

Številka: 901 – 6/2012
Datum: 7. 8. 2012

OBČINSKEMU SVETU OBČINE BREŽICE

ZADEVA: ODGOVORI NA POBUDE IN VPRAŠANJA PODANE NA 16. SEJI OBČINSKEGA SVETA.

Na 16. seji Občinskega sveta Občine Brežice, ki je bila 2. 7. 2012, je občinski svetnik, g. **Jure Pezdirc** podal naslednje vprašanje:

»Glede delovanja javnih zavodov v teh kriznih časih. V pogovoru z njimi vsi opozarjajo na 'podhranjenost' s kadri, po drugi strani so za občino predragi in jih je preveč. Zanima me ali je možno, da bi za nekatere službe, npr. za vrtce, organizirali skupno računovodsko službo. Za šole vemo, da nad njihovimi financami bdi država, ampak za ostale zavode: Zavod za šport, Posavski muzej, itd. pa bi se lahko to organiziralo. Ali lahko naredi Oddelek za proračun in finance plan, da bi na tem področju prihranili, ne samo pri računovodstvu, ampak tudi drugje. To je samo v razmislek, ali obstaja možnost oz. ali nam sploh zakon to omogoča, po drugi strani pa bi nadzorni odbor lažje spremljal oz. kontroliral poslovanje ter nas obveščal o tem, kaj in kje, kolikšna je poraba in kje smo, ali smo v minusu, ali so prihodki v skladu z odhodki.«

Odgovor:

Ugotovitev št. 1: Zavodi so za občino predragi in jih je preveč?

Občina Brežice je ustanovila ali soustanovila naslednje zavode za opravljanje naslednjih dejavnosti:

1. OŠ Artiče: osnovnošolsko izobraževanje in predšolska vzgoja. Dejavnost opravlja za območje šolskega okoliša določenega v odloku o ustanovitvi. V šolskem letu 2011/12 je bilo v šolo vključenih 243 učencev v 12 oddelkih (povprečno 20,3 učencev/oddelek), v vrtec pa 109 otrok v 7-ih oddelkih.
2. OŠ Bizeljsko: osnovnošolsko izobraževanje in predšolska vzgoja. Dejavnost opravlja za območje šolskega okoliša določenega v odloku o ustanovitvi. V šolskem letu 2011/12 je bilo v šolo vključenih 133 učencev v 8 oddelkih (povprečno 16,6 učencev/oddelek), v vrtec pa 52 otrok v 3,5-ih oddelkih.
3. OŠ Brežice: osnovnošolsko izobraževanje. Dejavnost opravlja za območje šolskega okoliša določenega v odloku o ustanovitvi. V šolskem letu 2011/12 je bilo v šolo vključenih 705 učencev v 30 oddelkih (povprečno 23,5 učencev/oddelek).
4. OŠ Cerklje ob Krki: osnovnošolsko izobraževanje in predšolska vzgoja. Dejavnost opravlja za območje šolskega okoliša določenega v odloku o ustanovitvi. V šolskem letu 2011/12 je bilo v šolo vključenih 192 učencev v 11 oddelkih (povprečno 17,5 učencev/oddelek, vključene ima tudi romske otroke), v vrtec pa 76 otrok v 4-ih oddelkih.
5. OŠ Dobova: osnovnošolsko izobraževanje in predšolska vzgoja. Dejavnost opravlja za območje šolskega okoliša določenega v odloku o ustanovitvi. V šolskem letu 2011/12 je bilo v šolo vključenih 186 učencev, v 11 oddelkih (povprečno 16,9 učencev/oddelek) v vrtec pa 76 otrok v 5-ih oddelkih.

Poleg vrtca je v sestavi zavoda še POŠ Kapele. Podružnico je v šolskem letu 2011/12 obiskovalo 47 učencev v 3 oddelkih (povprečno 15,7 učenca/oddelek), vrtec pa 30 otrok v 2-h oddelkih.

