŽENJA TER ZGRADB IN DRUGIH OBJEKTOV NARAVNE IN KULTURNE DEDIŠČINE

Naloge zagotavljanja varnosti javnega premoženja ter naravne in kulturne dediščine redarstvo zagotavlja na ta način, da:

- v okviru svojih pristojnosti skrbi za preprečevanje ogroženosti in napadov na javno premoženje ter zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine,

- poskrbi za zaščito sledov in zavarovanje kraja kaznivega dejanja ali drugega kaznivega ravnanja, ter da na ustrezen o tem ali poškodovanju teh objektov obvesti policijo,
- sodeluje z zasebno varnostnimi službami, ki varujejo zgradbe in druge objekte naravne in kulturne dediščine, saj je njihovo varovanje obvezno glede na določbe Zakona o zasebnem varovanju in Uredbe o obveznem organiziranju službe varovanja,
- opravlja druge naloge, s katerimi lahko prispeva k večji varnosti javnega premoženja ter zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine ter
- sodeluje s policijo oziroma PP Brežice pri akcijskem in rednem delu varovanja zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine.

11.2.4. NALOGE VZDRŽEVANJA JAVNEGA REDA IN MIRU

Naloge vzdrževanja javnega reda in miru je poleg zagotavljanja varnosti cestnega prometa ena izmed osrednjih in pomembnejših nalog vseh redarstev v Republiki Sloveniji. Ne nazadnje imajo redarstva in občinski redarji pristojnosti, pooblastila in naloge, da se morajo aktivno in dejavno vključiti v vse procese in aktivnosti kontinuiranega zagotavljanja javnega reda in miru.

Glede na navedeno mora medobčinska redarska služba Medobčinskega inšpektorata - Skupnega prekrškovnega organa na področju izvajanja nalog vzdrževanja javnega reda in miru zlasti:

- s preventivnimi in drugimi ukrepi preprečevati izvrševanje prekrškov s področja javnega reda in miru in drugih prekrškov, s katerimi se posega v kakovost življenja in dela občanov občine Brežice in njihovih obiskovalcev,
- s preventivnimi in drugimi ukrepi preprečevati tudi druge kršitve javnega reda, s katerimi se znižuje stopnja varnosti javnega prostora oziroma območij občine Brežice,
- ustrezno ukrepati po ZJRM-1v primeru zaznave primerov nedostojnega vedenja (7. člen), beračenja na javnem kraju (9. člen), uporabe nevarnih predmetov (prvi odstavek 11. člena ZJRM); zaznave poškodovanj uradnih napisov, oznak ali odločb (12. člen), zaznave pisanj po objektih (13. člen) zaznav vandalizma (16. člen), zaznav nedovoljenega kampiranja (18. člen) v primeru nedovoljene uporabe živali (19. člen),
- izvajati nadzor nad izvajanjem določb Odloka o varstvu javnega reda in miru v Občini Brežice (Ur. list RS, št. 40/09)
- ustrezno ukrepati v primeru neupoštevanja zakonitega ukrepa uradnih oseb (1. in 3. odstavek 22. člena ZJRM-1),
- zagotoviti fizično prisotnost občinskih redarjev na tistih mestih in krajih, ki so varnostno problematični glede na varnostno oceno ter varnostna tveganja in
- sodelovati s Policijsko postajo Brežice pri preprečevanju kršitev javnega reda in miru in njihovih akcijah na območju občine Brežice.

11.2.5. NALOGE NA PODROČJU PREPREČEVANJA KAZNIVIH DEJANJ IN DRUGIH KAZNIVIH RAVNANJ

Naloge na področju preprečevanja kriminalnih pojavov so naloge, s katerimi se preprečuje izvrševanje kaznivih dejanj in drugih kaznivih ravnanj, kamor med drugim sodijo tudi prekrški ter kršitve finančnih, davčnih in drugih predpisov.

Redarstvo mora na področju preprečevanja kaznivih dejanj in drugih kaznivih ravnanj ter kriminalnih pojavov v okviru svojih pristojnosti zlasti:

- s preventivnimi in drugimi ukrepi preprečevati kazniva dejanja in druga kazniva ravnanja, ter s tem prispevati k večji varnosti in kakovosti življenja in dela v občini Brežice,
- zagotoviti fizično prisotnost občinskih redarjev na tistih mestih in krajih, ki so varnostno problematični z vidika izvrševanja kaznivih dejanj in drugih kaznivih ravnanj in glede na varnostno oceno na področju preprečevanja kaznivih dejanj v občini Brežice in
- sodelovati s Policijsko postajo Brežice in drugimi organi pri akcijah in drugih organiziranih oblikah preprečevanja kaznivih dejanj in drugih kaznivih ravnanj, kakor tudi sodelovati z navedenimi organi in službami pri rednem opravljanju redarskih nalog.

Poleg navedenega pa imajo občinski redarji na področju preprečevanja in odkrivanja kaznivih dejanj še naslednji dve obveznosti:

- občinski redar sme oziroma »mora« na kraju kaznivega dejanja zadržati storilca kaznivega dejanja, ki ga je zalotil pri storitvi kaznivega dejanja in sicer do prihoda policije v skladu z navodili za delo občinske redarske službe,
- občinski redar je dolžan v skladu z določbami zakona, ki ureja kazenski postopek, obvestiti policijo (lahko tudi državno tožilstvo), če pri opravljanju svojih nalog ugotovi, da se pripravlja, izvršuje ali je že izvršeno kaznivo dejanje, za katerega se storilec preganja po uradni dolžnosti ali na predlog.

11.2.6. NALOGE NA PODROČJU VARSTVA OKOLJA

Varstvo okolja je zelo široko področje, v katerega je mogoče posegati z bagatelnimi dejanji in ravnanji, ki so varnostno manj problematična, lahko pa tudi z hujšimi oblikami takšnih ravnanj (množična naklepna poškodovanja, vandalizem, požigi...), največkrat pa se v okolje posega zaradi nastalih izrednih dogodkov kot so naravne nesreče (potresi, poplave, požari...), prometne nesreče z »ekološkimi posledicami«, onesnaževanje okolja, poškodovanje zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine ter drugo.

Glede na navedeno mora medobčinska redarska služba na področju varstva okolja zlasti:

- s preventivnimi in drugimi ukrepi preprečevati vse možne oblike poseganja v okolje ter s tem prispevati k večji varnosti in kakovosti življenja in dela v občini Brežice,
- zagotoviti fizično prisotnost občinskih redarjev na tistih mestih in krajih, ki so varnostno problematični z vidika varstva okolja in tistih mestih, kjer pogosteje prihaja do nezakonitega in nedopustnega poseganja v okolje,

- storiti vse potrebno v okviru svojih pristojnosti za zmanjševanje posledic (škod, poškodb in izgub) nastalih zaradi naravnih in drugih nesreč ter izrednih dogodkov,
- sodelovati s policijo oziroma Policijsko postajo Brežice in drugimi organi pristojnimi za varstvo okolja pri akcijah in drugih organiziranih oblikah zagotavljanja varstva okolja, kakor tudi sodelovati z navedenimi organi in službami pri rednem opravljanju redarskih nalog in
- opravljati druge naloge na področju varstva okolja, s katerimi se dviguje stopnja varnosti na javnih prostorih in območjih občine Brežice.

12. NAČIN IZVAJANJA POOBLASTIL MEDOBČINSKEGA REDARJA

Pooblastila lahko opredelimo kot mandat, ki ga medobčinski redarji potrebujejo za uspešno opravljanje nalog, ki so določene z zakonom in občinskimi predpisi. Takšna upravičenja oziroma posebne pravice niso zgolj pravice, temveč največkrat istočasno predstavljajo tudi dolžnosti, saj zakonodajalec od tistega, ki ima pooblastila zahteva, da jih tudi mora uporabiti ob pogojih, ki jih določa zakon in na način, ki je določen v zakonu in podzakonskih aktih.

Pooblastila v najširšem pomenu pomenijo pravico, največkrat tudi dolžnost določenih oseb, da lahko ali pa morajo opraviti uradno dejanje oziroma izvršiti določene ukrepe ali opravila. Pooblastilo je pravica in dolžnost določenih oseb, da v primerih določenih z zakonom in način, ki je določen z zakonom, izvajajo proti osebam določene ukrepe in opravila oziroma je pravica, da kdo uradno veljavno opravi oziroma opravlja kako pravno dejanje.

V Zakonu o občinskem redarstvu (ZORed) so določena tista pooblastila, s katerimi je medobčinskim redarjem zagotovljeno izvajanje nalog javne varnosti in javnega reda na območju občine. Glede na predpise lahko uporabljajo naslednje ukrepe:

- opozorilo,
- ustno odločbo,
- ugotavljajo istovetnost,
- opravljajo varnostni pregled osebe,
- zasežejo predmete,
- zadržijo storilca prekrška in kaznivega dejanja,
- uporabijo fizično silo ter sredstva za vklepanje in vezanje ter
- plinski razpršilec.

V Zakonu o prekrških (ZP-1) so uzakonjena pooblastila medobčinskih redarjev, ki jih izvajajo v postopkih o prekrških, posamezna pooblastila pa jim dajejo tudi drugi (specialni) zakoni. Tako lahko med pooblastila medobčinskih redarjev na določen način štejemo tudi naslednje ukrepe:

- izvajajo nadzor nad ustavljenimi in parkiranimi vozili ter ovirami v naselju,
- izvajajo nadzor nad ravnanjem udeležencev cestnega prometa v območju umirjenega prometa in območju za pešce,
- ugotavljajo kršitve določb 113. člena zakona o varstvu cest in okolja v naselju in na občinskih cestah zunaj naselja,

- zahtevajo od voznika motornega vozila vozniško dovoljenje in prometno dovoljenje, od drugega udeleženca cestnega prometa pa listino, s katero ugotovijo njegovo istovetnost,
- uporabljajo znake, ki jih uporabljajo policisti, določene z zakonom in podzakonskimi akti.

13. NAČIN UPORABE PRISILNIH SREDSTEV

13.1. SPLOŠNO O NAČINU UPORABE PRISILNIH SREDSTEV

Zakon o občinskem redarstvu v 1. odstavku 10. členu določa, da ima medobčinski redar pri opravljanju nalog pravico in dolžnost uporabiti tudi prisilna sredstva. Drugi odstavek istega člena pa določa, da se za uporabo prisilnih sredstev uporabljajo določbe Zakona o policiji in podzakonski predpisi, ki urejajo načela in način uporabe istovrstnih pooblastil policistov, če Zakon o občinskem redarstvu ne določa drugače. V nadaljevanju pa navedeni zakon določa, da sme medobčinski redar uporabiti sledeča prisilna sredstva:

- fizično silo,
- sredstva za vklepanje in vezanje in
- plinski razpršilec.

Fizično silo in plinski razpršilec sme medobčinski redar uporabiti samo v primeru, če drugače ne more od sebe ali koga drugega odvrniti istočasnega protipravnega napada, sredstva za vklepanje in vezanje pa zoper osebo, ki jo sme v skladu z Zakonom o občinskem redarstvu zadržati, če se upira zadržanju ali želi pobegniti.

13.2. OBVEŠČANJE O ZADRŽANJU IN UPORABI PRISILNIH SREDSTEV

O izvedbi pooblastila zadržanja osebe in uporabi prisilnih sredstev mora medobčinski redar napisati poročilo in ga predložiti v pregled vodji Medobčinskega inšpektorata – Skupnega prekrškovnega organa oziroma svojemu nadrejenemu ali osebi, ki jo ta pooblasti. Na podlagi izkušenj, ki jih ima policija pri pisanju tovrstnih poročil je smiselno, da poročilo medobčinskega redarja o zadržanju in uporabi fizične sile vsebuje predvsem sledeče:

- datum, čas in kraj uporabe prisilnega sredstva oziroma odreditve zadržanja,
- vrsto uporabljenega prisilnega sredstva,
- podatke o osebi proti kateri je bilo sredstvo uporabljeno,
- pooblastilo, ki ga je izvajal pred uporabo prisilnega sredstva oziroma zadržanja,
- vzrok in način uporabe prisilnega sredstva oziroma zadržanja,
- posledice uporabe prisilnega sredstva in
- druge okoliščine, ki so pomembne za oceno zakonitosti in strokovnosti uporabe prisilnega sredstva oziroma zadržanja.

V primeru, da je oseba zoper katero je medobčinski redar uporabil prisilno sredstvo, v postopku telesno poškodovana, ji mora medobčinski redar nuditi nujno pomoč in ji v najkrajšem možnem času zagotoviti ustrezno medicinsko pomoč. V primeru, da je osebi med postopkom povzročena telesna poškodba ali smrt, je vodja dolžan

nemudoma oziroma takoj obvestiti župana občine Brežice. V obvestilu županu mora vodja navesti podatke o osebi, razlogu, času in kraju zadržanja, uporabi prisilnega sredstva, vrste uporabljenega prisilnega sredstva ter podatke o drugih okoliščinah in dejstvih, ki so pomembna za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja občinskega redarja.

13.3. OCENJEVANJE UPORABE PRISILNIH SREDSTEV

Na podlagi poročila ocenjuje zakonitost in strokovnost ravnanja medobčinskega redarja vodja Medobčinskega inšpektorata – Skupnega prekrškovenga organa. V primeru ugotovitve kršitve je dolžan sprožiti postopek za ugotavljanje odgovornosti. V primeru da je uporaba prisilnih sredstev imela za posledico telesno poškodbo ali smrt, ali je bilo prisilno sredstvo uporabljeno proti več kot trem osebam, oceno ravnanja medobčinskega redarja opravi komisija, ki jo imenuje župan. Župan mora imenovati neodvisno, največ petčlansko komisijo za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanj medobčinskega redarstva.

Navedena komisija obravnava tudi pritožbe zoper delo medobčinskega redarstva, lahko pa obravnava tudi druge primere uporabe prisilnih sredstev v postopkih medobčinskega redarstva, kadar oceni, da je to potrebno. Komisija lahko k sodelovanju povabi tudi druge strokovnjake, če oceni, da je takšno sodelovanje potrebno in pomembno za odločitev v konkretnem primeru.

13.4. ODLOČANJE O PRITOŽBAH ZOPER POSTOPEK OBČINSKIH REDARJEV

Posameznik, ki meni, da so mu bile z dejanjem ali opustitvijo dejanja medobčinskega redarja kršene njegove pravice ali svoboščine, se lahko v 30 dneh pritoži županu Občine Brežice. Glede na določila Zakona o občinskem redarstvu mora župan takšno pritožbo proučiti, ter o ugotovitvah in ukrepih v 30 dneh pisno obvestiti tistega, ki je podal pritožbo.

13.5. DISCIPLINSKA IN DRUGA ODGOVORNOST OBČINSKIH REDARJEV

Pri svojem delu so medobčinski redarji dolžni ravnati zakonito, strokovno ter v skladu z Zakonom o občinskem redarstvu ter drugimi predpisi, ki urejajo njihovo delovno področje, njihove pravice in dolžnosti oziroma pooblastila. V primeru nezakonitega in nestrokovnega dela lahko medobčinskega redarja ob disciplinski odgovornosti doleti tudi odškodninska, oziroma materialna odgovornost in kazenska odgovornost, katera se ugotavlja v skladu s predpisi, ki urejajo to področje.