6. OŠ Globoko: osnovnošolsko izobraževanje in predšolska vzgoja. Dejavnost opravlja za območje šolskega okoliša določenega v odloku o ustanovitvi. V šolskem letu 2011/12 je bilo v šolo vključenih 97 učencev v 8 oddelkih (povprečno 12,1 učenec/oddelek), v vrtec pa 53 otrok v 3,5-ih oddelkih.
7. OŠ Pišece: osnovnošolsko izobraževanje in predšolska vzgoja. Dejavnost opravlja za območje šolskega okoliša določenega v odloku o ustanovitvi. V šolskem letu 2011/12 je bilo v šolo vključenih 75 učencev v 5 oddelkih (povprečno 15 učencev/oddelek), v vrtec pa 30 otrok v 2-h oddelkih.
8. OŠ Velika Dolina: osnovnošolsko izobraževanje in predšolska vzgoja. Dejavnost opravlja za območje šolskega okoliša določenega v odloku o ustanovitvi. V šolskem letu 2011/12 je bilo v šolo vključenih 122 učencev v 9 oddelkih (povprečno 13,6 učencev/oddelek), v vrtec pa 40 otrok v 2,5-ih oddelkih.
9. Vrtec Mavrica Brežice: predšolska vzgoja. Dejavnost opravlja za območje cele občine, predvsem pa šolskega okoliša OŠ Brežice. V šolskem letu 2011/12 je bilo v vrtec vključenih 376 otrok v 25 oddelkih.
10. Glasbena šola Brežice: osnovno glasbeno izobraževanje. Dejavnost opravlja za območje cele občine. V šolskem letu 2011/12 je bilo v šolo vključenih 287 učencev.
11. Zavod za podjetništvo, mladino in turizem Brežice: turizem, podjetništvo, mladi, kultura za območje cele občine.
12. Knjižnica Brežice: knjižničarstvo, kultura, vseživljenjsko učenje, izobraževanje odraslih za območje cele občine.
13. Posavski muzej Brežice: kultura za območje Posavja.
14. Zavod za šport Brežice: upravljanje z občinskimi športnimi objekti, šolski šport, šport ostalih skupin za območje cele občine.
15. Lekarna Brežice: lekarniška dejavnost za območje cele občine.
16. Zdravstveni dom Brežice: Zdravstvo in zobozdravstvo na primarni ravni za območje cele občine.
17. Letalski center: letalska šola, padalstvo.

Najmlajši zavod je prav slednji, vendar se dejansko ne financira iz javnih sredstev (ustanovljen leta 2000). Drugi najmlajši, če štejemo leta od ustanovitve prvotne oblike zavoda Mladinski center Brežice (ustanovljen leta 1997) je ZPTM Brežice, ki je nastal s preoblikovanjem McB leta 2011. V letu 1999 je bil ustanovljen še Zavod za podjetništvo, leta 2000 Zavod za turizem, oba pa sta bila leta 2006 združena v Zavod za podjetništvo in turizem Brežice, ta pa je bil leta 2011 ukinjen. Tretji po starosti je Zavod za šport Brežice (ustanovljen leta 1996). Vsi ostali zavodi opravljajo svoje naloge že več desetletij. Najmlajši trije zavodi so bili ustanovljeni v letih, ko so bila sredstva v proračunu Občine Brežice bistveno nižja kot znašajo sredstva v zadnjih letih. Ob tem velja poudariti, da se število zaposlenih, za katere se zagotavljajo sredstva iz proračuna lokalne skupnosti, v vseh teh letih praktično ni spremenilo.

Zavodi opravljajo naloge, ki so v javnem interesu in omogočajo prebivalcem občine uresničevanje posameznih potreb. Zavodi na svoj način opravljajo naloge socialne ekonomije, ki se praktično uresničuje v storitvah, ki niso motivirane z dobičkom, temveč z ustvarjanjem skupne dobrobiti.

Lokalna skupnost skrbi, da občani svoje potrebe lahko zadovoljijo in da je vsem omogočen dostop do teh storitev (navadno so storitve brezplačne ali pa uporabniki prispevajo delež od vrednosti celotnih storitev). Zavodi so neprofitni, kar pomeni, da so v cenah njihovih storitev obračunani le dejanski stroški storitve (za razliko od zasebnih storitev, kjer so izvajalci motivirani z dobičkom in ne z ustvarjanjem skupne dobrobiti).

Delavci v zavodih so plačani za opravljeno delo po tarifah, ki so za posamezno delo dogovorjeni na ravni države. Tudi sredstva za materialne stroške, ki se zagotavljajo

zavodom, se vsako leto skrbno preračunajo, glede na dejanske fiksne stroške (ogrevanje, komunala,....) in cene na trgu.

V kolikor boste svetniki potrebovali še druge podatke za analizo primernosti načina uresničevanja javnega interesa na posameznih področjih dela lokalne skupnosti in s tem števila zavodov v občini, jih bomo dostavili.