O disciplinskih kršitvah oziroma o disciplinski odgovornosti medobčinskih redarjev se odloča v disciplinskem postopku v skladu z zakonom, ki ureja položaj javnih uslužbencev.

14. SISTEM DELA MEDOBČINSKEGA REDARSTVA - RAZPOREJANJE REDARJEV

Delo medobčinske redarske službe se načrtuje z mesečnim in tedenskim razporedom dela. V slednjem se konkretizira posamezne naloge redarja in območje njihovega delovanja. Prav tako se določijo območja nadzora in se redarja seznani s posebnostmi na teh območjih.

Način dela medobčinskega redarja je tudi intervencijski, kar pomeni, da reagira na podlagi obvestil občanov ter pristojnih organov in služb. Redar opravlja delo tudi akcijsko in v obliki poostrenih nadzorih na določenih območjih. Izvaja jih samostojno ali pa skupaj s policisti.

Če upoštevamo dejstvo, da se je nepravilno parkiranje vozil premaknilo tudi na obrobja mestnega središča, je potreba po nadzoru izven mestnega jedra enako pomembna kot v samem središču, to pa prinaša potrebo po drugačnem pristopu izvajanja nadzora, saj se območja nadzora s tem širijo.

Naloge v zvezi s prekrškovnim postopkom so vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku in vodenje predpisanih evidenc o izrečenih ukrepih v zvezi s prekrškovnim postopkom.

15. SODELOVANJE REDARSKE SLUŽBE S POLICIJSKO POSTAJO BREŽICE

Medobčinska redarska služba že po naravi dela ter glede na svoja pooblastila in obseg nalog sodeluje s PP Brežice, ki deluje na območju občine Brežice. To sodelovanje je nujno potrebno zaradi celovitega zagotavljanja varnosti na območju občine Brežice in ne nazadnje tudi zato, ker so Brežice pomembno trgovsko, turistično, zdravstveno in rekreacijsko središče.

Zaradi varnostnih potreb je skrb za varnost in kakovost življenja ter dela občanov in skrb za dvig stopnje varnosti javnega prostora v mestu tako pomembna, da je na področju zagotavljanja varnosti nujno potrebno usklajeno delovanje vseh varnostnih subjektov, ki v občini Brežice skrbijo za javno varnost in javni red.

Sodelovanje s Policijsko postajo Brežice in sodelovanje s policisti na terenu je opredeljeno v pisnem protokolu o sodelovanju medobčinske redarske službe in PP Brežice v Prilogi št. 4.

16. SODELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA Z OBČINSKIMI REDARSTVI SOSEDNIH OBČIN

Sodelovanje z redarskimi službami v občinah, ki mejijo na Občino Brežice mora temeljiti predvsem na:

- medsebojnem obveščanju o vseh varnostno zanimivih informacijah, ki so iz varnostnega vidika pomembne za posamezne občine,
- medsebojni izmenjavi podatkov, ki so pomembni za javno varnost in javni red v posamezni občini,
- medsebojnih delovnih srečanjih in sestankih, kjer se lahko oblikuje skupna varnostna politika pri zagotavljanju varnosti na mejnih območjih in področjih, ki so skupnega pomena,
- skupnih varnostnih akcijah, intervencijah in medsebojnem sodelovanju pri obravnavi konkretnih varnostnih problemov in
- drugih oblikah sodelovanja in konkretnem operativnem delu.

Pisni dogovor o sodelovanju Medobčinskega inšpektorata – Skupnega prekrškovnega organa s sosednjimi redarskimi službami je v Prilogi št. 5.

17. POVEZANOST MEDOBČINSKEGA REDARSTVA Z OKC PU KRŠKO IN Z REGIJSKIM CENTROM ZA OBVEŠČANJE (RCO)

V ta namen so v Prilogi št. 2 Navodila za ukrepanje redarjev medobčinskega redarstva ob izrednih dogodkih in v Prilogi št. 3 Sistem alarmiranja in ukrepanja redarjev medobčinskega redarstva ob izrednih dogodkih.

18. SODELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA V SISTEMU ZAŠČITE IN REŠEVANJA OBČINE BREŽICE

Medobčinski inšpektorat – Skupni prekrškovni organ občinskih uprav občin Bistrica ob Sotli, Brežice, Krško, Radeče in Sevnica, s sedežem v poslovnih prostorih Občine Krško, Cesta krških žrtev 14, sodeluje v občinskem sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami Občine Brežice v okviru pristojnosti oziroma pravic in dolžnosti, ki jih ima kot organ lokalne skupnosti v skladu z zakonskimi določili Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Ur. list RS, št. 51/2006-UPB1).

Pisni dogovor o sodelovanju v občinskem sistemu zaščite in reševanja, ki je v Prilogi št. 7 tega programa.

19. NAČIN SODELOVANJA MEDOBČINSKIH REDARJEV IN VARNOSTNIKOV ZASEBNIH VARNOSTNIH SLUŽB

Občinski redarji bodo pri opravljanju svojih nalog učinkovitejši in varnejši, če bodo imeli zagotovljeno ustrezno komunikacijo in pomoč s strani varnostnikov zasebnih varnostnih podjetij, ki delujejo na tem območju. Učinkovito obvladovanje varnostnih razmer in s tem varno delovno in bivalno okolje je v interesu tako organov lokalne skupnosti, kot policije in tudi zasebnih varnostnih služb.

Redarji pričakujejo sodelovanje in pomoč varnostnikov zasebno varnostnih služb, predvsem pri opravljanju naslednjih nalog:

- zagotavljanju varnosti na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varnosti javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine,
- vzdrževanja javnega reda in miru v širšem smislu.

Za boljše sodelovanje medobčinskih redarjev Medobčinskega inšpektorata - Skupnega prekrškovnega organa z zasebnimi varnostnimi službami, ki delujejo na območju občine Brežice, se varnostne službe na ustrezen način seznani s pristojnostmi in območjem dela občinskih redarjev.

Izdelan je Pisni dogovor o sodelovanju z varnostniki zasebnih varnostnih podjetij, ki je v prilogi št. 6 tega programa.

20. STROKOVNA POMOČ MINISTRSTVA ZA NOTRANJE ZADEVE

Strokovno pomoč pri pripravi in izvajanju občinskega programa varnosti daje v skladu z 8. členom Zakona o občinskem redarstvu Ministrstvo za notranje zadeve.

Strokovno pomoč pri pripravi in izvajanju občinskega programa varnosti, tudi za OPV Občine Brežice, daje Ministrstvo za notranje zadeve na naslednjih segmentih priprave in izvajanja občinskega programa varnosti:

- usmerjanje pri pripravi ocen varnostnih razmer oziroma ocen ogroženosti in varnostnih tveganj ter oblikovanja varnostnih potreb občine Brežice,
- usklajevanje občinskih odlokov z novim zakonom,
- uporaba prisilnih sredstev,
- sodelovanje med občinskimi redarji in policisti,
- sodelovanje med občinskimi redarji in varnostniki,
- strokovna pomoč pri organiziranju usposabljanja občinskih redarjev,
- vključevanje v predavanja in vaje v okviru programa usposabljanja vodij občinskih redarstev in občinskih redarjev,
- opozarjanje na napake in pomanjkljivosti,
- načini nadziranja občinskega redarstva.

Navedena strokovna pomoč se lahko realizira v obliki strokovnih predavanj ter dogovorov na ustna vprašanja in v obliki strokovnih pregledov občinskih programov varnosti.

Ob tem ZORed v 7. členu določa tudi uskladitev občinskih programov s predpisi, programskimi dokumenti Ministrstva za notranje zadeve in policije na področju javne varnosti ter s potrebami varnosti v občini. V 2. odstavku istega člena pa je določeno, da za uskladitev občinskih programov ter za zagotovitev rednega medsebojnega sodelovanja občinskega redarstva in policije, skrbijo župan in vodja organizacijske

enote policije, pristojne za območje občine. To pomeni, da sta v občini Brežice za to področje dejavnosti pristojna župan in komandir Policijske postaje Brežice.