Ugotovitev št. 2, oz. vprašanje: Ali je možno, da bi nekatere službe, npr. za vrtce, organizirali skupno računovodstvo?

Šole in vrtci na območju občine Brežice so imeli organizirano skupno računovodsko službo do leta 2011, začetek take organiziranosti pa seže v čas Jugoslavije. Imenovali smo ga računovodski servis, lociran je bil v Brežicah in je opravljal računovodske storitve za 11 zavodov (poleg vseh šol in vrtca še za Knjižnico Brežice). Na servisu je bilo zaposlenih toliko delavk, kot je bil seštevek sistemiziranih delovnih mest v vseh zavodih, ki so združevale zaposlene na servisu. Priklučen je bil OŠ Brežice – ravnateljica OŠ Brežice je bila tako tudi vodja servisa. Zaradi obilice težav, s katerimi so se zavodi ubadali, in v skladu s priporočili notranjih revizorjev, je bil servis v letu 2011 razformiran. Stroškovno za zavode nova organiziranost ne prinaša večjih stroškov, preglednost in nadzor nad finančnim poslovanjem za vodstva zavodov pa je bistveno večja. V času analiz in možnih oblik organiziranja računovodske službe za navedenih 11 zavodov je bilo ugotovljeno, da izvajanje službe znotraj občinske uprave (Oddelka za proračun in finance), ne pride v poštev. Glede na izkušnje, pridobljene v preteklih dvajsetih letih, ne vidimo smiselnosti ponovnega formiranja enotne službe za računovodstvo. Zaradi sprotnega reševanja finančnih problemov mora biti računovodja na stalnem dosegu ravnateljev/direktorjev, saj le na tak način poslovanje teče tekoče in pregledno. Zavedati se je potrebno, da so naloge tako imenovanih računovodij v zavodih širše – so hkrati računovodje, knjigovodje, blagajniki in opravljajo vsa mogoča opravila (od izdaj računov, izterjav, obračunov plač, priprav finančnih načrtov, poslovnih poročil do pobiranja denarja, plačevanja računov, prijav in odjav kosil,...). V času obratovanja računovodskega servisa, ki je imel sedež v Brežicah, so zato morali v zavodih precejšnje deleže nalog opraviti drugi delavci šole – največkrat poslovni sekretarji in ravnatelji, marsikatero delo pa je bilo podvojeno (delavec na servisu določenih nalog ni mogel opraviti zaradi dislociranosti). Problemov je bilo veliko.

Ugotovitev št. 3: Oddelku za proračun in finance pripravi plan, da bi na tem področju prihranili, ne samo pri računovodstvu, ampak tudi drugje. Nadzorni odbor bi tako lažje spremljal oz. kontroliral poslovanje zavodov in obveščal O.S.

V Oddelku za proračun in finance ne razpolagamo s prostimi kadrovskimi kapacitetami, ki bi lahko prevzele vodenje računovodstva za zavode. V kolikor bi se računovodstva za zavode vodila znotraj uprave, bi bilo potrebno zaposliti ustrezno število ljudi – najmanj toliko, kot jih po normativih pripada posameznemu zavodu (normativi za administrativno-tehnični kader niso širokogrudni). Nikakršna racionalizacija na tem področju ni možna (v tem delu gre, glede na obseg nalog, ki jih imajo računovodski delavci, za dejansko kadrovske podhranjenost zavodov), soočili pa bi se ponovno s problemi, ki so bili odpravljeni z ukrepom razformiranja skupnega računovodskega servisa. Poslovanje zavodov sicer spremljamo na Oddelku za družbene dejavnosti v okviru kadrovskih možnosti oddelka že vsa leta, še posebej v delu, za katerega sredstva zagotavlja proračun lokalne skupnosti, pa seveda tudi globalno. V kolikor opažamo odstopanja in zaznavamo probleme, se o tem pogovarjamo z direktorji/ravnatelji, po potrebi pa obveščamo tudi predstavnike ustanovitelja v svetih zavodov. Spremljamo tudi posamezne stroške in iščemo rešitve za njihovo zmanjševanje (npr. analiza visokih komunalnih stroškov – sklenitev dogovorov s KOP-om za drugačen način obračunavanja teh storitev, stroški ogrevanja – vodenje energetskega knjigovodstva in izvajanje ukrepov za zniževanje stroškov, odrejanje višine sredstev, ki jih lahko vkalkulirajo v ceno programov – npr. stroški za živila na otroka v vrtcu, za splošne materialne stroške,...). Zaradi zniževanja stroškov poslovanja zavodov v Oddelku za družbene dejavnosti na lastno pobudo (in v veselje direktorjev zavodov) izvajamo postopke

skupnih javnih naročil za vse zavode – dobava električen energije, dobava energentov za ogrevanje, nabava živil (na tak način dosegamo nižje cene zaradi večjih količin, zavodom pa znižujemo stroške za izvedbo naročil, ki jih praviloma naročajo pri zunanjih izvajalcih, saj sami teh postopkov, s kadrom, s katerim razpolagajo, ne zmorejo izpeljati). Oddelek za družbene dejavnosti je ravno tako izpeljal javno naročilo za izbor enega notranjega revizorja za izvajanje notranjih revizij v zavodih (stroški so na tak način manjši, primerljivost poročil za zavode pa bistveno večja). Ker je naročnik notranjih revizij Občina Brežice, področja notranjega revidiranja za posamezno leto določimo na ODD. V zavodih se tako opravljajo notranje revizije in v skladu z ugotovitvami tudi izboljšave v poslovanju zavodov. Ves čas smo v kontaktu z Nadzornim odborom Občine Brežice, s katerim se skupno dogovorimo, katere elemente poslovanja podrobneje pregledajo v posameznem letu.

Velja pa vendarle poudariti, da so zavodi samostojne pravne osebe, ki imajo svoje vodstvo (direktorje oz. ravnatelje in svete zavodov), ki je nastavljeno tako za strokovno vodenje zavodov, kakor tudi pravilno in racionalno finančno poslovanje. Zato ne vidimo pravega smisla, da bi se kakršnakoli odgovornost za posamezno področje dela prenašala z direktorjev na druge osebe (v primeru vodenja računovodstva na Občini Brežice, na župana). Izkušnje preteklih let govorijo v prid prejšnjim navedbam (izguba na OŠ Dobova – delo servisa je bilo navedeno kot eden od razlogov za finančno stanje zavoda). Delo nadzornega odbora ne bi bilo v primeru vodenja računovodstev zavodov v Oddelku za proračun in finance nič lažje. oz. drugačno, kot je bilo že do sedaj.

Občinski svetnik, **g. Miran Omerzel** je podal naslednje vprašanje:

»Sanacija igrišča pri OŠ Pišece: že vrsto let je prisotno posedanje dela igrišča in s tem nastale nevarne razpoke pri OŠ Maksa Pleteršnika. Takšno igrišče, kjer se skoraj četrtina igrišča poseda, je zelo nevarno za otroke vrtca in OŠ MP Pišece, člane ŠD Orlica in ostale uporabnike.

Potrebna je strokovna in kvalitetna sanacija z odstranitvijo celotne neutrjene podlage v tem delu igrišča in s ponovnim navozom in sprotnim utrjevanjem podlage - šele nato sledi asfaltiranje. Popravljanje igrišča le s ponovnim asfaltiranjem je bilo že 3x izvedeno, igrišče pa se še vedno poseda. Taka sanacija je metanje denarja stran. Za kvalitetno sanacijo OŠ MP nima dovolj denarja. Lahko pa le sofinancira sanacijo, za glavnino sredstev pa uporabniki in krajanji prosimo občino.

Predlagamo, da se kvalitetna sanacija izvede v mesecu juliju in avgustu letos, ko je po navadi suho in primerno vreme za takšne sanacije.

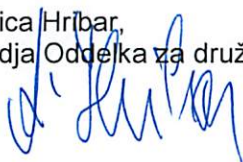
Prosimo in upamo, da se bo denar se za to sanacijo našel, kajti varnost otrok je najvišja prioriteta, ravno tako pa tudi varnost ostalih uporabnikov igrišča.«

Odgovor:

Po dogovoru z OŠ Maksa Pleteršnika Pišece, je šola v mesecu juliju pridobila ponudbe treh potencialnih izvajalcev in sicer za obe varianti sanacije. Na podlagi prispelih ponudb je bil šoli 13. 8. 2012 posredovan odgovor, da lahko izbere izvajalca del za celovito sanacijo igrišča, pri čemer šola za izvedbo del zagotovi sredstva presežka prihodkov nad odhodki iz leta 2011, razliko sredstev pa bo zagotovila Občina Brežice iz rezerve in tekočega vzdrževanja objektov šol.

Lep pozdrav!

Anica Hrbar,
Vodja Oddeka za družbene dejavnosti



Ivan Molan,
župan