V operativnem smislu pa to pomeni, da morata pri zagotavljanju javne varnosti in javnega reda v občini Brežice sodelovati medobčinsko redarstvo in Policijska postaja Brežice. Zato mora biti med obema organoma vzpostavljena ustrezna komunikacija. Tako mora komunikacija potekati na

lokalnem nivoju:

- komunikacija znotraj medobčinskega redarstva,
- komunikacija med medobčinskim redarstvom ter občinskimi organi in službami,
- komunikacija medobčinskim redarstvom in sosednjimi ter drugimi redarstvi,
- komunikacija med medobčinskim redarstvom in Policijsko postajo Brežice,
- komunikacija med medobčinskim redarstvom in inšpekcijami,
- komunikacija med medobčinskim redarstvom in zasebno varnostnimi službami in
- komunikacija med medobčinskim redarstvom in ostalimi službami (zaščita in reševanje, gasilske službe...)

in državnim nivoju:

- komunikacija med medobčinskim redarstvom in ministrstvi (Ministrstvo za notranje zadeve, Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalni razvoj, Ministrstvo za promet).

Sodelovanje in komunikacija pomenita predvsem to, da medobčinsko redarstvo pri opravljanju svojega dela z naštetimi službami izmenjuje strokovna mnenja, stališča, predlaga izvedbo skupnih akcij na terenu, se odziva na pobude za izvedbo akcij, analizira skupno varnostno problematiko in drugo problematiko ter podobno.

21. INTERNO NADZORSTVO NAD IZVRŠEVANJEM NALOG OBČINSKEGA REDARSTVA

V 4. odstavku 2. člena Odloka o ustanovitvi Medobčinskega inšpektorata - Skupnega prekrškovnega organa občinskih uprav občin Bistrica ob Sotli, Brežice, Krško, Radeče in Sevnica je določeno, da župani občin ustanoviteljic imenujejo in razrešujejo predstojnika Medobčinskega inšpektorata - Skupnega prekrškovnega organa (MI – SPO), sprejmejo akt o sistemizaciji delovnih mest v MI - SPO, sprejmejo kadrovski načrt, program dela in finančni načrt MI - SPO, **nadzorujejo delo** ter dajejo skupne usmeritve glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja MI - SPO.

Vodja MI SPO je odgovoren za delo medobčinskega redarstva županu Občine Brežice in direktorju občinske uprave Občine Brežice. V ZORed so določene tudi neposredne pristojnosti župana pri oceni zakonitosti in strokovnosti ravnanja medobčinskega redarstva kakor tudi pri obravnavanju pritožbe nad delom redarja, ko posameznik meni, da so mu bile z dejanjem ali opustitvijo dejanja redarja kršene njegove pravice ali svoboščine.

22. INŠPEKCIJSKO IN DRUGO UPRAVNO STROKOVNO NADZORSTVO NAD DELOM MEDOBČINSKEGA REDARSTVA V OBČINI BREŽICE

Inšpekcijsko nadzorstvo nad zakonitostjo dela občinskih organov, občinskih uprav in občinskih redarstev pri izvrševanju Zakona o občinskem redarstvu upravlja Ministrstvo za notranje zadeve (1. odstavek 30. člena). Navedeno nadzorstvo, glede na 2. člen Zakona o občinskem redarstvu, opravlja Ministrstvo za notranje zadeve tudi nad mestnim redarstvom in medobčinskim redarstvom. To pomeni, da pod ta nadzor sodi tudi medobčinsko redarstvo Medobčinskega inšpektorata Skupnega prekrškovnega organa.

Glede nadzorstva nad zakonitostjo izvrševanja posameznih pooblastil medobčinskega redarstva oziroma medobčinskih redarjev (opozorilo, varnostni pregled, zaseg predmetov in za uporabo prisilnih sredstev) je pristojen organ, ki ga določa zakon, s katerim so navedena pooblastila določena. To določa 2. odstavek 30. člena Zakona o občinskem redarstvu. Za navedena pooblastila in uporabo prisilnih sredstev pa Zakon o občinskem redarstvu v 2. odstavku 10. člena določa, da se za uporabo teh sredstev in pooblastil uporabljajo določbe Zakona o policiji in podzakonski predpisi, ki urejajo načela in način uporabe istovrstnih pooblastil policistov. Tako je za nadzorstvo nad zakonitostjo izvrševanja navedenih pooblastil (opozorilo, varnostni pregled in zaseg predmetov) in za uporabo prisilnih sredstev medobčinskega redarstva in njihovih redarjev pristojna policija v okviru svojih pristojnosti.

Nadzorstvo nad zakonitostjo v zvezi s prekrški, ki so določeni v ZORed pa je pristojna inšpekcija za notranje zadeve (Inšpektorat Republike Slovenije za notranje zadeve).

ZORed v 31. členu v 31. členu določa, da je za nadzorstvo nad izvrševanjem nalog občinskega redarstva, določenih z občinskimi predpisi, pristojen župan.

23. ZAKLJUČEK

Program varnosti Občine Brežice ima, glede na določbe Zakona o občinskem redarstvu, značaj dokumenta trajne narave. To pomeni, da upošteva potrebo po trajnosti, zato ga je treba dosledno izvajati od dneva njegovega sprejema. Občinski organi najmanj enkrat letno ocenijo izvajanje programa, zato je tudi omogočeno obdobjno ocenjevanje njegovega izvajanja oziroma merjenje rezultatov. Ocenjevanje izvajanja programa varnosti bo omogočilo ovrednotenje vsebinskih, operativnih, organizacijskih in finančnih ukrepov za zagotavljanje javne varnosti in javnega reda in miru v občini.

Ocenjevanje občinskega programa varnosti poteka tako, da se dosledno preverja izpolnjevanje ukrepov, ki so opredeljeni za doseg cilja, ki je opredeljen v programu.

Takšen način ocenjevanja pa se zagotovi z izdelavo mesečnih in drugih obdobjnih poročil o delu občinskega redarstva.

Občinski program varnosti Občine Brežice se glede na novo nastale varnostne razmere v občini Brežice sprotno dopolnjuje in spreminja. To pomeni, da odgovorna oseba v primeru spremenjenih varnostnih razmer ustrezno spremeni in dopolni oceno varnostnih razmer, nato pa še Občinski program varnosti Občine Brežice, če je to potrebno. Ustrezna in temeljita ocena varnostnih razmer je podlaga za opredelitev obsega in vrste nalog medobčinskega redarstva.

Brežice, dne.....

Župan
Občine Brežice
Ivan Molan

PRILOGE

1. Program in načrt strokovnega usposabljanja in izpopolnjevanja redarjev medobčinskega redarstva
2. Navodila za ukrepanje redarjev medobčinskega redarstva ob izrednih dogodkih
3. Sistem alarmiranja in ukrepanja redarjev medobčinskega redarstva ob izrednih dogodkih
4. Pisni protokol o sodelovanju s policijo
5. Pisni protokol o sodelovanju medobčinskega redarstva z redarstvi sosednjih občin
6. Pisni dogovor o sodelovanju medobčinskega redarstva z varnostniki zasebno varnostnih služb
7. Pisni dogovor o sodelovanju medobčinskega redarstva v občinskem sistemu zaščite in reševanja

Priloga št. 1

PROGRAM IN NAČRT STROKOVNEGA USPOSABLJANJA IN IZPOPOLNJEVANJA REDARJEV MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Osnovno strokovno usposabljanje za občinske redarje poteka na podlagi 21. člena Zakona o občinskem redarstvu (Ur. list. RS, št. 139/06) in tretjega odstavka 3. člena in 6. člena Pravilnika o strokovnem usposabljanju in preizkusu znanja občinskih redarjev (Ur. list RS, št. 78/07). V osnovno strokovno usposabljanje se vključujejo občinski redarji iz 34. člena Zakona o občinskem redarstvu.

Prijavo kandidata na osnovno strokovno usposabljanje vloži odgovorna oseba Medobčinskega inšpektorata - Skupnega prekrškovnega organa, pri katerem je kandidat zaposlen skladno s 6. členom Pravilnika o strokovnem usposabljanju in preizkusu znanja občinskih redarjev (Ur. list RS, št. 78/07).

Medobčinski redarji se udeležijo osnovnega strokovnega usposabljanja na Policijski akademiji na Rocenski 56, 1211 Ljubljana - Šmartno. Usposabljanje traja 12 tednov (370 ur). Po uspešnem zaključku usposabljanja medobčinski redar opravi preizkus znanja. Z osnovnim strokovnim usposabljanjem se medobčinski redar usposobi in pripravi za opravljanje nalog pooblaščenih uradnih oseb občinskega redarstva. Skupni prekrškovni organ skladno z določili 27. in 28. člena Pravilnika o strokovnem usposabljanju in preizkusu znanja občinskih redarjev, vodi potrebne evidence o osnovnem strokovnem usposabljanju in preizkusu znanja.

Strokovno usposabljanje in preizkus znanja

Usposobljenost pooblaščenih uradnih oseb občinskega redarstva za opravljanje nalog občinskega redarstva oziroma medobčinskega redarstva, uporabo pooblastil, določenih z zakonom ter za ravnanje z napravami in tehničnimi sredstvi se zagotavlja s strokovnim usposabljanjem in obdobjim izpopolnjevanjem ter preizkusom znanja.

Program in čas strokovnega usposabljanja ter način opravljanja preizkusa znanja za opravljanje nalog občinskega redarstva in način obdobjega izpopolnjevanja, opravljenih preizkusov in izdanih potrdil o usposobljenosti, predpiše minister, pristojen za notranje zadeve. Minister, pristojen za notranje zadeve, imenuje komisijo za opravljanje preizkusov znanja.

Strokovno usposabljanje občinskih redarjev in preizkusi znanja iz prejšnjega odstavka so strošek občin. Sredstva za izvedbo strokovnega usposabljanja občinskih redarjev za uporabo pooblastil iz 10. člena ZORed zagotavlja ministrstvo, pristojno za notranje zadeve.

Občinski redar-pripravnik

Dokler občinski redar ne opravi strokovnega usposabljanja in preizkusa znanja, je občinski redar-pripravnik in ne sme samostojno opravljati nalog občinskega redarja. Občinski redar-pripravnik mora opraviti preizkus znanja najkasneje eno leto po sklenitvi pogodbe o zaposlitvi.

Plača občinskega redarja

Pooblastila občinskega redarja iz 10. člena ZORed se upoštevajo pri določitvi plače občinskega redarja, v skladu s predpisi, ki urejajo plače javnih uslužbencev.

Priloga št. 2

Na podlagi Ocene ogroženosti pred naravnimi in drugimi nesrečami v Občini Brežice in Občinskega programa varnosti občine Brežice

izdajam

NAVODILO ZA UKREPANJE REDARJEV MEDOBČINSKEGA REDARSTVA OB IZREDNIH DOGODKIH

I.

Z Navodilom za ukrepanje redarjev Medobčinskega inšpektorata Skupnega prekrškovnega organa občinskih uprav občin Bistrica ob Sotli, Brežice, Krško, Radeče in Sevnica (v nadaljevanju: MI - SPO) ob naravnih in drugih nesrečah v občini Brežice se zagotavlja izvajanje dejavnosti za primer poplav, plazov, požara, potresa, tehnoloških in ekoloških nesreč ter jedrske nesreče in množičnega pojava kužnih bolezni pri živalih.

Navodilo pa se lahko smiselno uporablja tudi za ukrepanje redarjev ob drugih izrednih dogodkih, kateri v navodilu niso posebej opredeljeni.

II.

Navodilo je izdelano na podlagi ocene ogroženosti pred naravnimi in drugimi nesrečami v skladu z določbami Uredbe o vsebini in izdelavi načrtov zaščite in reševanja (Ur. list RS, št. 3/02, 17/06 in 76/08).

III.

Navodilo za ukrepanje redarjev MI - SPO ob naravnih in drugih nesrečah v občini Brežice ob izrednih dogodkih se prične uporabljati:

- v primeru naravnih in drugih nesreč, ki so prizadele območje občine Brežice je MI - SPO obveščen preko Centra za obveščanje Republike Slovenije, po obvestilu
- s strani Občine Brežice po obvestilu župana, strokovnega sodelavca za zaščito in reševanje ali članov štaba civilne zaščite Občine Brežice.

IV.

V primeru, navedenem v tem navodilu, mora vodja MI - SPO takoj do preklica zagotoviti stalno prisotnost vsaj enega redarja na prizadetem območju.

Redar se mora takoj javiti poveljniku štaba za civilno zaščito Občine Brežice.

Po dogovoru med županom Občine Brežice oziroma osebe, ki jo ta pooblasti in vodjo MI - SPO se lahko zagotovi tudi večje število redarjev.

V.

Na ogroženem območju redar predvsem skrbi za javno varnost in javni red, njegove naloge pa so:

1. v primeru poplav in plazov:

- varuje javno premoženje, naravno in kulturno dediščino,
- vzdržuje javni red in mir,
- v naseljih ureja promet in omogoča interveniranje silam za zaščito, reševanje in pomoč,
- po možnosti izvaja samopomoč oz. prvo pomoč poškodovanim,
- pri varovanju cest in okolja v naseljih in na medobčinskih cestah zunaj naselja ugotavlja primere poškodb ter o teh seznanja štab civilne zaščite,
- pozoren je na nove pojave kot npr. zamašitev vodotokov, sprožitev plazov, ter o tem seznanja štab civilne zaščite,
- sodeluje s štabom civilne zaščite, ter po usmeritvah poveljnika civilne zaščite v kolikor ta ne more drugače zavarovati življenja ljudi in premoženja nudi pomoč pri izvajanju prepovedi dostopa nepooblaščenim osebam na kraj nesreče in prometa mimo tega kraja ter varovanje umika ljudi, živali in premoženja iz ogroženih objektov in območij,
- s sredstvi zvez vzpostavlja komunikacijsko-informacijsko povezavo z sedežem organa, občino, zlasti še s centri za obveščanje,
- izvaja druge naloge iz svoje pristojnosti.

2. v primeru požarov:

- varuje javno premoženje, naravno in kulturno dediščino,
- vzdržuje javni red in mir,
- v naseljih ureja promet in omogoča interveniranje silam za zaščito, reševanje in pomoč, po možnosti izvaja samopomoč oz. prvo pomoč poškodovanim,
- ugotavlja primere nastanka začetnih požarov teh o tem obvešča ReCO Brežice, sam pa le tega poskuša pogasiti,
- ob razglašeni veliki požarni ogroženosti s ciljem varovanja javnega premoženja,
- naravno in kulturno dediščino ugotavlja primere kršitev odredbe in o tem obvešča policijo,
- sodeluje s štabom civilne zaščite, ter po usmeritvah poveljnika civilne zaščite v kolikor ta ne more drugače zavarovati življenja ljudi in premoženja nudi pomoč pri izvajanju prepovedi dostopa nepooblaščenim osebam na kraj nesreče in prometa mimo tega kraja ter varovanje umika ljudi, živali in premoženja iz ogroženih objektov in območij,
- s sredstvi zvez vzpostavlja komunikacijsko-informacijsko povezavo z sedežem organa, občino, zlasti še s centri za obveščanje,
- izvaja druge naloge iz svoje pristojnosti.

3. v primeru potresa:

- varuje javno premoženje, naravno in kulturno dediščino,
- vzdržuje javni red in mir,
- v naseljih ureja promet in omogoča interveniranje silam za zaščito, reševanje in pomoč,
- po možnosti izvaja samopomoč oz. prvo pomoč poškodovanim,
- sodeluje s štabom civilne zaščite, ter po usmeritvah poveljnika civilne zaščite v kolikor ta ne more drugače zavarovati življenja ljudi in premoženja nudi pomoč pri

izvajanju prepovedi dostopa nepooblaščenim osebam na kraj nesreče in prometa mimo tega kraja ter varovanje umika ljudi, živali in premoženja iz ogroženih objektov in območij,

- s sredstvi zvez vzpostavlja komunikacijsko-informacijsko povezavo z sedežem organa, občino, zlasti še s centri za obveščanje,
- izvaja druge naloge iz svoje pristojnosti.

4. v primeru tehnoloških in ekoloških nesreč ter jedrske nesreče:

- varuje javno premoženje, naravno in kulturno dediščino,
- vzdržuje javni red in mir,
- v naseljih ureja promet in omogoča interveniranje silam za zaščito, reševanje in pomoč,
- po možnosti izvaja samopomoč oz. prvo pomoč poškodovanim,
- pri varovanju cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselja ugotavlja primere poškodb ter o teh seznanja poveljnika štaba civilne zaščite,
- sodeluje s štabom civilne zaščite, ter po usmeritvah poveljnika civilne zaščite v kolikor ta ne more drugače zavarovati življenja ljudi in premoženja nudi pomoč pri izvajanju prepovedi dostopa nepooblaščenim osebam na kraj nesreče in prometa mimo tega kraja ter varovanje umika ljudi, živali in premoženja iz ogroženih objektov in območij,
- s sredstvi zvez vzpostavlja komunikacijsko-informacijsko povezavo z sedežem organa, občino, zlasti še s centri za obveščanje,
- v primeru ekološke nesreče je pozoren na morebitne znake onesnaženja vodotokov, podtalnice, zastrupitev ter o tem obvešča štab civilne zaščite,
- izvaja druge naloge iz svoje pristojnosti.

5. ob pojavu kužnih bolezni:

- vzdržuje javni red in mir,
- v naseljih ureja promet in omogoča interveniranje veterinarski službi pri preprečevanju bolezni ter pri odvozu kadavrov,
- sodeluje s štabom civilne zaščite, ter po usmeritvah poveljnika civilne zaščite v kolikor ta ne more drugače zavarovati življenja ljudi in premoženja nudi pomoč pri izvajanju prepovedi dostopa nepooblaščenim osebam na kraj nesreče in prometa mimo tega kraja ter varovanje umika ljudi, živali in premoženja iz ogroženih objektov in območij,
- v kolikor ugotovi, da je opravljen premik živali, ki nimajo veterinarskega spričevala ali pa da prihajajo iz okuženega območja mora o tem obvestiti VURS (Veterinarsko upravo RS) in poveljnika štaba civilne zaščite,
- s sredstvi zvez vzpostavlja komunikacijsko-informacijsko povezavo z sedežem organa, občino, zlasti še s centri za obveščanje,
- izvaja druge naloge iz svoje pristojnosti.

Redar MI - SPO, ki pomaga ob množičnem pojavu kužnih bolezni pri živalih, po potrebi uporablja naslednja zaščitna sredstva: zaščitne maske, zaščitne respiratorje, zaščitne rokavice in druga potrebna zaščitna sredstva, za dezinfekcijo pa ustrezna dezinfekcijska sredstva, ki jih predvidijo pristojne strokovne službe.

Drugi zaščitni ukrepi se izvajajo v skladu z ukrepi, ki jih odredi Veterinarska uprava Republike Slovenije in druge pristojne službe.

VI.

Redar je dolžan o vseh pomembnih ukrepih in odločitvah pri opravljanju svojih nalog sproti obveščati vodjo MI - SPO, po opravljenem delu pa mora napisati poročilo.

VII.

Navodilo začne veljati z dnem podpisa.

Številka:

Datum:

OBČINA BREŽICE
Ž U P A N
Ivan Molan

Priloga št. 3

SISTEM ALARMIRANJA IN UKREPANJA REDARJEV MEDOBČINSKEGA REDARSTVA OB IZREDNIH DOGODKIH

1. Z navedenim sistemom alarmiranja in ukrepanja redarjev Medobčinskega inšpektorata - Skupnega prekrškovnega organa občinskih uprav občin Bistrica ob Sotli, Brežice, Krško, Radeče in Sevnica (v nadaljevanju: MI - SPO) se določa način obveščanja pristojnih služb ob izrednih dogodkih oziroma naravnih in drugih nesrečah.
2. Obveščanje pristojnih služb se izvaja na naslednji način:
 - o Regijski center za obveščanje Brežice se obvešča preko telefonske številke 112,
 - o Operativni komunikacijski center Policijske uprave Krško se obvešča preko telefonske številke 113, Policijsko postajo Brežice pa prek telefonske številke 07/ 4660300
 - o Obveščanje dežurne osebe za zaščito in reševanje se izvede preko telefonske številke 07/49 63 577 ali 031 609 112,
 - o Obveščanje vodje intervencije se izvede osebno na kraju nesreče, kadar pa to ni mogoče, pa preko telefonske številke Gasilske zveze Brežice 07/499 08 30 ali poveljnika GZ Brežice na 041 606 650
 - o Obveščanje župana, podžupanov, direktorja občinske uprave Občine Brežice se izvaja prek telefonskih števil, ki so navedene v internem imeniku občinske uprave,
 - o Poveljnika in namestnika poveljnika civilne zaščite se obvešča prek dežurne osebe Službe za zaščito in reševanje,
 - o Izvajalce javnih služb se obvešča prek njihovih dežurnih služb. Njihove telefonske številke na poziv predstojnika MI - SPO posredujejo pristojni oddelki in službe.
 - o Pristojne inšpekcijske službe se obvešča prek njihovih telefonskih števil, ki so na voljo v aplikaciji TIS in pisno na njihov naslov,
 - o Pristojne državne organe se obvešča preko njihovih telefonskih števil, ki so na voljo v aplikaciji TIS in pisno na njihov naslov.
3. Navedeni sistem alarmiranja in obveščanja prične veljati z dnem objave na oglasni deski MI - SPO.

Brežice,

Župan
Občine Brežice
Ivan Molan

Priloga št. 4

V skladu z 7., 8. in 9. členom Zakona o občinskem redarstvu (Ur. list RS, št. 139/06) ter Smernicami Ministrstva za notranje zadeve za izdelavo Občinskega programa varnosti, februar 2007 sprejmeta:

Občina Brežice, Cesta prvih borcev 18, 8250 Brežice, ki jo zastopa župan Ivan Molan

in

Policijska postaja Brežice, Prešernova cesta 19, ki jo zastopa komandir Sandi Hervol

PISNI PROTOKOL o sodelovanju medobčinske redarske službe in Policijske postaje Brežice

I.

Ta protokol ureja medsebojno sodelovanje medobčinske redarske službe, ki deluje v sklopu Medobčinskega inšpektorata - Skupnega prekrškovnega organa občinskih uprav občin Bistrica ob Sotli, Brežice, Krško, Radeče in Sevnica (v nadaljevanju: MI - SPO) in Policijsko postajo Brežice (v nadaljevanju: PP Brežice).

S protokolom se ureja tudi medsebojno sodelovanje med MI - SPO in PP Brežice, ko gre za skupno izvajanje nalog redarstva in policije.

II.

PP Brežice in MI - SPO se zavezujeta, da si bosta medsebojno zagotavljali pomoč pri izmenjavi informacij na področju varnostne in druge problematike, ki so pomembne za zagotavljanje javne varnosti in javnega reda na območju občine Brežice.

Za doseg strateških in operativnih ciljev opredeljenih v Občinskem programu varnosti občine Brežice se bodo po potrebi organizirale skupne oblike delovanja in pripravili skupni programi aktivnosti, glede na svoje pristojnosti.

V navedene aktivnosti se bo vključevalo tudi druge organe in službe Občine Brežice, ki lahko v okviru svojih pristojnosti prispevajo k večji varnosti in kakovosti življenja in dela na območju občine Brežice.

III.

PP Brežice in MI - SPO izvajata skupne akcije oziroma skupni mesečni nadzor nad cestnoprometnimi predpisi in predpisi, ki urejajo javni red in mir na območju občine Brežice. V ta namen vodja MI - SPO in komandir PP Brežice oziroma od njih pooblaščen osebe pripravijo razpored skupnega dela oziroma uskladijo skupne akcije ter določijo področje nadzora.

V skupnih akcijah in nadzorih morajo redarji MI - SPO ravnati po navodilih vodje policijske enote oziroma policista.

IV.

Glede na posebno problematiko na področju varnosti cestnega prometa se PP Brežice in MI - SPO dogovorita za skupne preventivne akcije na področju varnosti cestnega prometa ter se aktivno vključujeta tudi v akcije občinskega Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Brežice.

O načinu in vsebini preventivne akcije se medsebojno dogovorijo in določijo območje in čas trajanja akcije.

V.

MI - SPO bo izvajalo svoje pristojnosti skladno s kadrovskimi zmožnostmi, PP Brežice pa v okviru svojih pristojnosti.

VI.

Protokol je sklenjen za nedoločen čas. Spremembe in dopolnitve protokola se sprejmejo v soglasju obeh strani.

VII.

Protokol začne veljati z dnem podpisa obeh strani.

Datum:
POLICIJSKA POSTAJA BREŽICE
K O M A N D I R
Sandi Hervol

Datum:
OBČINA BREŽICE
ŽUPAN
Ivan Molan

Priloga št. 5

Na podlagi smernic Ministrstva za notranje zadeve za izdelavo Občinskega programa varnosti - Februar 2007, je dne _____ vodja Medobčinskega inšpektorata - Skupnega prekrškovnega organa občinskih uprav občin Bistrica ob Sotli, Brežice, Krško, Radeče in Sevnica, sklenil naslednji

PISNI PROTOKOL

O SODELOVANJU MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA - SKUPNEGA PREKRŠKOVNEGA ORGANA S SOSEDNJIMI REDARSKIMI SLUŽBAMI

I.

Z navedenim pisnim protokolom se določa sodelovanje Medobčinskega inšpektorata - Skupnega prekrškovnega organa s sosednjimi občinskimi redarstvi oziroma medobčinskimi redarstvi.

Namen tega protokola je, da za se zagotovi javna varnost in javni red tudi na širšem področju in na mejnih območjih, kjer se občinska in medobčinska redarstva srečujejo pri svojem rednem in akcijskem delu.

II.

Na podlagi Zakona o občinskem redarstvu je Občina Brežice soustanoviteljica Medobčinskega inšpektorata - Skupnega prekrškovnega organa s sedežem v Krškem, ki opravlja naloge iz svoje pristojnosti.

Delo redarjev temelji na pooblastilih in pristojnostih, ki jih redarstvu določajo Zakon o občinskem redarstvu, Zakon o varstvu javnega reda in miru, Zakon o varnosti cestnega prometa, Zakon o prekrških in drugi predpisi ter določila občinskih odlokov, na podlagi katerih redarji opravljajo nadzor.

III.

Redarska služba v skladu s svojimi pristojnostmi:

- nadzoruje varen in neoviran cestni promet v naseljih,
- varuje ceste in okolje v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij,
- skrbi za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varuje javno premoženje, naravno in kulturno dediščino,
- vzdržuje javni red in mir,
- izvaja nadzor nad ustavljenimi in parkiranimi vozili ter ovirami v naselju,
- izvaja nadzor nad ravnanjem udeležencev cestnega prometa v območju umirjenega prometa in območju za pešce,
- ugotavlja kršitve citiranega zakona o varstvu cest in okolja v naselju in na občinskih cestah zunaj naselja in
- sodeluje pri prometni ureditvi na občinskih cestah, pri nadzoru in urejanju prometa.

IV.

Z namenom uspešnega zoperstavljanja vsem oblikam ogrožanja javne varnosti in javnega reda na širšem območju in na mejnih območjih občin, je potrebno vzpostaviti takšno sodelovanje med redarstvi, ki bo omogočalo hitro in učinkovito ukrepanje zoper navedene oblike ogrožanja.

Zato mora sodelovanje temeljiti predvsem na:

- medsebojnem obveščanju o vseh varnostno zanimivih informacijah, ki so iz varnostnega vidika pomembne za posamezne občine,
- medsebojni izmenjavi podatkov, ki so pomembni za javno varnost in javni red v posamezni občini,
- medsebojnih delovnih srečanjih in sestankih, kjer se lahko oblikuje skupna varnostna politika pri zagotavljanju varnosti na mejnih območjih in področjih, ki so skupnega pomena,
- skupnih varnostnih akcijah, intervencijah in medsebojnem sodelovanju pri obravnavi konkretnih varnostnih problemov in
- drugih oblikah sodelovanja in konkretnem operativnem delu.

V.

Vse te vrste in oblike medsebojnega sodelovanja in skupnega dela na posameznih področjih dela lahko prispevajo v večji učinkovitosti redarjev Medobčinskega inšpektorata - Skupnega prekrškovnega organa in tudi na območjih, kjer bodo s sosednjimi redarstvi potekale zgoraj opisane aktivnosti.

VI.

Zakon o občinskem redarstvu temelji na ugotovitvi, da zagotavljanje javne varnosti in javnega reda ter v zvezi s tem varovanje življenja in zdravja ter premoženja prebivalcev in lokalne skupnosti pomeni potrebo in interes tako občin kot države v celoti. Gre za naloge, katerih izvajanje je neločljivo povezano z ukrepi, ki lahko pomenijo poseg v človekove pravice in temeljne svoboščine, kar pomeni, da je potrebno zagotoviti organizacijo služb in usposobljenost izvajalcev nalog oziroma pooblaščenih uradnih oseb, da bo zagotovljeno njihovo zakonito delo ter ustrezno sodelovanje.

VI.

Ta pisni protokol se ponudi v podpis sosednjim redarstvom, stopi pa v veljavo s posameznim redarstvom z dnem podpisa.

Štev.:

Datum:

Vodja sosednjega redarstva

Vodja Medobčinskega inšpektorata -
Skupnega prekrškovnega organa
Martin Cerjak

Priloga št. 6

V skladu s 6. in 7. členom Zakona o občinskem redarstvu (Ur. list RS, št. 139/06) ter Smernicami Ministrstva za notranje zadeve za izdelavo Občinskega programa varnosti, sprejmeta:

Medobčinski inšpektorat - Skupni prekrškovni organ občinskih uprav občin Bistrica ob Sotli, Brežice, Krško, Radeče in Sevnica, ki ga zastopa vodja Martin Cerjak

in

Zasebno varnostna služba....., ki jo zastopa direktor.....

Zasebno varnostna služba....., ki jo zastopa direktor.....

ltd.

PISNI DOGOVOR O SODELOVANJU Z VARNOSTNIKI ZASEBNO VARNOSTNIH SLUŽB

I.

Redarji Medobčinskega inšpektorata - Skupnega prekrškovnega organa občinskih uprav občin Bistrica ob Sotli, Brežice, Krško, Radeče in Sevnica (v nadaljevanju MI - SPO) bodo pri opravljanju svojih nalog učinkovitejši in varnejši, če bodo imeli zagotovljeno ustrezno komunikacijo in pomoč s strani varnostnikov zasebnih varnostnih služb, ki delujejo na območju občine Brežice.

Učinkovito obvladovanje varnostnih razmer in s tem varno delovno in bivalno okolje je v interesu tako organov lokalne skupnosti, kot policije in tudi zasebnih varnostnih služb.

II.

Redarji MI - SPO pričakujejo sodelovanje in pomoč varnostnikov zasebno varnostnih služb, predvsem pri opravljanju naslednjih nalog:

- zagotavljanju varnosti na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varnosti javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine,
- vzdrževanja javnega reda in miru v širšem smislu.

III.

Redar MI - SPO lahko kot pooblaščen uradna oseba, skladno z določbami Zakona o varstvu javnega reda in miru (Ur. list RS, št. 70/06), ukrepa ob zaznavi naslednjih prekrškov:

- nedostojno vedenje na javnem kraju (7. člen),

- beračenje na javnem kraju (9. člen),
- uporaba nevarnih predmetov (prvi odstavek 11. člena),
- poškodovanje uradnega napisa, oznake ali odločbe (12. člen),
- pisanje in risanje po objektih (13. člen),
- vandalizem (16. člen),
- kampiranje (18. člen),
- uporaba živali (19. člen).

Na območju, ki ga pokriva medobčinsko redarstvo so še posebej v porastu dejanja vandalizma. V skladu z določili Zakona o varstvu javnega reda in miru, stori ta prekršek oseba, ki namenoma poškoduje, prevrne, odstrani ali kako drugače v nasprotju z namenom uporabe ravna s spominskimi obeležji in z objekti javne infrastrukture, kot so komunalna infrastruktura, javna razsvetljava, cestnoprometni znaki, priprave in naprave na rekreativnih površinah, igrala na otroških površinah in podobne javne naprave.

IV.

Varnostniki zasebno varnostnih služb v skladu z Zakonom o zasebnem varovanju (Ur. list RS 126/2003 in spremembami in dopolnitvami) opravljajo svoje naloge, ukrepe in dolžnosti le območju, ki ga varujejo v skladu s pogodbo z naročnikom varnostne storitve.

Zaradi narave svojega dela in interventnih patrulj, je vloga varnostnikov s preventivno varnostnega vidika zelo pomembna tudi izven njihovega varovanega območja.

To se kaže predvsem kot prisotnost v okolju, kjer prihaja do deviantnih pojavov v dnevnem in nočnem času ter ob dela prostih dneh, hitra mobilnost, kakovostna in stalna komunikacijska povezanost s svojim varnostno nadzornim centrom, strokovna usposobljenost in sposobnost zaznavanja dogodkov, uporaba sile, itd.).

V.

Prav zaradi navedenih razlogov lahko varnostniki, o zaznanih negativnostih, predvsem s področja javnega reda in miru in kriminalitete, obveščajo medobčinsko redarstvo in policijo.

Seveda pa lahko varnostniki tudi izven njihovega varovanega območja ukrepajo samostojno, ko gre v bistvu za »državlansko aretacijo«. V tem primeru gre za pravico, ko lahko vsak odvzame prostosti osebi, ki jo zaloti pri storitvi hujšega kaznivega dejanja, za katerega se storilec preganja po uradni dolžnosti (160. člen Zakona o kazenskem postopku).

VI.

Sodelovanje varnostnikov z redarji se bo pojavljalo tudi kot obveščanje o kršitvah ali o sumih kršitev, ki so v pristojnosti redarjev MI - SPO.

Komunikacija oziroma obveščanje bo potekalo preko redne telefonske linije in neposredno do službujočega redarja, ki bo evidentiral informacijo in izvedel potrebne ukrepe.

Posamezne zasebno varnostne službe in MI - SPO se bodo o načinu komuniciranja (tel. številka, mesto zbiranja informacij, nudenje povratnih informacij, itd.) dogovorile po podpisu dogovora.

VII.

Zasebno varnostne službe bodo zgoraj navedene naloge opravljale vzporedno s svojimi nalogami v korist in zadovoljstvo vseh občanov in niso upravičene do plačila teh varnostnih storitev.

VIII.

Ta dogovor prične veljati z dnem, ko ga podpišejo vse pogodbene stranke.

**Zasebne varnostne službe
(pristopnice k dogovoru):**

žig Podpis:

**Vodja MI - SPO:
Martin Cerjak**

**Zasebne varnostne službe
(pristopnice k dogovoru):**

žig Podpis:

Priloga št. 7

V skladu z 7., 8. in 9. členom Zakona o občinskem redarstvu (Ur. list RS, št. 139/06) ter Smernicami Ministrstva za notranje zadeve za izdelavo Občinskega programa varnosti, februar 2007 sprejmeta:

Medobčinski inšpektorat - Skupni prekrškovni organ občinskih uprav občin Bistrica ob Sotli, Brežice, Krško, Radeče in Sevnica, ki ga zastopa vodja Martin Cerjak

in

Civilna zaščita občine Brežice

PISNI DOGOVOR o sodelovanju medobčinskega redarstva v občinskem sistemu zaščite in reševanja

I.

Medobčinski inšpektorat - Skupni prekrškovni organ občinskih uprav občin Bistrica ob Sotli, Brežice, Krško, Radeče in Sevnica (v nadaljevanju: MI - SPO) sodeluje v občinskem sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v okviru pristojnosti oziroma pravic in dolžnosti, ki jih ima kot organ lokalne skupnosti v skladu z zakonskimi določili Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (ZVNDN-UPB1-Uradni list RS, šte. 51/2006).

II.

V okviru izvajanja nalog ima medobčinski redar na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami naloge, da obvesti najbližji center za obveščanje o vsaki nevarnosti naravne ali druge nesreče takoj, ko jo je opazil ali je zanjo izvedel, v okviru možnosti prepreči naravno in drugo nesrečo, rešuje in pomaga, ter daje napotke za zaščito, reševanje in pomoč.

III.

Cilj varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami je zmanjšanje števila nesreč ter preprečitev oziroma zmanjšanje žrtev in drugih posledic teh nesreč. MI - SPO sodeluje v sistemu zaščite in reševanja ljudi, živali, premoženja, kulturne dediščine ter okolja z izvajanjem nalog, opredeljenih v Navodilu za ukrepanje redarjev MI - SPO ob izrednih dogodkih, katera je priloga Občinskega programa varnosti občine Brežice.

IV.

Medobčinski redar opravlja svoje naloge pri zaščiti, reševanju in pomoči v skladu s predpisi ter usmeritvami pristojnega poveljnika Civilne zaščite oziroma vodje intervencije v kolikor ta ne more drugače zavarovati ljudi in premoženje. Po

usmeritvah pristojnega poveljnika Civilne zaščite bo predvsem nudil pomoč pri izvajanju prepovedi dostopa nepooblaščenim osebam na kraj nesreče in prometa mimo tega kraja ter varovanje umika ljudi, živali in premoženja iz ogroženih objektov in območij.

V.

Z Navodilom za ukrepanja redarjev MI - SPO ob naravnih in drugih nesrečah v občini Brežice se zagotavlja izvajanje dejavnosti za primer potresa, požara, plazov, poplave, jedrske nesreče in množičnega pojava kužnih bolezni pri živalih.

VI.

Namera dogovora zajema medsebojno obveščanje in pomoč. Dogovor je sklenjen za nedoločen čas. Spremembe in dopolnitve se sprejmejo v soglasju obeh strani.

Številka:
Brežice,

Vodja MI - SPO
Martin Cerjak

CIVILNA ZAŠČITA
poveljnik